



30.1.2015

MEDDELANDE TILL LEDAMÖTERNA

Ärende: Framställning nr 0162/2012, ingiven av Johannes Juijn, nederländsk medborgare, om diskriminering av utländska medborgare i fastighetsaffärer i Frankrike

1. Sammanfattning av framställningen

Framställaren klagar på att han som utländsk medborgare har fått betala högre avgifter vid försäljningen av sitt hus i Frankrike än vad som tas ut av franska medborgare. Han har fått ett dokument från Société Accréditée de Représentation Fiscale (Sarf) som han måste underteckna för att transaktionen inte ska upphävas. Det handlar om ett förfarande för att fastställa realisationsvinsten på huset. Franska medborgare betalar 680 euro för detta förfarande, medan utländska medborgare måste betala ungefär 2 700 euro. Framställaren anser att detta utgör diskriminering från de franska myndigheternas sida och han kräver att den ska upphöra.

2. Tillåtlighet

Framställningen förklarades tillätlig den 8 juni 2012. Kommissionen har uppmanats att lämna upplysningar (artikel 216.6 i arbetsordningen).

3. Kommissionens svar, mottaget den 27 februari 2013

Vid en avyttring av en fastighet krävs enligt den franska lagstiftningen att icke bosatta fysiska eller juridiska personer ska utse en skatterepresentant i Frankrike, som tillsammans med

säljaren ska ha solidariskt ansvar för skatten på realisationsvinsten¹. I praktiken har ett visst antal franska bolag ett permanent avtal med myndigheterna.

Kommissionen har uttryckt tvivel på att skyldigheten att utse en skatterepresentant i Frankrike är förenlig med EU-lagstiftningen. I sin dom av den 5 maj 2011 i mål C-267/03, kommissionen mot Portugal, fastställde EU-domstolen att en nationell lagstiftning som ålägger utländska medborgare en skyldighet att utse en skatterepresentant måste anses utgöra en begränsning av den fria rörligheten för kapital, vilket är förbjudet enligt artikel 63 i EUF-fördraget och artikel 40 i EES-avtalet, eftersom den skattskyldige åläggs att vidta extra åtgärder och stå för extra kostnader.

Med hänvisning till denna rättspraxis tänker kommissionen inleda ett överträdelseförfarande enligt artikel 258 i EUF-fördraget, eftersom de franska myndigheterna inte har gått med på att upphöra med överträdelsen av EU-lagstiftningen i det inledande skedet.

Vidare har framställaren, såvitt kommissionen förstår, meddelats att han är skyldig att anlita skatterepresentationsföretaget Sarf (Société Accréditée de Représentation Fiscale), i annat fall kommer försäljningen av hans fastighet att ogiltigförklaras. Enligt kommissionens analys är Sarf ett privat företag som inte har beviljats några exklusiva rättigheter av de franska myndigheterna, varför det inte är tillåtet att ålägga någon att anlita det företaget. Som anges tidigare är det obligatoriskt att utse en skatterepresentant, men den kan vara

- ett företag eller en organisation som har permanent ackreditering av skattemyndigheterna,
- en bank i Frankrike,
- den som förvärvar tillgången, om denne är bosatt i Frankrike,
- någon annan person som har sin skattehemvist i Frankrike.

För övrigt regleras inte avgifterna för de tjänster som tillhandahålls av skatterepresentanten. Priset för dessa tjänster fastställs alltså i avtal. Skyldigheten att anlita en viss aktör verkar alltså inte vara förenlig med den franska lagstiftningen.

Slutsats

Kommissionen kommer att hålla framställaren informerad om övervakningen av överträdelsen.

När det gäller den andra punkten uppmanas framställaren att vända sig till de franska myndigheter som ansvarar för bedrägeribekämpning och konsumentskydd, det vill säga vända sig direkt till de franska civilrättsliga myndigheterna, om han anser att han har blivit utsatt för otillbörliga metoder (på grund av att han på ett felaktigt sätt har anmodats att anlita en viss

¹ Dessa skyldigheter fastställs i den allmänna skattelagen (*Code général des impôts*, CGI, artikel 244a A och artikel 171c i bilaga 2 till den allmänna skattelagen). I artikel 171c anges följande: ”De personer som åläggs att betala den avgift som fastställs i artikel 244a A i den allmänna skattelagen måste ackreditera en representant som är bosatt i Frankrike inför den myndighet som ansvarar för uppbörden. Denna representant måste åta sig att fullgöra de formaliteter som krävs och betala den avgift som den berörda personen är skyldig, och i förekommande fall de böter som anges i artikel 1761 i ovan nämnda lag.”

aktör eller på grund av att han har tvingats betala avgifter som han anser är oberättigade för den tjänst som har tillhandahållits). Europeiska kommissionen har inte behörighet att ingripa i de frågorna, eftersom de berör två privata parter.

4. Kommissionens svar (REV), mottaget den 31 maj 2013

Kommissionen har nöjet att informera utskottet för framställningar om att den med anledning av den fråga som väcks i den berörda framställningen har beslutat att inleda ett överträdelseförfarande [2012/2215] mot Frankrike i enlighet med artikel 258 i EUF-fördraget, genom en formell underrättelse av den 25 april 2013. De franska myndigheterna har nu två månader på sig för att inkomma med synpunkter till kommissionen.

Kommissionen kommer på grundval av den informationen – eller i avsaknad av information – att fatta ett beslut om uppföljningen av förfarandet.

5. Kommissionens kompletterande svar (II), mottaget den 29 november 2013

I sitt svar av den 22 juli 2013 på den formella underrättelse som kommissionen översänt i enlighet med artikel 258 i EUF-fördraget inom ramen för överträdelseförfarandet, hävdade de franska myndigheterna att skyldigheten för utländska medborgare att utse en skatterepresentant i Frankrike för betalning av skatten på realisationsvinster för fastigheter inte strider mot EU-lagstiftningen.

Efter en ingående granskning av de franska myndigheternas svar kommer kommissionen att kunna besluta om en eventuell fortsättning av förfarandet.

6. Kommissionens kompletterande svar (III), mottaget den 31 januari 2015

Till följd av det överträdelseförfarande som kommissionen inledde har de franska myndigheterna vidtagit lagstiftningsåtgärder för att avskaffa skyldigheten för personer som inte är bosatta i Frankrike att utse en skatterepresentant.

Genom artikel 62 i lag nr 2014-1655 av den 29 december 2014 om ändringsbudgeten för 2014, offentliggjord i Frankrikes officiella tidning den 30 december 2014, upphävs skyldigheten att utse en sådan representant, vilket innebär att den diskriminerande behandlingen av personer som inte är bosatta i Frankrike upphör.

Dessa nya bestämmelser innebär att kommissionens klagomål gentemot Frankrike i samband med detta förfarande är avhjälpt.