



28.2.2014

СЪОБЩЕНИЕ ЗА ЧЛЕНОВЕТЕ НА ЕП

Относно: Петиция 1268/2010, внесена от Кристобал Агуадо Ласа, с испанско гражданство, от името на сдружението на земеделските стопани във Валенсия „ASAJA“, относно фитосанитарните продукти, вредителите и болестите по растенията

1. Резюме на петицията

Вносителите призовават за връщане на пазара на изтеглените от ЕС фитосанитарни продукти преди влизането в сила на по-строгия регламент за фитосанитарната защита, като твърдят, че тези продукти са изключително важни за контролирането на новите вредители, които се появяват в ЕС. В същото време те призовават за въвеждане на по-строги правила за вноса на растителни продукти от трети страни и неприлагане на принципа на допустимост на вноса (съдържащ се в Регламент (ЕО) № 396/2005). Те също така призовават за общи правила за всички търговци и производители в този сектор в ЕС и за еднакви максимално допустими граници на остатъчни вещества от пестициди за растителните продукти, независимо от произхода им.

2. Допустимост

Обявена за допустима на 21 януари 2014 г. Комисията е приканена да предостави сведения (член 202, параграф 6 от правилника).

3. Отговор на Комисията, получен на 18 юли 2011 г.

В петицията се разглеждат три различни въпроса, всеки от които е уреден с конкретен набор от законодателни актове на ЕС или общи практики. Поради това Комисията предлага всеки един от тях да бъде разгледан отделно.

а) Разширяване на обхвата на ускорената процедура за даване разрешение на активни вещества за растителна защита

Вносителят на петицията посочва активните вещества, съдържащи се в продуктите за растителна защита, които в резултат на решение на Комисията не са включени в приложение I към Директива 91/414/ЕИО. Тези активни вещества са част от работната програма, посочена в член 8, параграф 2 от Директива 91/414/ЕИО на Съвета и изготвена с цел активните вещества, налични на пазара на държавите-членки през юли 1993 г., да се преразгледат съгласно стандартите на ЕС. В резултат на тази програма за преразглеждане повече от 300 активни вещества са включени в приложение I към Директива 91/414/ЕИО. Съгласно тази директива при одобряването на активни вещества и даването на разрешение на продукт за растителна защита, съдържащ такива вещества, трябва да се гарантира висока степен на защита. Следователно тези активни вещества са оценени съгласно изискванията в приложение II и приложение III към Директива 91/414/ЕИО и одобрени въз основа на оценката на риска съгласно критериите в приложение IV към Директива 91/414/ЕИО. Тяхното използване в продукти за растителна защита може да се счита за безопасно за хората, животните и околната среда. Един аспект от процеса на вземане на решения е също така да се гарантира, винаги когато това е възможно, наличността на широка гама от различни активни вещества, от гледна точка на управлението на резистентността, например.

След представянето на доклада за напредъка от страна на Комисията съгласно Директива 91/414/ЕИО Европейският парламент в резолюцията си от 30 май 2002 г. и Съветът в заключенията си от 12 декември 2001 г. отправиха искане към Комисията да преразгледа Директива 91/414/ЕИО, като посочиха редица въпроси, на които Комисията да обърне внимание. Сега директивата ще бъде отменена и заменена с Регламент (ЕО) № 1107/2009, който ще бъде приложен във всички държави-членки от 14 юни 2011 г. Този регламент взема предвид заключенията на Европейския парламент, опита, натрупан при прилагането на Директива 91/414/ЕИО, както и новите научно-технически постижения.

Регламентът установява специфични правила за минимални употреби, за да се гарантира, че разнообразието в областта на селското стопанство и градинарството не е застрашено от липсата на продукти за растителна защита. В този контекст съгласно член 51, параграф 9 до 14 декември 2011 г. Комисията трябва да представи на Европейския парламент и на Съвета доклад относно създаването на Европейски фонд за минималните употреби, придружен при необходимост от законодателно предложение. В това отношение „минимална употреба“ означава употреба на продукт за растителна защита върху посеви, които i) не са широко разпространени в тази държава-членка или ii) са широко разпространени, за да се отговори на извънредна необходимост от растителна защита.

