



16.7.2015

*****I**

MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Koillis-Atlantilla harjoitettavaan kalastukseen liittyvää tulevaa monenkeskistä yhteistyötä koskevan yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvalla alueella sovellettavasta valvontaa ja täytäntöönpanotoimia koskevasta suunnitelmassa annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1236/2010 muuttamisesta
(COM(2015)0121 – C8-0076/2015 – 2015/0063(COD))

Kalatalousvaliokunta

Esittelijä: Ole Christensen

Menettelyjen symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

Tarkistukset säädösesitykseen

Palstoina esitettävät parlamentin tarkistukset

Poistettava teksti merkitään vasempaan palstaan ***lihavoidulla kursivilla***. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään molempiin palstoihin ***lihavoidulla kursivilla***. Uusi teksti merkitään oikeaan palstaan ***lihavoidulla kursivilla***.

Tarkistuksen tunnistetietojen ensimmäisellä ja toisella rivillä ilmoitetaan käsiteltävänä olevan säädösesityksen kohta, jota tarkistetaan. Jos tarkistus koskee olemassa olevaa säädöstä, jota säädösesityksellä muutetaan, tunnistetietojen kolmannella rivillä ilmoitetaan muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus.

Konsolidoituna tekstinä esitettävät parlamentin tarkistukset

Uusi teksti merkitään ***lihavoidulla kursivilla***. Poistettava teksti merkitään symbolilla ¶ tai yliviivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti ***lihavoidaan ja kursivoidaan*** ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli. Parlamentin yksiköiden tekemiä lopullisen tekstin teknisiä muutoksia ei merkitä.

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5	
PERUSTELUT.....	6

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Koillis-Atlantilla harjoitettavaan kalastukseen liittyvää tulevaa monenkeskistä yhteistyötä koskevan yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvalla alueella sovellettavasta valvontaa ja täytäntöönpanotoimia koskevasta suunnitelmassa annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1236/2010 muuttamisesta (COM(2015)0121 – C8-0076/2015 – 2015/0063(COD))

(Tavallinen lainsäätämisyjärjestys: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2015)0121),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 43 artiklan 2 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C8-0076/2015),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 27. toukokuuta 2015 antaman lausunnon¹,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 59 artiklan,
 - ottaa huomioon kalatalousvaliokunnan mietinnön (A8-0000/2015),
1. vahvistaa ensimmäisen käsittelyn kantanaan komission ehdotuksen;
 2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se aikoo tehdä ehdotukseensa huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

¹ Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

PERUSTELUT

TAUSTA

Koillis-Atlantilla harjoitettavaan kalastukseen liittyvää tulevaa monenkeskistä yhteistyötä koskevan yleissopimuksen, jonka sopimuspuoli Euroopan unioni on, tavoitteena on varmistaa Koillis-Atlantin alueen kalavarojen pitkäaikainen säilyminen ja paras mahdollinen käyttö, mikä tarjoaa kestäviä taloudellisia, sosiaalisia ja ympäristöön liittyviä etuja.

Tämän yleissopimuksen ja Koillis-Atlantin kalastuskomission (NEAFC) hyväksymien suositusten soveltamisen varmistamiseksi voidaan hyväksyä asianomaiseen kalastustoimintaan liittyviä valvonta- ja täytäntöönpanotoimenpiteitä.

Asetuksella (EU) N:o 1236/2010 saatetaan NEAFC:n hyväksymä valvonta- ja täytäntöönpanotoimia koskeva suunnitelma osaksi unionin lainsäädäntöä.

NEAFC hyväksyi vuosikokouksessaan vuonna 2012, 2013, 2014 ja 2015 seuraavat suositukset:

- suosituksella 15/2013 suunnitelmasta muutetaan jälleenlaivaukseen osallistuvien alusten ja purkusataman välistä viestintää
- suosituksella 9/2014 suunnitelmasta muutetaan artikloja, jotka koskevat määritelmiä, satamavaltion tekemään ulkomaisten kalastusalusten valvontaan sovellettavia määräyksiä ja rikkomusmenettelyjä
- suosituksella 12/2015 muutetaan suositusta 9/2014 satamavaltion tekemää ulkomaisten kalastusalusten valvontaa koskevien suunnitelman 22 ja 23 artiklojen osalta.

