



30.1.2015

TEATIS LIIKMETELE

Teema: Petitsioon nr 0762/2011, mille on esitanud Prantsusmaa kodanik André Gorette ühenduse *Fédération Autonome des Sapeurs-pompiers professionnels et des personnels administratifs, techniques et spécialisés* nimel direktiivi 2003/88/EÜ (tööaja korralduse teatavate aspektide kohta) väidetava rikkumise kohta

1. Petitsiooni kokkuvõte

Petitsiooni esitaja väitel rikutakse Prantsusmaal Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. novembri 2003. aasta direktiivi 2003/88/EÜ tööaja korralduse teatavate aspektide kohta. Petitsiooni esitaja sõnul kohaldatakse avaliku tuletõrje- ja päästeteenistuse töötajate suhtes töötundide diferentseeritud arvestamist sõltuvalt tegevuse intensiivsusest. Seda mehhanismi, millega kehtestatakse samaväärsuse põhimõte, rakendati elukutseliste tuletõrjujate tööaega käsitleva siseriikliku seadusandlusega. Seega töötab enamik avaliku tuletõrje- ja päästeteenistuse töötajaid aastas 1607 tingimusliku töötunni asemel keskmiselt 2160–2400 tundi aastas, mis on kõnealuse direktiivi sätete kohaselt ebaseaduslik.

2. Vastuvõetavus

Tunnistatud vastuvõetavaks 15. novembril 2011. Euroopa Komisjonil paluti anda teavet (kodukorra artikli 216 lõige 6).

3. Euroopa Komisjoni vastus, mis saadi 24. oktoobril 2012

Petitsiooni esitaja sedastab, et elukutseliste tuletõrjujate (*les sapeurs-pompiers professionnels*) tööaega käsitlevate Prantsusmaa õigusaktide sätted ei täida tööaja direktiivis (direktiiv 2003/88/EÜ) sätestatud nõudeid. Petitsiooni esitaja mainitud õiguslike meetmete alusel võib nende tööaega jaotada 24tunnisteks pideva valve vahetusteks (*gardes*), mille jooksul peavad

nad füüsiliselt viibima töökohal ning olema valmis osutama vajaduse korral teenuseid. Tavapäraselt määratakse elukutselisele tuletõrjajale teatav arv niisuguseid vahetusi, mille tagajärjel varieerub tema tööaeg 2160 ja 2400 töötunni vahel aastas.

Tööaja direktiivi artiklis 6 sätestatakse, et:

„Liikmesriigid võtavad vajalikke meetmeid, mis kooskõlas vajadusega kaitsta töötajate ohutust ja tervist tagavad, et:

*b) keskmine tööaja pikkus igas seitsmepäevases ajavahemikus, kaasa arvatud ületunnitöö, ei ületa 48 tundi”.*¹

Kõiki ajavahemikke, mille jooksul peab töötaja viibima töökohas ja olema valmis osutama tööandjale teenuseid, tuleb täielikult arvestada tööajana kõnealuse direktiivi artikli 6 tähenduses.²

Artikliga 16 nähakse ette, et vastavalt artiklile 7 antud minimaalse neljanädalase aastapuhkuse aeg jäetakse 48tunnise limiidi arvutamisel arvesse võtmata või on arvutamise suhtes neutraalne.

Artiklit 16 arvesse võttes võrduks keskmiselt 48tunnine limiit nädalas 2304 tunniga aastas. Seega ületab 2400 töötundi aastas selgelt direktiivi 48tunnise keskmise iganädalase piirangu.

Lisaks nähakse direktiiviga ette, et iganädalast tööaega võib arvestada sellise perioodi keskmisena, mis ei ületa nelja kuud (või erandina teatavate tegevuste (k.a tuletõrjajate) puhul kuute kuud). Keskmist ei tohi arvutada pikema perioodi, st aasta vältel, kui see ei põhine sotsiaalpartnerite kokkulepetel.³

Seepärast näib, et komisjonile praegu kättesaadava teabe põhjal ei järgi petitsiooni esitaja mainitud siseriiklikud õigusaktid asjaomases direktiivis sätestatud nõudeid.