Вносителите отправят искане за „незабавно разширяване на обхвата на ускорената процедура за всички прекласифицирани активни вещества, тоест тези, които са изтеглени с решение на Общността и за които сега се подава ново заявление за включване.“

Обхватът и условията за прилагането на ускорената процедура са ясно описани в

Регламент (ЕО) № 33/2008 на Комисията и са следните:

„В случаите, когато вещество от втори, трети или четвърти етап е било предмет на решение за невключване в съответствие с член 6, параграф 1 от Директива 91/414/ЕИО, както и при вече изготвен проектодоклад за оценка, всяко лице, взело участие като нотификатор в довелата до това решение процедура или всяко лице, заместило за целите на настоящия регламент първоначалния нотификатор по взаимна договореност с последния, може да внесе заявление съгласно ускорената процедура, предвидена в членове 14–19 от настоящия регламент. Такова заявление трябва да бъде представено в рамките на шест месеца, считано от датата на публикуване на решението за невключване на вещества от трети или четвърти етап, или в рамките на шест месеца, считано от датата на влизане в сила на настоящия регламент за вещества от втори етап.“

74 активни вещества попадат в обхвата на тази ускорена процедура. Процедурата се прилага за 10 активни вещества, които не са включени в рамките на втория етап на програмата за преразглеждане, както и за 64 активни вещества, които доброволно са оттеглени по време на третия етап на програмата за преразглеждане (49 вещества; всички те са изброени в списъка в решение на Комисията 2008/934/ЕО), както и по време на четвъртия етап от програмата за преглед (15 вещества; всички те са изброени в списъка в решение на Комисията 2008/941/ЕО). Преглед на тези активни вещества се съдържа в документ SANCO 01896/2008, преразгледан, от 21 януари 2011 г.¹ (Повторно подаване на заявления за включване на активни вещества, които не са включени в приложение I към Директива 91/414/ ЕИО).

Ускорената процедура има за цел да даде възможност на Комисията да вземе решение въз основа на актуализирано досие преди датата, на която държавите-членки, както се изисква от решенията за невключване, следва да отнемат националното разрешение на продуктите за растителна защита, съдържащи тези активни вещества.

За да може да бъде приключено изследването на тези вещества, периодът за отнемането на разрешения от страна на държавите-членки на тези активни вещества беше удължен от 31 декември 2010 г. до 31 декември 2011 г. с Регламент (ЕС) № 741/2010.

Заклучение

При оценката на активни вещества е необходимо да се гарантира висока степен на защита на здравето на хората и животните, както и на околната среда, като същевременно се гарантира, винаги, когато това е възможно, наличността на широка гама от различни активни вещества. Всички активни вещества, включени в работната програма, посочена в член 8, параграф 2 от Директива 91/414/ЕИО на Съвета, следователно са оценени съгласно изискванията и критериите на ЕС. Ускорената процедура е приложена за ограничена група вещества, които отговарят на критериите, заложи в Регламент (ЕО) № 33/2008. Въпреки това, за да се ускори одобряването на активни вещества, в Регламент (ЕО) № 1107/2009, който беше приет след провеждането на задълбочено обсъждане с всички заинтересовани страни, са установени строги срокове за отделните етапи на процедурата. ЕС не е безразличен към проблемите, с

¹ http://ec.europa.eu/food/plant/protection/evaluation/resubmission_table_rev08062009.pdf.

които се сблъскват селските стопани. Поради това регламентът включва специфични разпоредби за минимални употреби, за да се гарантира, че разнообразието в областта на селското стопанство и градинарството не е застрашено от липсата на продукти за растителна защита. В това отношение притежателят на разрешението, официални или научни органи, участващи в селскостопански дейности, професионални селскостопански организации или професионални потребители могат да искат разрешение за разширяване на обхвата на вече получено разрешение на продукт за растителна защита, така че да обхваща минимални употреби, които не са били включени в разрешението. Съгласно тези разпоредби до 14 декември 2011 г. Комисията също така трябва да представи на Европейския парламент и на Съвета доклад относно създаването на Европейски фонд за минималните употреби.

