



29.9.2014

MEDDELELSE TIL MEDLEMMERNE

Om: Andragende 1153/2012 af Gabi Schäffer, tysk statsborger, om for høje støjniveauer fra Frankfurt lufthavn

Andragende 0891/2013 af Torsten Jäger, tysk statsborger, om luftfartsstøj og den deraf følgende sundhedsmæssige byrde

1. Sammendrag af andragende 1153/2012

Andrageren protesterer mod for høje støjniveauer forårsaget af flytrafik til og fra Frankfurt lufthavn, idet hun oplyser, at hendes bopæl ikke har nydt godt af handlingsplanen til forebyggelse af støjgener, da den ikke er beliggende i et af de distrikter, der er omfattet. Hun påpeger, at flyvninger oftere og oftere bliver dirigeret over hendes bopæl for at afhjælpe situationen syd for Frankfurt, hvilket alene flytter problemet med overdreven støj andetsteds uden egentlig at løse det. Hun hævder, at de relevante data og støjkort fra 2005/2006, og de prognoser, der er baseret på dem, ikke giver et retvisende billede, og at de foranstaltninger, der hidtil er vedtaget, har været ineffektive. Desuden er de nuværende flyruter ikke omfattet af de oprindelige planer, de beregnede støjniveauer er ikke realistiske, de øvre støjgrænser (herunder WHO-standarder) bliver ikke overholdt, og der tages ikke højde for de skadelige konsekvenser for enkeltpersoner ved kun at få 5,5 timers søvn eller mindre hver nat som følge af midlertidige godkendelser af natflyvninger. Hun argumenterer også for, at det er uacceptabelt, at påvirkningen af lokale beboeres helbred først undersøges efter mange års udsættelse for disse høje støjniveauer.

Sammendrag af andragende 0891/2013

Andrageren bor i en lille by i Tyskland, som ligger tæt på indflyvningen til Frankfurt Lufthavn. En ny flyverute er for nylig blevet taget i brug i lufthavnen, hvilket medfører øget lufttrafik. Trods deraf følgende økonomiske fordele har det en overvejende negativ

indflydelse på livskvaliteten i området samt på beboerne i den lille by, hvor andrageren bor, eftersom støjen er meget omfattende. Han beklager sig over, at forbuddet mod natflyvninger ikke overholdes, og at de fleste af indbyggerne ikke får nok søvn med det resultat, at de ikke kan arbejde effektivt med tab af indkomst til følge. Han præsenterer forskningsresultater fra Verdenssundhedsorganisationen (WHO), der viser, at støj er en offentlig sundhedsrisiko, og at langvarig udsættelse for støj kan medføre en række kroniske og alvorlige skader og sygdomme. Ekstern støj kommer således ind på andenpladsen næstefter miljøforurening som årsag til helbredsproblemer. Han anmoder om, at støj forårsaget af overflyvninger i Essen-regionen reduceres, og at forbuddet mod natflyvninger overholdes konsekvent.

2. Opfyldelse af betingelserne for behandling

Andragende 1153/2012 opfylder betingelserne for behandling (fastslået den 11. januar 2013). Andragende 0891/2013 opfylder betingelserne for behandling (fastslået den 20. januar 2014). Kommissionen anmodet om oplysninger (forretningsordenens artikel 202, stk. 6).

3. Kommissionens svar, modtaget den 28. juni 2013

I henhold til artikel 8 i direktiv 2002/49/EF om vurdering og styring af ekstern støj¹ skulle medlemsstaterne udarbejde støjhandlingsplaner for steder i nærheden af større lufthavne (lufthavne med over 50 000 flyvninger om året) senest den 18. juli 2008. Disse støjhandlingsplaner skulle håndtere støjproblemer og -virkninger og om fornødent indeholde støjreduktionsforanstaltninger. I henhold til artikel 8, stk. 7 i direktivet er medlemsstaterne forpligtet til at sikre, at offentligheden høres om foreslåede støjreduktionsplaner. Bilag V indeholder minimumskravene vedrørende deres indhold.

Kommissionen har behandlet forespørgsler til de tyske myndigheder vedrørende støjhandlingsplanen for steder i nærheden af Frankfurt lufthavn. Det blev meddelt, at der var ved at blive udarbejdet en handlingsplan til at reducere støj, og at den ville blive offentliggjort i løbet af andet kvartal af 2013. Ifølge de tyske myndigheder har der været et fald i antallet af personer, der er udsættelse for Lnight over 50 dB, på ca. 19 100 og et fald i antallet af dem, der udsættes for Lden over 55 dB, på 119 500 mellem 2006 og 2011.

Foranstaltninger til at reducere støj ligger fortsat inden for medlemsstaternes myndigheders kompetenceområde, og Kommissionen kan ikke forpligte medlemsstater til at træffe konkrete støjreduktionsforanstaltninger. Omlægning af flyvelinjer med det formål at reducere det samlede antal personer, der udsættes for støj, er en af de potentielle, anerkendte støjreduktionsforanstaltninger.

Ifølge de oplysninger, der hidtil er rapporteret af de tyske myndigheder, påvirkes landsbyen Maintal ikke af Lden over 55 dB eller Lnight over 50 dB, og derfor er en handlingsplan og den dertil knyttede høring ikke nødvendigvis påkrævet af direktivet.

