



30.1.2015

СЪОБЩЕНИЕ ЗА ЧЛЕНОВЕТЕ НА ЕП

Относно: Петиция № 0762/2011, внесена от Андре Горети, с френско гражданство, от името на „Fédération Autonome des Sapeurs-pompiers professionnels et des personnels administratifs, techniques et specialises“, относно твърдения за нарушение на Директива 2003/88/ЕО относно някои аспекти на организацията на работното време

1. Резюме на петицията

Вносителят на петицията твърди, че Франция нарушава Директива 2003/88/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 4 ноември 2003 година относно някои аспекти на организацията на работното време. Според вносителя на петицията съгласно национален механизъм за служителите на държавната противопожарна и спасителна служба се прилага диференцирано пресмятане на работните часове в зависимост от натовареността на дейността им. Този механизъм, с който се установява принципът на еквивалентност, се прилага чрез националното законодателство относно работното време на специалистите пожарникари. По този начин вместо да работят 1 607 регламентирани часа на година, болшинството от служителите на държавната противопожарна и спасителна служба работят между 2 160 и 2 400 часа на година, което е незаконно съгласно въпросната директива.

2. Допустимост

Обявена за допустима на 15 ноември 2011 г. Комисията е приканена да предостави сведения (член 216, параграф 6 от правилника).

3. Отговор на Комисията, получен на 24 октомври 2012 г.

Вносителят на петицията посочва, че френските закони, уреждащи работното време на

специалистите пожарникари (*les sapeurs-pompiers professionnels*), не отговарят на изискванията на Директивата за работното време (Директива 2003/88/ЕО). Съгласно правните мерки, упоменати в петицията, работното им време може да бъде организирано в 24-часови непрекъснати смени (*gardes*), през които те са длъжни да присъстват физически на работното си място, както и да бъдат в готовност да предоставят услуги, когато са призовани. На практика графикът на специалистите пожарникари би могъл да предвижда определен брой такива смени, като в резултат общият брой на работните им часове е между 2 160 и 2 400 часа годишно.

Съгласно член 6 от Директивата за работното време:

„Държавите членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че при съблюдаване на необходимостта от опазване на безопасността и здравето на работниците:

б) средното работно време за всеки седмиден период, включително извънредния труд, не надвишава 48 часа.“¹

Всички периоди, през които работникът е задължен да остане на работното си място, в готовност за предоставяне на услуги на работодателя, следва да бъдат изцяло зачитани като работно време за целите на член 6 от Директивата.²

Член 16 предвижда, че минималният годишен отпуск от четири седмици по силата на член 7 от Директивата не следва да бъде зачитан или следва да бъде неутрален при изчисляването на 48-часовия лимит.

Като се вземе предвид член 16, ограничението от средно 48 часа на седмица би било равностойно на 2 304 часа годишно. Следователно работното време от 2 400 часа годишно ясно надвишава седмичното ограничение от 48 часа, упоменато в Директивата.

В допълнение Директивата предвижда, че седмичното работно време може да бъде усреднено за период не по-дълъг от 4 месеца (или 6 месеца, чрез дерогация, за някои дейности, включващи тези на пожарникарите). Изчисляването на средната стойност за период, по-дълъг от една година, не е разрешено, освен ако не се основава на споразумения на социалните партньори.³

Следователно според информацията, с която Комисията разполага в момента, изглежда, че националните закони, упоменати в петицията, не са в съответствие с Директивата.

Заклучение

¹ Петицията се отнася също и до ограничение на работното време от 35 часа на седмица: това обаче не се изисква от Директивата, която определя само минимални правила на равнище ЕС (държавите членки са свободни да прилагат или да запазват по-благоприятни разпоредби).

² С-303/98 Simap, С-151/02 Jaeger и С-14/04 Dellas.

³ Директива 2003/88/ЕО, членове 16 б), 17 (3) и 19)

Комисията е наясно с фактите, изложени в петицията, по отношение на съответствието на френското законодателство и практиката и вече е регистрирала жалба по този въпрос.

Комисията си запазва правото да взема такива решения, каквито счита за необходими, за да гарантира прилагането на законодателството на ЕС в контекста на разглеждането на жалби. Службите на Комисията ще осведомяват Парламента относно взетите решения, които се отнасят до тази петиция.

4. Отговор на Комисията (REV), получен на 31 януари 2014 г.

В предишното си съобщение Комисията информира Парламента, че въз основа на информацията, с която разполага, тя счита, че националното законодателство, упоменато в петицията, не е в съответствие с Директивата за работното време.

През 2012 г. Комисията прикани френските органи да представят своите забележки относно установените проблеми, свързани с неспазването на Директивата. През декември 2012 г. френските органи информираха Комисията за своето намерение да изменят приложимото законодателство (*наредба 2001-1382* от 31 декември 2001 г.), за да гарантират, че то е в съответствие с правото на ЕС. Съгласно информацията, с която Комисията разполага, този процес протича в момента. Комисията ще вземе решение относно следващите стъпки от процедурата въз основа на анализа, на който нейните служби ще подложат тези разпоредби, след като те бъдат публикувани. Службите на Комисията ще осведомяват Парламента относно взетите решения, които се отнасят до тази петиция.

5. Отговор на Комисията (REV II), получен на 30 януари 2015 г.

Комисията информира Парламента в предишното си съобщение относно тази петиция, че въз основа на информацията, с която разполага, тя счита, че националното законодателство, упоменато в петицията, изглежда не е в съответствие с Директивата за работното време.

През 2012 г. Комисията прикани френските органи да представят своите забележки относно установените проблеми, свързани с неспазването на Директивата. През декември 2012 г. френските органи информираха Комисията за своето намерение да изменят приложимото законодателство (*наредба 2001-1382* от 31 декември 2001 г.), за да гарантират, че то е в съответствие с правото на ЕС.

Наредбата за изменение, обявена от Франция, беше приета на 18 декември 2013 г. и публикувана в Официален вестник на 20 декември 2013 г. Чрез нея се преодоляват въпросите, по които е съществувало несъответствие, поради следните причини:

- референтният период за изчисляване на средната продължителност на седмичното работно време е определен на 6 месеца вместо 12, а в резултат на тавана, определен с новото постановление, ограничението по отношение на

работните часове не може да надвишава средно 47 часа на седмица (вместо средно от 52/54 часа преди). Тези изменения влязоха в сила на 1 януари 2014 г.

- възможността за увеличаване на работното време на пожарникарите, ползващи се от настаняване (и потенциално повече от 48 часа средно на седмица) се отменя — условията им на труд се изравняват с тези на пожарникарите, които не ползват настаняване. Това изменение ще влезе в сила на 1 юли 2016 г., за да се даде възможност за някои значителни промени в организацията, които ще бъдат необходими, за да се гарантира неговото прилагане.

Въз основа на това, на 20 февруари 2014 г. Комисията взе решение да прекрати съответната процедура за нарушение.