б) Засилен фитосанитарен контрол в Европейския съюз по отношение на вредителите и болестите от трети страни

Фитосанитарният режим на Общността (ФРО), включително фитосанитарните изисквания за внос, се основава на Директива 2000/29/ЕО на Съвета. През 2008 г., предвид многобройните предизвикателства (например глобализацията на търговията, промени в моделите на търговия и появата на нови видове търговия), Комисията реши, че е необходимо да бъде направена оценка на ФРО. Оценката се проведе през 2009–2010 г. и доведе до вземането на решение за преразглеждане и актуализиране на фитосанитарното законодателство на ЕС. Заинтересованите страни вземат значително участие в този процес. Един от елементите, които ще бъдат преразгледани, е режимът на внос, като се обърне специално внимание на търговията с висока степен на риск (по-специално: търговията с растения за посев/посадъчен материал и нови видове търговия). Преразгледаният ФРО следва, наред с другото, по-ефективно да предотврати въвеждането на вредители по растенията от трети страни, например чрез по-бърза реакция при появата на рискове. Предвижда се законодателните предложения на Комисията да бъдат готови през 2012 г. Вносителите се приканват да разгледат подробна информация относно преразглеждането на ФРО на уебсайта на Комисията: http://ec.europa.eu/food/plant/strategy/index_en.htm.

Заклучение

Комисията е в процес на преразглеждане и актуализиране на фитосанитарното законодателство на ЕС, включително режима на внос. Предвижда се законодателните предложения на Комисията да бъдат готови през 2012 г. Вносителите се приканват да участват в този процес. Комисията счита, че допитването до заинтересованите от фитосанитарния режим страни е основен елемент на преразглеждането и оценката на въздействието.

в) Отхвърляне в Европейския съюз на понятието „допустимост на вноса“ за остатъчни вещества за растителна защита от трети страни

Използването на понятието „допустимост на вноса“ (тоест максимално допустими равнища на остатъчни вещества за вносни продукти) е необходимо поради международните търговски правила. ЕС има международни задължения, които не позволят на ЕС да блокира вноса на продукти, третиран с пестициди, освен ако няма

основателна причина, като например, ако равнищата от остатъчни вещества, съдържащи се в продуктите, не са безопасни за потребителите в ЕС. Това задължение съществува, независимо от това дали същият пестицид се използва в ЕС или не. Следователно няма причина ЕС да откаже определянето на максимално допустими равнища от остатъчни вещества за пестициди, които може да са били използвани за вносните стоки. Такива максимално допустими равнища от остатъчни вещества могат да се определят единствено въз основа на представянето на подробно досие, което се оценява въз основа на солидни научни данни. В случай че тази оценка има положителен резултат, ЕС взема решение относно равнищата, при които употребата на пестициди е безопасна за потребителите. Като се прилага по подобен начин и от търговските партньори на ЕС, използването на понятието дава възможност за износ на селскостопански продукти от ЕС към всички трети страни, при условие че това е безопасно за потребителите в тези страни. По същия начин така се дава възможност за внос в ЕС на селскостопански продукти от трети страни, при условие че това е безопасно за потребителите в ЕС. Ако това понятие не се използваше от ЕС и неговите търговски партньори, нямаше да се допуска например производителите на испанско вино да изнасят вино в страни като САЩ и Япония, където не са разрешени някои пестициди, които законно се използват в Испания.

