



30.1.2015

MEDEDELING AAN DE LEDEN

Betreft: Verzoekschrift nr. 0942/2013, ingediend door René Kortas (Libanese nationaliteit), over vergunningen voor onderdanen van derde landen om een apotheek te openen in Griekenland

1. Samenvatting van het verzoekschrift

Indienster, een Libanees staatsburger, is getrouwd met een Grieks staatsburger en beschikt over een verblijfsvergunning en een werkvergunning. Ze heeft een diploma farmacologie van een Griekse universiteit en beschikt over een vergunning om het beroep van apotheker uit te oefenen in Griekenland. Haar aanvraag voor een vergunning om een apotheek te openen in de regio Attica werd afgewezen omdat ze allochtoon is. Ze verzoekt om informatie over de arbeidsrechten en rechten als zelfstandig ondernemer die ze met haar verblijfsvergunning en werkvergunning heeft.

2. Ontvankelijkheid

Ontvankelijk verklaard op 11 februari 2014. De Commissie is om inlichtingen verzocht (artikel 216, lid 6, van het Reglement).

3. Antwoord van de Commissie, ontvangen op 30 januari 2015

Na een analyse van de zaak vanuit het standpunt van verschillende EU-rechtsinstrumenten op basis van de door indienster verstrekte informatie is het niet mogelijk om haar situatie met zekerheid in verband te brengen met EU-wetgeving.

Met name omdat indienster verblijft in de lidstaat van de nationaliteit van haar man, die zijn recht op vrij verkeer volgens Richtlijn 2004/38/EG¹ niet heeft uitgeoefend, valt haar situatie niet onder de werkingssfeer van deze richtlijn en kan ze geen rechten inzake gelijke behandeling ontleen aan de voorschriften van deze richtlijn².

Bovendien zou ze, als derdelander, niet onder de personele werkingssfeer van Richtlijn 2005/36/EG³ en Richtlijn 2006/123/EG⁴ vallen, tenzij ze gelijkgesteld kan worden aan een EU-burger uit hoofde van andere specifieke EU-richtlijnen.

Anderzijds kunnen de in Richtlijn 2003/109/EG⁵ vastgestelde bepalingen inzake de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen in haar geval van belang zijn. In deze richtlijn zijn de voorwaarden vastgelegd waaronder een lidstaat aan derdelanders die legaal op zijn grondgebied verblijven, de status van langdurig ingezetene kan toekennen of deze status kan intrekken, alsook de rechten die aan deze status verbonden zijn.

Volgens artikel 4 van de richtlijn kennen lidstaten de status van langdurig ingezetene toe aan derdelanders die gedurende de vijf jaar onmiddellijk voorafgaand aan de indiening van het desbetreffende verzoek legaal en ononderbroken op zijn grondgebied verblijven. Artikel 5 bevat voorts de voorwaarden voor het verkrijgen van de status van langdurig ingezetene. Volgens dat artikel verlangen de lidstaten van derdelanders het bewijs dat zij voor zichzelf en de gezinsleden die ze ten laste hebben, beschikken over vaste en regelmatige inkomsten en een ziektekostenverzekering.

Als indienster aan deze voorwaarden voldoet, mag ze de status van langdurig ingezetene aanvragen. Dit is een permanente status en houdt een aantal rechten in die sterk lijken op die van eigen onderdanen, waaronder een gelijkwaardige behandeling in een breed scala van economische en sociale zaken.

Met name artikel 11 van de richtlijn stelt het volgende vast: *"langdurig ingezetenen genieten op de volgende gebieden dezelfde behandeling als de eigen onderdanen: a) werk als werknemer of zelfstandige, mits dit werk niet impliceert dat, al is het maar incidenteel, wordt deelgenomen aan de uitoefening van het openbaar gezag; hierbij is inbegrepen de toegang tot de arbeidsvoorwaarden, ook wat betreft salariëring en ontslag."*

Op basis van de verstrekte informatie kan de Commissie niet beoordelen of de situatie van indienster onder de richtlijn valt. Mocht dit het geval zijn en mocht ze in het bezit zijn van een EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen, zou indienster dezelfde behandeling als

¹ Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden.

² Zoals bekrachtigd door de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie verleent Richtlijn 2004/38/EG geen afgeleid verblijfsrecht aan een derdelander die familielid is van een burger van de Unie in de lidstaat waarvan die burger de nationaliteit heeft; zie meest recent arrest van 12 maart 2014 in zaak C-457/12, S.G., punt 34.

³ Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties.

⁴ Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt.

⁵ Richtlijn 2003/109/EG van de Raad van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen.

de eigen onderdanen moeten genieten, onder meer op het gebied van werk als zelfstandige in overeenstemming met de in de nationale wetgeving vastgestelde voorwaarden.

Conclusie

Op grond van de informatie die indienster heeft verstrekt, kan de Commissie geen verband leggen met EU-wetgeving.