



30.1.2015

KÖZLEMÉNY A KÉPVISELŐK RÉSZÉRE

Tárgy: André Goretti francia állampolgár által a „Fédération Autonome des Sapeurs-pompiers professionnels et des personnels administratifs, techniques et spécialisés” nevében benyújtott 0762/2011. sz. petíció a munkaidő-szervezés egyes szempontjairól szóló 2003/88/EK irányelv állítólagos megsértéséről

1. A petíció összefoglalása

A petíció benyújtója kifejti, hogy Franciaországban nem tartják be az említett, a munkaidő-szervezés egyes szempontjairól szóló, 2003. november 4-i 2003/88/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvet. Elmondása szerint ugyanis a tűzoltási és mentési közszolgáltatásokat végző szervezet tagjainak munkaidejét egy olyan nemzeti mechanizmussal számítják ki, amely nem a jelenléti órákat, hanem a végzett tevékenység intenzitását veszi figyelembe. Ez a számítási mechanizmus, amely egyenértékűségi rendszert vezet be, a hivatásos tűzoltók munkaidejére vonatkozó nemzeti szabályozáson keresztül valósult meg. Így a mentési és tűzoltási közszolgáltatást végző francia szolgálatok tagjainak többsége az évi rendes 1607 munkaóra helyett, 2160–2400 órát tölt szolgálatban, ami az idézett irányelv szerint jogellenes.

2. Elfogadhatóság

Elfogadhatónak nyilvánítva: 2011. november 15. Tájékoztatás kérése a Bizottságtól (az eljárási szabályzat 216. cikkének (6) bekezdése szerint) megtörtént.

3. A Bizottságtól kapott válasz: 2012. október 24.

A petíció benyújtójának állítása szerint a mentők és hivatásos tűzoltók (*sapeurs-pompiers*

professionnels) munkaidejét szabályozó francia törvények nem felelnek meg a munkaidőről szóló 2003/88/EK irányelv előírásainak. A petícióban említett jogi intézkedések értelmében a munkaidőt egybefüggő 24 órás ügyeleti műszakok formájában (*gardes*) is meg lehet szervezni, amely időszakokban a munkavállalóknak fizikailag is a munkahelyen kell tartózkodniuk, készen arra, hogy hívás esetén szolgáltatásokat nyújtsanak. Egy hivatásos tűzoltó számára a gyakorlatban előírható egy adott számú műszak ledolgozása, ami évente összesen 2160 és 2400 munkaórát tesz ki.

A munkaidő-szervezésről szóló irányelv 6. cikke kimondja, hogy:

„A tagállamok meghozzák a szükséges intézkedéseket annak biztosítására, hogy a munkavállalók biztonságának és egészségének védelmével összhangban:

*(b) hétnapos időtartamokban az átlagos munkaidő, a túlórákat is beleértve, ne haladja meg a 48 órát.”*¹

Minden olyan időszakot, amelyben a munkavállalónak a munkahelyen kell tartózkodnia, készen arra, hogy a munkaadó számára szolgáltatásokat nyújtson, az irányelv 6. cikkének alkalmazásában teljes mértékben munkaidőként kell figyelembe venni.²

A 16. cikk előírja, hogy az irányelv 7. cikke szerinti legalább 4 hetes éves szabadságot a 48 órás korlátozás kiszámításakor nem lehet figyelembe venni, illetve annak szempontjából semlegesnek kell tekinteni.

A 16. cikket figyelembe véve a heti 48 órás korlátozás átlagosan évi 2304 órának felelne meg. Ennek megfelelően az évenkénti 2400 órás munkavégzés egyértelműen meghaladja az irányelv által előírt heti 48 órás átlagos időkorlátot.

Ezenfelül az irányelv azt is előírja, hogy a heti munkaidőt egy legfeljebb 4 hónapos (illetve a rendelkezésektől eltérően, a tűzoltók tevékenységeit magában foglaló egyes tevékenységek esetében 6 hónapos) időszak átlagaként is ki lehet számítani. Az átlagnak a hosszabb, egyéves időszak átlagaként való kiszámítása nem megengedett, hacsak nem a szociális partnerek közötti megállapodáson nem alapul.³

Ezért a Bizottság jelenleg rendelkezésére álló jelenlegi információk alapján a petícióban említett tagállami törvények a jelek szerint nem felelnek meg az irányelvnek.

