



29.9.2014

TEATIS LIIKMETELE

Teema: Petitsioon nr 1153/2012, mille on esitanud Saksamaa kodanik Gabi Schäffer Frankfurti lennujaama ülemäärase mürataseme kohta

Petitsioon nr 0891/2013, mille on esitanud Saksamaa kodanik Torsten Jäger lennukimüra ja sellega kaasnevate terviseprobleemide kohta

1. Petitsiooni nr 1153/2012 kokkuvõte

Petitsiooni esitaja ei ole rahul ülemäärase müratasemega, mida põhjustab Frankfurti lennujaama lennuliiklus. Tema elukoht ei ole hõlmatud müra vältimise tegevuskavaga, kuna see ei paikne vastavas piirkonnas. Tema sõnul suunatakse lende üha sagedamini üle tema elukoha, et leevendada olukorda Frankfurdist lõunapool ja viia ülemäärase müra probleem lihtsalt mujale seda tegelikult lahendamata. Ta väidab, et vastavad andmed ja mürakaardid on pärit aastatest 2005/2006 ja neil põhinevad prognoosid on ekslikud ning et seni võetud meetmed on olnud ebatõhusad. Pealegi ei kajastu praegused lennumarsruudid algsetes kavades, arvutatud müratasemed on ebarealistlikud, kinni ei peeta müra piirväärtustest (sh WHO normidest) ning arvesse ei võeta kahjulikke tagajärgi inimestele, kes öölendude ajutise lubamise tõttu saavad öösel magada vaid viis ja pool tundi või veelgi vähem. Petitsiooni esitaja meelest on vastuvõetamatu selline olukord, kus mõju kohalike elanike tervisele uuritakse alles pärast aastaid kestnud ülemäärase müra sees elamist.

Petitsiooni nr 0891/2013 kokkuvõte

Petitsiooni esitaja elab Saksamaa väikelinnas, mis asub Frankfurdi lennujaama lennutrajektooride lähedal. Lennujaam võttis hiljuti kasutusele uue lennutrajektoori, mille

tõttu muutus õhuliiklus tihedamaks. Vaatamata kaasnevatele rahalistele hüvitistele halveneb seetõttu elukvaliteet kogu piirkonnas ning kannatavad ka petitsiooni esitaja kodulinna elanikud, kuna müra on ülemäära suur. Ta kurdab, et kinni ei peeta öiste lendude keelust ja suurem osa elanikest ei saa piisavalt magada, mistõttu ei suuda nad ka tõhusalt töötada ning nende sissetulek väheneb. Ta esitab Maailma Terviseorganisatsiooni uuringu tulemused, mis tõendavad, et müra on avalik terviserisk ning pikemaajaline kokkupuude müraga põhjustab kroonilisi ja tõsiseid vigastusi ja tervisehädasid, kusjuures keskkonnamüra on terviseprobleemide tekitajana keskkonnasaaste järel teisel kohal. Ta nõuab lennumüra vähendamist Esseni piirkonnas ja öiste lendude keelust järjekindlat kinnipidamist.

2. Vastuvõetavus

Petitsioon nr 1153/2012 tunnistati vastuvõetavaks 11. jaanuaril 2013.

Petitsioon nr 0891/2013 tunnistati vastuvõetavaks 20. jaanuaril 2014.

Komisjonil paluti anda teavet vastavalt kodukorra artikli 202 lõikele 6.

3. Komisjoni vastus, mis saadi 28. juunil 2013

Vastavalt keskkonnamüra hindamise ja kontrollimise direktiivi 2002/49/EÜ¹ artiklile 8 pidid liikmesriigid 18. juuliks 2008 koostama tegevuskavad müra vähendamiseks kohtades, mis asuvad põhilennuväljade lähedal (lennujaamad, kus on üle 50 000 lennu aastas). Nende tegevuskavade abil tuleks müra ja selle mõjusid ohjata ning vajaduse korral peaksid need kavad sisaldama müra vähendamise meetmeid. Direktiivi artikli 8 lõikega 7 kohustatakse liikmesriike tagama, et üldsusega konsulteeritakse esildatud tegevuskavade osas. V lisas on ära toodud miinimumnõuded seoses tegevuskavade sisuga.