Järeldus

Komisjon on teadlik petitsiooni esitaja esitatud faktidest, mis on seotud Prantsuse seadusandluse ja tavade vastavusega, ja on juba registreerinud vastavateemalise kaebuse.

Komisjon jätab kaebuste läbivaatamisega seoses endale õiguse teha ELi õigusaktide kohaldamise tagamiseks asjakohaseid otsuseid. Komisjoni talitused hoiavad parlamenti kursis käesoleva petitsiooniga seotud otsustega.

¹ Petitsiooni esitaja viitab samuti tööaja piirangule, milleks on 35 tundi nädalas. Seda direktiivis siiski ei nõuta, sest direktiiviga kehtestatakse miinimumeeskirjad ELi tasandil (liikmesriikidel on võimalik kohaldada soodsamaid sätteid või nende kohaldamist jätkata).

² C-303/98 SIMAP, C-151/02 Jaeger, C-14/04 Dellas.

³ Direktiiv 2003/88/EÜ, artikli 16 punkt b, artikli 17 lõige 3 ja artikkel 19.

4. Euroopa Komisjoni vastus (I läbivaatamine), mis saadi 31. jaanuaril 2014

Komisjon teatas parlamendile oma eelmises vastuses, et ta leidis oma käsutuses oleva teabe alusel, et petitsiooni esitaja mainitud siseriiklikud õigusaktid ei näi olevat vastavuses tööaja direktiivile.

Komisjon palus 2012. aastal Prantsuse ametiasutustel esitada oma tähelepanekud kindlaks tehtud mittevastavuse küsimustes. Prantsuse ametiasutused teavitasid komisjoni 2012. aasta detsembris oma kavatsusest kohaldatavaid õigusakte (31. detsembri 2001. aasta *decree 2001-1382*) muuta, et tagada kooskõla ELi õigusega. Komisjonile teadaolevatel andmetel see protsess praegu jätkub. Komisjon teeb otsuse järgmiste menetluslike sammude kohta siis, kui komisjoni talitused on avaldatud sätteid analüüsinud. Komisjoni talitused hoiavad parlamenti kursis käesoleva petitsiooniga seotud otsustega.

5. Euroopa Komisjoni vastus (II läbivaatamine), mis saadi 30. jaanuaril 2015

Komisjon teatas parlamendile oma varasemas vastuses, mis puudutas käesolevat petitsiooni, et ta leidis oma käsutuses oleva teabe alusel, et petitsiooni esitaja mainitud siseriiklikud õigusaktid ei näinud olevat vastavuses tööaja direktiivile.

Komisjon palus 2012. aastal Prantsuse ametiasutustel esitada oma tähelepanekud kindlaks tehtud mittevastavuse küsimustes. Prantsuse ametiasutused teavitasid komisjoni 2012. aasta detsembris oma kavatsusest kohaldatavaid õigusakte (31. detsembri 2001. aasta *decree 2001-1382*) muuta, et tagada kooskõla ELi õigusega.

Prantsusmaa kavandatud muutmisakt võeti vastu 18. detsembril 2013 ja avaldati Euroopa Liidu Teatajas 20. detsembril 2013. Selles käsitleti mittevastavuse küsimusi järgmistel põhjustel:

- Nädala keskmiste töötundide arvutamise aluseks võetav ajavahemik on nüüd kuus kuud 12 asemel ning uue otsusega kehtestatud piirmäära tulemusel on töötundide limiit keskmiselt 47 tundi nädalas (varem keskmiselt 52/54 tundi). Need muudatused jõustusid 1. jaanuaril 2014.
- Võimalus suurendada kohandamisest kasu saavate tuletõrjujate töötunde (ja potentsiaalselt ületada 48 töötunnise nädala keskmist) on välja jäetud – kõnealuste tuletõrjujate töötingimusi on ühtlustatud kohandamata tuletõrjujate töötingimustega. See muudatus jõustub 1. juulil 2016, et võimaldada olulisi ümberkorraldusi, mis on vajalikud selle rakendamise tagamiseks.

Eelneva põhjal otsustas komisjon 20. veebruaril 2014 lõpetada vastavasisulise rikkumismenetluse.