Véggövetkeztetés

A Bizottságnak tudomása van a petícióban említett, a francia törvény és gyakorlat megfelelésével kapcsolatos tényekről, és már nyilvántartásba vett egy ezzel kapcsolatos

¹ A petíció benyújtója a 35 órás heti munkaidő-korlátozásra is hivatkozik: ezt azonban az irányelv nem írja elő, csupán az uniós szintű minimumszabályozást határozza meg (a tagállamok pedig továbbra is alkalmazhatnak annál kedvezőbb rendelkezéseket).

² Ld. a C-303/98 sz. *SIMAP-ügyet*, a C-151/02 sz. *Jaeger-ügyet* és a C-14/04 sz. *Dellas-ügyet*.

³ 2003/88/EK irányelv, 16. cikk b) pont, 17. cikk (3) bekezdés és 19. cikk.

panaszt.

A Bizottság a panaszok kivizsgálása nyomán fenntartja a jogot az általa megfelelőnek ítélt határozatok meghozatalára az uniós jog alkalmazásának biztosítása érdekében. A Bizottság szolgálatai továbbra is tájékoztatják a Parlamentet a petíciót érdemben érintő határozatokról.

4. A Bizottságtól kapott válasz (REV): 2014. január 31.

A Bizottság előző közleményében arról tájékoztatta a Parlamentet, hogy a rendelkezésére álló információk alapján úgy ítélte meg, hogy a petícióban említett nemzeti jogszabály a jelek szerint nem felel meg a munkaidőről szóló irányelvnek.

A Bizottság 2012-ben arra kérte a francia hatóságokat, hogy a megfelelés hiányával kapcsolatban feltárt kérdésekben ismertessék észrevételeiket. A francia hatóságok 2012 decemberében tájékoztatták a Bizottságot azon szándékukról, hogy az uniós jognak való megfelelés érdekében módosítsák az alkalmazandó jogszabályt (a 2001. december 31-i *2001-1382. sz. rendeletet*). A Bizottság rendelkezésére álló információk szerint e folyamat még nem zárult le. A Bizottság az eljárás során teendő következő lépésekről akkor határoz, ha szervezeti egységei elemezték a már közzétett rendelkezéseket. A Bizottság szolgálatai továbbra is tájékoztatják a Parlamentet a petíciót érdemben érintő határozatokról.

5. A Bizottságtól kapott válasz (REV. II.): 2015. január 30.

A Bizottság az e petícióra vonatkozó előző közleményében arról tájékoztatta a Parlamentet, hogy a rendelkezésére álló információk alapján úgy ítélte meg, hogy a petíció benyújtója által említett nemzeti jogszabály a jelek szerint nem felel meg a munkaidőről szóló irányelvnek.

A Bizottság 2012-ben arra kérte a francia hatóságokat, hogy a megfelelés hiányával kapcsolatban feltárt kérdésekben ismertessék észrevételeiket. A francia hatóságok 2012 decemberében tájékoztatták a Bizottságot azon szándékukról, hogy az uniós jognak való megfelelés érdekében módosítsák az alkalmazandó jogszabályt (a 2001. december 31-i *2001-1382. sz. rendeletet*).

A Franciaország által bejelentett módosító rendeletet 2013. december 18-án fogadták el, és 2013. december 20-án tették közzé a Hivatalos Közlönyben. A rendelet az alábbiak szerint orvosolja a szabályok megsértésével kapcsolatos problémákat:

- A heti átlagos munkaórák számításának referencia-időszakát 12 helyett 6 hónapban állapították meg, és az új rendelet által megállapított felső határ következtében a munkaidő határértékét heti 47 órában rögzítették (a korábbi 52/54 órás átlag helyett). E módosítások 2014. január 1-jén léptek hatályba.
- A szálláshelyben is részesülő tűzoltók munkaidejének növelésére (és a heti 48 munkaóra esetleges túllépésére) vonatkozó lehetőséget megszüntették – munkaidejüket a szálláshelyben nem részesülő tűzoltók munkafeltételeihez igazították. E módosítás 2016. július 1-jén lép hatályba annak lehetővé tétele érdekében, hogy a végrehajtásának biztosításához szükséges, jelentős átszervezéseket végrehajtsák.

Ennek alapján a Bizottság 2014. február 20-án úgy határozott, hogy a vonatkozó

kötelezettségsegési eljárást lezárja.