Komisjon on Saksamaa ametiasutustele esitanud küsimused, mis puudutavad tegevuskava müra vähendamiseks kohtades, mis asuvad Frankfurdi lennujaama lähedal. Vastuseks teatati, et töötatakse välja tegevuskava müra vähendamiseks ja see avaldatakse 2013. aasta teises kvartalis. Saksa ametiasutuste väitel on ajavahemikul 2006–2011 ligikaudu 19 100 inimese võrra vähemaks jäänud neid, kes puutuvad kokku müratasemega, mille öise müra näitaja L_{night} on üle 50 dB, ning 119 500 võrra on vähemaks jäänud neid inimesi, kes puutuvad kokku müratasemega, mille päevase-öhtuse-öise müra näitaja L_{den} on üle 55 dB.

Müra vähendamise meetmete üle otsustavad liikmesriikide ametiasutused ja komisjon ei saa kohustada liikmesriike võtma erimeetmeid müra vähendamiseks. Lennutrajektootide ümbersuunamine, et vähendada müra tõttu kannatavate inimeste üldarvu, on üks võimalik arvesse tulev müra vähendamise meede.

Saksa ametiasutuste antud senise teabe põhjal ei ületa müratase Maintali külas näitaja L_{den} puhul 55 dB ja öise näitaja L_{night} puhul 50 dB. Seepärast ei ole tegevuskava ja sellega seotud konsulteerimine direktiivi alusel tingimata nõutav.

Järeldus

¹ EÜT L 189, 18.7.2002.

Komisjon on Saksamaa ametiasutustelt küsinud teavet, mis puudutab tegevuskava müra vähendamiseks kohtades, mis asuvad Frankfurdi lennujaama lähedal, nagu on nõutud direktiivi 2002/49/EÜ artikliga 8. Tegevuskava vastuvõtmist on oodata järgmise kolme kuu jooksul. Euroopa Komisjon teavitab petitsioonikomisjoni juurdلuse käigust.

4. Komisjoni vastus (REV), mis saadi 31. märtsil 2014.

Petitsioonid nr 1153/2012 ja nr 891/2013

Komisjon jälgib olukorda, kontrollides muu hulgas müra vähendamise tegevuskavu, mille liikmesriigid peavad vastu võtma ja komisjonile esitama vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. juuni 2002. aasta direktiivile 2002/49/EÜ, mis on seotud keskkonnamüra hindamise ja kontrollimisega¹.

Müra vähendamise tegevuskava projekt, mis käsitleb Frankfurti lennujaama ja milles on aluseks võetud riiklikul tasandil kehtestatud müra piiratasemed, oli üldsusega konsulteerimiseks kättesaadav alates septembri algusest kuni oktoobri keskpaigani 2012 ja selle leiab järgmiselt aadressilt: www.rp-darmstadt.hessen.de.

Selle tegevuskava kokkuvõtte esitati komisjonile 17. jaanuaril 2014 ja selle leiab aadressilt:

http://cdr.eionet.europa.eu/de/eu/noise/df10/colutzdvw/envutzj0q/DE_HE_DF10_MAir_EDDF_v1.pdf

Järeldus

Lõplikku, heakskiidetud tegevuskava, mis on nõutav direktiivi 2002/49/EÜ alusel, pole veel komisjonile esitatud. Seepärast jätkab komisjon selle küsimusega tegelemist.

5. Komisjoni vastus (REV II), mis saadi 29. septembril 2014.

Petitsioonid nr 1153/2012 ja nr 891/2013

Direktiiviga 2002/49/EÜ, mis on seotud keskkonnamüra hindamise ja kontrollimisega² (edaspidi „direktiiv”), nõutakse müra kaardistamist ja tegevuskavade koostamist linnastute ning suurte maanteed, raudteede ja lennujaamade jaoks. Seda direktiivi kohaldatakse ka direktiivi 2010/75/EÜ³ I lisas loetletud tööstusettevõtete tekitatud müra suhtes.