Konklusion

Kommissionen har anmodet de tyske myndigheder om oplysninger om en støjhandlingsplan for steder i nærheden af Frankfurt lufthavn, som krævet i artikel 8 i direktiv 2002/49/EF.

¹ EFT L 189 af 18.7.2002.

Handlingsplanen forventes vedtaget inden for de næste tre måneder. Kommissionen vil holde Udvalget for Andragender underrettet om udviklingen i sagen.

4. Kommissionens svar (REV), modtaget den 31. marts 2014

Andragende 1153/2012 og 0891/2013

Kommissionen følger fortsat situationen, bl.a. gennem de støjhandlingsplaner, som medlemsstaterne skal vedtage og forelægge for Kommissionen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/49/EF af 25. juni 2002 om vurdering og styring af ekstern støj¹.

Forslaget til støjhandlingsplanen for Frankfurt lufthavn, som er baseret på de støjbeskyttelsesniveauer, der er fastlagt på nationalt plan, var i offentlig høring fra primo september til medio oktober 2012 og kan findes på: www.rp-darmstadt.hessen.de.

Et resumé af forslaget til handlingsplan blev indgivet til Kommissionen den 17. januar 2014 og kan findes på:

http://cdr.eionet.europa.eu/de/eu/noise/df10/colutzdvw/envutzj0q/DE_HE_DF10_MAir_EDDF_v1.pdf.

Konklusion

Den endelige, godkendte handlingsplan, der kræves i henhold til direktiv 2002/49/EF, er endnu ikke blevet forelagt Kommissionen. Kommissionen vil derfor fortsat følge op på sagen.

5. Kommissionens svar (REV. II), modtaget den 29. september 2014

Andragende 1153/2012 og 0891/2013

Direktiv 2002/49/EF om vurdering og styring af ekstern støj² (herefter: direktivet) kræver støjkortlægning og udarbejdelse af handlingsplaner for byområder og hovedveje, jernbaner og lufthavne. Direktivet finder også anvendelse på støj fra industrianlæg som de i bilag I i direktiv 2010/75/EF³ opførte.

Handlingsplaner, hvoraf der skal sendes et resumé til Kommissionen, skal opfylde de krav, der er fastsat i bilag VI til direktivet. De tyske myndigheder har sendt resuméet af støjhandlingsplanen for Frankfurt Lufthavn. Dette resumé kan findes på:

http://cdr.eionet.europa.eu/de/eu/noise/df10/colu0alng/envu705wg/DE_HE_DF10_MAir_EDDF_v2.pdf

Hele handlingsplanen kan findes på:

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/49/EF af 25. juni 2002 om vurdering og styring af ekstern støj, EFT L 189 af 18.7.2002.

² EFT L 189 af 18.7.2002

³ EFT L 334 af 17.12.2010. Henvisningen i direktiv 2002/49/EF var til bilag I i direktiv 92/61/EØF, men skal nu forstås som værende en henvisning til bilag I i direktiv 2010/75/EF. Direktivet finder anvendelse på industrielle aktiviteter, der medfører forurening, og som der henvises til i kapitel II-VI i direktivet.

http://www.rp-darmstadt.hessen.de/irj/RPDA_Internet?rid=HMdI_15/RPDA_Internet/sub/aec/aec40079-4fac-2731-79cd-aa2b417c0cf4,,22222222-2222-2222-2222-222222222222.htm

Den respektive støj kortlægning er udført i 2012.

Direktivet opstiller ikke nogen regler for sådanne handlingsplaner, og det fastsætter heller ikke nogen grænse- eller målværdier – det fortsat op til medlemsstaterne at beslutte, hvilke regler der skal gælde, og fastsætte de grænse- eller målværdier for støj, som de anser for nyttige eller nødvendige.

Direktivet foreskriver, at støjindikatorerne L_{den} og L_{night} anvendes til strategisk støj kortlægning, og bilag I til direktivet indeholder definitioner af disse støjindikatorer. De er baseret på gennemsnitlige lyd niveauer over længere tid. Yderligere baggrundsoplysninger om harmoniseringsprocessen vedrørende støjindikatorer kan findes i oplægget om EU-støjindikatorer på <http://ec.europa.eu/environment/noise/pdf/noiseindicators.pdf>. Der kan endvidere findes oplysninger om de sundhedsmæssige virkninger af forskellige støjniveauer i en nylig publikation fra Verdenssundhedsorganisationen, WHO, på http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0017/43316/E92845.pdf

Ifølge artikel 5, stk. 4, i direktivet kan medlemsstaterne anvende andre indikatorer end L_{den} og L_{night} til støjplanlægning og støjzoneopdeling.

Medlemsstaterne skal også sikre, at offentligheden høres, og at den hurtigt og effektivt får mulighed for at deltage i udarbejdelsen og revisionen af handlingsplanerne. Ifølge de oplysninger, Kommissionen har fået, har den foreliggende handlingsplan været i offentlig høring. Resultaterne af denne høring er indeholdt i selve handlingsplanen og i resuméet.

Konklusion

På grundlag af de foreliggende oplysninger kan Kommissionen ikke konstatere, at der er sket en overtrædelse af EU-lovgivningen.