Вярно е, че някои пестициди, които се използват в трети страни, не са разрешени в ЕС. В много от случаите това не се дължи на съображения за безопасност на потребителите. Пускането на пазара може да не е икономически изгодно, така че производителят не е склонен да плати цената за регистрация в ЕС. В други случаи се изискват различни пестициди за контрол на вредители, които не се срещат в ЕС, или за посеви, които не са разпространени в ЕС. В тези случаи вносет на третираните продукти в ЕС е възможен, когато се установи допустимост на вноса. Допустимост на вноса се определя единствено след представянето на досие и неговата оценка от Европейската агенция за безопасност на храните, която да покаже, че остатъчните вещества не представляват риск за потребителите. В случай че тези остатъчни вещества не са безопасни за която и да било група от потребители в ЕС, допустимост на вноса не се предоставя.

Заключение

Отхвърлянето на понятието „допустимост на вноса“ нито е в интерес на земеделските стопани на ЕС, нито изглежда осъществимо поради нашите международни задължения. Поради тази причина Комисията не насърчава действия за изоставяне на понятието „допустимост на вноса.“

4. Отговор на Комисията, получен на 28 август 2013 г.

В допълнение към последната получена информация, Комисията може да предостави актуализирана информация по отношение на втория въпрос от петицията (засилване на фитосанитарния контрол в Европейския съюз по отношение на вредители и болести от трети страни).

Относно другите два елемента на петицията, а именно разрешаването на активните вещества за растителна защита (част I) и реципрочността (част III), отговорът на

Комисията в писмена форма от 18 юли 2011 г. и по време на заседанието на комисията по петиции на 8 май 2012 г. все още могат да се считат за изчерпателни и актуални.

След оценката (2009-2010 г.) и преразглеждането (2010-2011 г.) от Комисията на фитосанитарния режим на ЕС беше изготвено законодателно предложение за регламент относно защитните мерки срещу вредителите по растенията, който беше приет на 6 май 2013 г. (COM (2013) 0267).

Предложеният регламент следва да предостави нови инструменти за по-голяма защита срещу нови вредители на растенията, достигнали Съюза заедно с растения и растителни продукти от трети страни, заедно с нови мерки, за да се гарантира ранното откриване и незабавно ликвидиране на огнища на такива нови вредители. За тази цел от държавите членки ще се изискват задължителни проверки на техните територии за огнища на регулирани вредители и ясни правила по отношение на премахването на вредителите. Финансова помощ от Съюза ще се предоставя на държавите членки за осъществяването на тези проучвания и на съответните стопански субекти за изгубената стойност на унищожения растителен материал с оглед на унищожаването на огнища на вредители.

Режимът също така ще бъде модернизиран по отношение на движението на растения и растителни продукти в рамките на Съюза, което би довело до намаляване на административната тежест и разходите за стопанските субекти.

Вносителите на петицията се приканват да разгледат подробната информация относно правното предложение и съпътстващата оценка на въздействието на уебсайта на Комисията: http://ec.europa.eu/food/plant/plant_health_biosafety/rules/index_en.htm.

5. Отговор на Комисията, получен на 28 февруари 2014 г.

Наред с вече предоставената информация относно настоящата петиция се предоставя актуализация относно въпроси в областта на продуктите за растителна защита, повдигнати на заседанието на комисията по петиции от 5 декември 2013 г., които се отнасят до Регламент (ЕО) №1107/2009 относно пускането на пазара на продукти за растителна защита и Регламент (ЕО) № 396/2005 относно максималните количества на остатъци от някои пестициди.

Част I : Продукти за растителна защита

Минимална употреба:

В съответствие с член 51, параграф 9 от Регламент (ЕО) № 1107/2009¹ относно продуктите за растителна защита от Комисията се изисква да представи доклад до Европейския парламент и Съвета относно евентуалното създаване на фонд за минимални употреби.

Докладът трябваше да бъде готов до декември 2011 г., но поради продължителни консултации с други служби на Комисията и на други основни приоритети в крайна

¹ ОВ L 309, 24.11.2009 г.

сметка беше отложен. Понастоящем Комисията очаква да приеме доклад относно минималните употреби през февруари 2014 г.

Докладът относно минималните употреби предвижда създаването на независим инструмент за координация („Технически секретариат“) относно минималните употреби, който да е съфинансиран от Комисията. Основни цели на този механизъм за координация са обмен на информация и координация на работата по отношение на минималната употреба между държавите членки и заинтересованите страни, както и стимулиране на хармонизацията.