Tegevuskavad, mille kokkuvõtte tuleb esitada komisjonile, peavad vastama direktiivi VI lisas sätestatud nõuetele. Saksamaa ametiasutused on esitanud kokkuvõtte tegevuskavast, mis on koostatud Frankfurti lennujaama jaoks. See kokkuvõtte on kättesaadav järgmisel aadressil:

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. juuni 2002. aasta direktiiv 2002/49/EÜ, mis on seotud keskkonnamüra hindamise ja kontrollimisega (EÜT L 189, 18.7.2002).

² EÜT L 189, 18.7.2002.

³ ELT L 334, 17.12.2010. Direktiivis 2002/49/EÜ viidatakse direktiivi 96/61/EÜ I lisale, kuid nüüd tuleb seda mõista viitena direktiivi 2010/75/EL I lisale. Viimatinimetatud direktiivi kohaldatakse saastust tekitavate tööstuslike tegevusvaldkondade suhtes ja sellistele tegevusvaldkondadele viidatakse direktiivi I–VI peatükis.

http://cdr.eionet.europa.eu/de/eu/noise/df10/colu0alng/envu705wg/DE_HE_DF10_MAir_EDDF_v2.pdf

Kogu tegevuskava leiab aadressilt:

http://www.rp-darmstadt.hessen.de/irj/RPDA_Internet?rid=HMdI_15/RPDA_Internet/sub/aec/aec40079-4fac-2731-79cd-aa2b417c0cf4,,22222222-2222-2222-2222-222222222222.htm

Vastav müra kaardistamine viidi läbi 2012. aastal.

Direktiivis ei nähta ette meetmeid selliste tegevuskavade jaoks ega kehtestata piir- või sihttasemeid. See on liikmesriikide otsustada, milliseid meetmeid võtta ning kas kehtestada müra piir- või sihttasemeid, mida peetakse kasulikuks või vajalikuks.

Direktiiviga nähakse ette, et kasutatakse müraindikaatoreid L_{den} ja L_{night} strateegiliseks müra kaardistamiseks¹. Direktiivi I lisas on sätestatud nende müraindikaatorite määratlused. Aluseks on võetud pikaajalised keskmised helirõhutasemed. Täiendavat taustteavet müraindikaatorite ühtlustamise kohta leiab seisukohavõtust, mis käsitleb ELi müraindikaatoreid ja on kättesaadav aadressil <http://ec.europa.eu/environment/noise/pdf/noiseindicators.pdf>. Lisaks võib tutvuda teabega, mis käsitleb eri müratasemete mõju tervisele ja on avaldatud Maailma Terviseorganisatsiooni hiljutises väljaandes aadressil http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0017/43316/E92845.pdf

Vastavalt direktiivi artikli 5 lõikele 4 võivad liikmesriigid kasutada muid indikaatoreid kui L_{den} ja L_{night} akustiliseks planeerimiseks ja müratsoonide määratlemiseks.

Ühtlasi tagavad liikmesriigid, et üldsusega konsulteeritakse ja antakse võimalus osaleda tegevuskavade ettevalmistamises ja läbivaatamises. Vastavalt komisjonile antud teabele on praegust tegevuskava üldsusega konsulteeritud. Selle konsulteerimise tulemused on ära toodud tegevuskavas endas ja kokkuvõttes.

Järeldus

Praeguses etapis kättesaadava teabe põhjal ei saa komisjon tuvastada ELi õiguse rikkumist.

¹ Kuni jõustub uus komisjoni direktiivi eelnõu müra hindamise ühiste meetodite kehtestamise kohta vastavalt direktiivile 2002/49/EÜ, võivad liikmesriigid kasutada muid riiklikke indikaatoreid, kuid peavad nad muundama eespool nimetatud indikaatoriteks.