Nämä suositukset hyväksyttiin NEAFC:ssa EU:n täydellä tuella. Siksi EU:n intressissä on sisällyttää ne unionin lainsäädäntöön ehdotetun asetuksen muodossa.

EHDOTUKSEN SISÄLTÖ

Ehdotuksella pyritään muuttamaan asetusta (EU) N:o 1236/2010, jotta unionin lainsäädäntöön sisällytetään suunnitelmaan tehdyt muutokset sellaisina kuin ne on hyväksytty NEAFC:n suosituksissa 15/2013 ja 9/2015 sellaisina kuin ne on muutettu suosituksella 12/2015, joista on tullut sitovia NEAFC:n sopimuspuolille ja samalla EU:lle.

- Tärkein, suosituksella 9/2014 tehty muutos on se, että suunnitelma saatetaan vastaamaan elintarvike- ja maatalousjärjestön (FAO) sopimusta, joka koskee laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän (LIS) kalastuksen ehkäisemiseksi, estämiseksi ja lopettamiseksi toteutettavia satamavaltion toimenpiteitä ja jonka EU hyväksyi vuonna 2011. Sopimuspuolet ovat sopineet, että suositus tulee voimaan 1. heinäkuuta 2015.
- Toinen, suosituksella 15/2013 tehty muutos selventää, että jälleenlaivaustoimeen sääntelyalueella vastaanottavana aluksena osallistuvan aluksen on oltava yhteydessä purkusatamaan riippumatta siitä, puretaanko saalis yleissopimuksen alueella olevassa vai sen ulkopuolisessa satamassa.

Suosituksella 12/2015 muutettiin suositusta 9/2014 satamavaltion tekemää ulkomaisten kalastusalueiden valvontaa koskevien ilmoitusmenettelyjen osalta, millä pyritään mukauttamaan ilmoitusmenettelyjä niin, että voidaan siirtyä paperiasiakirjoihin perustuvan järjestelmän sijaan käyttämään tieto- ja viestintätekniikoita hyödyntävää nykyaikaista verkkosovellusta, jota NEAFC:n sihteeristö hallinnoi.

ESITTELIJÄN KANTA

Esittelijä pitää tervetulleena NEACF:ssa hyväksytyjen suositusten siirtämistä osaksi EU:n lainsäädäntöä.

Tärkein muutos asetukseen (EU) N:o 1236/2010 koskee suunnitelman saattamista vastaamaan FAO:n sopimusta, joka koskee laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän (LIS) kalastuksen ehkäisemiseksi, estämiseksi ja lopettamiseksi toteutettavia satamavaltion toimenpiteitä. Tämän muutoksen toimenpiteillä varmistetaan Koillis-Atlantin alueen kalavarojen parempi pitkäaikainen säilyminen ja paras mahdollinen käyttö, mikä tarjoaa kestäviä taloudellisia, sosiaalisia ja ympäristöön liittyviä etuja.

Koska suosituksen muutetun version olisi pitänyt tulla voimaan 1. heinäkuuta 2015 mennessä, esittelijä on päättänyt olla esittämättä tarkistuksia, jota hyväksymismenettelyä nopeutettaisiin mahdollisimman paljon.

Esittelijä haluaisi kuitenkin esittää kaksi kriittistä huomiota, jotka liittyvät menettelyyn ja sisältöön.

Esittelijä korostaa, että komissio esittää yhä useammin kahdelle muulle lainsäätäjälle ehdotuksia kansainvälisten järjestöjen suositusten saattamisesta osaksi unionin lainsäädäntöä niin lyhyin hyväksymismääräajoin, että ne vaikeuttavat lainsäädäntötyötä parlamentissa ja neuvostossa, joiden on otettava huomioon sisäisten menettelyjensä edellyttämät aikarajat. Kaikki tämä heikentää lainsäädännön laatua.

Käsiteltävänä oleva ehdotus sisältää uusia toimenpiteitä, joiden olisi jo sisällyttävä asetukseen (EY) N:o 1224/2009 yhteisön valvontajärjestelmästä, jonka tarkoituksena on varmistaa yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjen noudattaminen, ja asetukseen (EY) N:o 1005/2008 laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen ehkäisemistä, estämistä ja poistamista koskevasta yhteisön järjestelmästä, josta parlamentti odottaa komission ehdotuksia vaadittua tarkistusta varten.