В допълнение към предложения инструмент за координация на минималните употреби Комисията ще подкрепи създаването на ERANET по въпросите на интегрираното управление на вредителите, като специално бъдат взети предвид минималните употреби (IPM ERANET). ERANET са изследователски инструменти за координация, чрез които държавите членки да могат да координират своите национални изследователски дейности и в крайна сметка да финансират съвместни проекти. Някои от съответните очаквани резултати са очертаване на текущите изследователски дейности и гарантиране на координацията и намаляване на припокриването между националното и европейското финансиране.

Координацията между IPM ERANET и предложения механизъм за координация ще бъде наложителна и в крайна сметка от полза за решаването на бъдещи въпроси относно минималните употреби.

Наличност на активни вещества:

Следва да се подчертае, че понастоящем съществуват около 450 одобрени активни вещества и че след внасянето на петицията Комисията напредна по отношение на висящите заявления за одобрение и вследствие на това са одобрени много нови активни вещества.

С цел по-добро координиране и контрол върху използването на извънредни разрешения в съответствие с член 53 от Регламент (ЕО) № 1107/2009 Комисията изготви работен документ за извънредни ситуации (SANCO/10087/2013). Този документ определя процедурата, която държавите членки трябва да следват при издаването на извънредно разрешение по смисъла на член 53, и въвежда използването на формуляр за уведомление, който осигурява необходимите прозрачност и яснота.

Въвеждането на този работен документ увеличи хармонизацията между държавите членки при издаването на извънредни разрешения и също така доведе до по-добро отчитане пред Комисията. Комисията редовно публикува уведомленията за извънредни разрешения, получени от държавите членки.

Въпреки това, важно е държавите членки да гарантират целостта на системата за предоставяне на разрешение. В частност извънредните разрешения не следва да бъдат предоставяни като рутинна алтернатива на разширяването на употребата или други форми на стандартни разрешения.

Както беше посочено по-горе, Комисията работи за достигането до решения на проблема по отношение на наличието на активни вещества, особено за минимални

употреби. В тази връзка Комисията е наясно, че липсата на решения в областта на растителната защита може да доведе до потенциални неблагоприятни въздействия върху човешкото здраве и околната среда поради евентуалната неправомерна употреба на продукти за растителна защита, както и че селското стопанство на ЕС следва да остане конкурентоспособно.

Част II : Фитосанитарна защита

Внос на растителни продукти:

По отношение на елемента на петицията във връзка с фитосанитарните изисквания по отношение на вноса и прилагането на ограничаване на достъпа до пазара за продуктите от трети страни по подобен начин на този, по който трети страни прилагат такова ограничаване спрямо продуктите на ЕС, [Позоваването на част III и на реципрочността изглежда погрешно. В съответната част (част II) петицията не изглежда да изисква реципрочност с трети страни по отношение на изискванията за внос, а прилагане на правила, подобни на тези на някои трети страни, по отношение на броя входни пунктове, инспекциите и регистрацията на парцели и т.н.], е необходимо да се посочи, че фитосанитарните ограничения върху вноса могат да се основават единствено на идентифицирани рискове, в съответствие със Споразумението за прилагането на санитарни и фитосанитарни мерки на Световната търговска организация (СТО). Комисията следи развитието при засичанията при вноса на продукти и може да налага ограничения върху вноса, когато това е обосновано. Такъв беше неотдавнашният случай с вноса на цитрусови плодове от Южна Африка: след многобройни засичания, с Решение № 2013/754/ЕС на Комисията бяха въведени някои допълнителни изисквания.

Част III : Остатъчни вещества от пестициди

Внос на растителни продукти:

Относно елемента на петицията във връзка с реципрочността (част III), отговорът на Комисията в писмена форма от 18 юли 2011 г. и по време на заседанието на комисията по петиции на 8 май 2012 г. все още може да се счита за изчерпателен и актуален.