



31.3.2014

COMUNICARE CĂTRE MEMBRI

Ref.: Petiția nr. 0509/2013, adresată de Sylwia Maćkowiak, de cetățenie poloneză, în numele asociației *Nasz Dom*, privind planurile de construcție a unei mine de lignit în zona din jurul localităților Poniec, Krobia și Oczkowice [Marea Polonie (Wielkopolska) de Sud]

1. Rezumatul petiției

Asociația *Nasz Dom* (Casa Noastră) se opune planurilor de a construi o mină de lignit de suprafață și, în viitor, o centrală energetică care va funcționa prin arderea lignitului extras din mină, în zona din jurul orașelor Poniec, Krobia și Oczkowice. Asociația este alcătuită din locuitorii zonei care sunt îngrijorați că proiectul va cauza daune ireparabile pentru teritoriul regiunii, precum și poluarea mediului.

O societate minieră, PAK Górnictwo Sp. z.o.o., a primit licența în mai 2011 și a început lucrările preliminare de foraj în zonă.

2. Admisibilitate

Declarată admisibilă la 19 noiembrie 2013. Comisia a fost invitată să furnizeze informații [articolul 202 alineatul (6) din Regulamentul de procedură].

3. Răspunsul Comisiei, primit la 31 martie 2014

Asociația *Nasz Dom*, în numele căreia este scrisă petiția, se opune planurilor de construcție a unei mine de lignit de suprafață. Rezidenții sunt împotriva lucrărilor de exploatare demarate, care se bazează pe o decizie (din 11 mai 2011) a ministrului mediului, care autorizează exploatarea și identificarea rezervelor de lignit din regiunea Poniec Krobia Oczkowice. Petiționara subliniază că regiunea are legături economice și istorice cu agricultura modernă

(indicând, de asemenea, drept exemplu, o serie de uzine de prelucrare a produselor alimentare, care se află în regiune). Prin urmare, comunitățile locale consideră că planurile de construcție a unei mine de lignit de suprafață constituie o amenințare la adresa intereselor lor sociale și economice. Din punctul de vedere al petiționarei, comportamentul autorităților municipale și al ministrului mediului, care au aprobat lucrările de exploatare, încalcă articolul 41 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. De asemenea, petiționara aduce în discuție chestiunea referitoare la dispozițiile poloneze privind expulzarea și la măsura în care aceste dispoziții sunt în conformitate cu Constituția Poloniei. În plus, petiționara face referire la deciziile care îi acordă investitorului dreptul de a desfășura lucrări de exploatare și care conțin o clauză de garantare a aplicabilității imediate care, în opinia petiționarei, constituie o încălcare a drepturilor de proprietate. În concluzie, potrivit petiționarei, situația actuală indică o încălcare a articolului 6 și a articolului 37 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. În plus, petiționara subliniază că, în cazul aprobării proiectului de exploatare minieră de suprafață, este plauzibilă încălcarea prevederilor articolului 6 din Directiva privind habitatele.

Observațiile Comisiei

Presupusa încălcare a Cartei drepturilor fundamentale

Carta drepturilor fundamentale se aplică în special instituțiilor UE, dar și autorităților naționale în cazul în care acestea pun în aplicare legislația UE. În ceea ce privește plângerea concretă la adresa acțiunilor autorităților naționale, și anume Ministerul Mediului din Polonia, se consideră că acestea au pus în aplicare legislația UE numai dacă au adoptat o decizie care se înscrie în domeniul de aplicare al legislației UE relevante - de exemplu, în cazul aplicării Directivei EIM (2011/92/UE) sau a Directivei privind habitatele (92/43/CEE). În această etapă a procedurii, autoritățile competente nu au adoptat până în prezent nicio decizie de autorizare în conformitate cu legislația națională, nepunând în aplicare nicio directivă a UE. Motivul principal care stă la baza acestui fapt pare a fi că încă nu s-a ajuns într-o etapă relevantă a procedurii (de exemplu, consultarea cu persoane care ar putea fi vizate de o decizie - precum, de exemplu, autorizarea activităților miniere pe un anumit amplasament).

Totuși, dacă procedura ar ajunge în această etapă, autoritatea națională relevantă ar fi obligată să respecte Carta drepturilor fundamentale, printre care dreptul la respectarea vieții private și de familie (articolul 7), dreptul la proprietate (articolul 17) și obligația de includere în politicile sale a unui nivel ridicat de protecție a mediului (articolul 37). În ceea ce privește acuzația referitoare la încălcarea articolului 41 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (Carta), trebuie subliniat faptul că această dispoziție are caracter obligatoriu numai pentru instituțiile și oficiile europene și agențiile lor. Prin urmare, nu se aplică direct statelor membre. Având în vedere informațiile prezentate anterior, dreptul la o bună administrare constituie unul dintre principiile generale ale legislației Uniunii Europene, pe care statele membre s-au angajat să o respecte, îndeosebi pe durata procedurilor administrative care pun în aplicare legislația UE, ca în cazurile de mai sus.

Presupusa încălcare a Directivei 92/43/CE¹

¹ JO L 206, 22.7.1992, p. 7.

Preocupările petiționarei sunt legate de faptul că, în cazul în care mina de lignit de suprafață ar fi aprobată, conul de depresiune ar afecta negativ și situl Natura 2000 Dolina Baryczy, situat în afara amplasamentului planificat al minei de suprafață. Un astfel de efect negativ ar constitui o încălcare a articolului 6 din Directiva privind habitatele.

Totuși, din informațiile furnizate, reiese clar faptul că procesul de autorizare a proiectului în cauză nu a fost încă demarat. Numai lucrările de exploatare, localizate în afara sitului Natura 2000, se află în curs de desfășurare. Astfel, în lumina informațiilor furnizate, Comisia nu poate concluziona că dispozițiile Directivei privind habitatele au fost încălcate. În cazul în care investitorul decide să implementeze proiectul, va fi obligat să obțină deciziile de autorizare solicitate de legislația poloneză (o decizie de mediu), în vederea cărora va trebui realizată evaluarea necesară a posibilelor efecte asupra sitului Natura 2000.

Consultări publice

Petiționara susține, de asemenea, că nici autoritățile municipale, nici publicul vizat nu au fost consultați cu privire la planurile de construire a unei mine de lignit de suprafață în locația respectivă.

În urma evaluării informațiilor furnizate de petiționară, este clar că procesul emiterii unei aprobări de dezvoltare nu a fost demarat încă. În cazul demarării procesului de autorizare a unui proiect de exploatare minieră de suprafață, legislația poloneză prevede consultarea publică, ce se realizează în timpul procedurii de acordare a autorizației de mediu. Această cerință transpune obligațiile prevăzute de Directiva 2011/92/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului (Directiva EIM)¹.

Neconformitatea cu Constituția Poloniei a măsurilor adoptate

Nu este de competența Comisiei să investigheze dacă măsurile adoptate sunt în conformitate cu Constituția Poloniei.

Concluzie

Pe baza informațiilor disponibile, Comisia nu poate identifica în prezent nicio încălcare a legislației UE în domeniul mediului.

¹ JO L 26/1, 28.1.2012.

