



30.1.2015

MEDEDELING AAN DE LEDEN

Betreft: Verzoekschrift nr. 1350/2013, ingediend door Thierry Lambin (Belgische nationaliteit), over de gevaren die gepaard gaan met de uitvoer van tweedehandswagens naar Roemenië en Bulgarije

1. Samenvatting van het verzoekschrift

De indiener woont in Roemenië en heeft gemerkt dat een groot aantal jonge Roemenen in tweedehandswagens rijden die uit West-Europa zijn ingevoerd. Deze voertuigen zijn vaak slecht onderhouden, waardoor ze een gevaar vormen voor weggebruikers. Jaarlijks komen tal van jonge Roemenen en Bulgaren vergeefs om in verkeersongevallen vanwege onveilige wagens. De indiener beschouwt de uitvoer naar Oost-Europa van tweedehandswagens die niet meer voldoen aan de in het westen van de EU geldende technische vereisten als een misdrijf. Hij roept het Europees Parlement op maatregelen te treffen om de vele verkeersongevallen die te wijten zijn aan de gewetenloze handel in technisch defecte wagens een halt toe te roepen.

2. Ontvankelijkheid

Ontvankelijk verklaard op 15 april 2014. De Commissie is om inlichtingen verzocht (artikel 216, lid 6, van het Reglement).

3. Antwoord van de Commissie, ontvangen op 30 januari 2015

Opmerkingen van de Commissie

i) Over het vrij verkeer van goederen binnen de EU - artikel 34 van het Verdrag betreffende de werking van de EU (VWEU)

- De voorschriften betreffende het vrij verkeer van goederen binnen de Europese Unie zijn opgenomen in het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en zijn aangevuld en verduidelijkt door de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJ-EU).
- In artikel 34 van het VWEU is het volgende bepaald: *"Kwantitatieve invoerbepalingen en alle maatregelen van gelijke werking zijn tussen de lidstaten verboden."*

In artikel 36 van het VWEU is het volgende bepaald: *"De bepalingen van de artikelen 34 en 35 vormen geen beletsel voor verboden of beperkingen van invoer, uitvoer of doorvoer, welke gerechtvaardigd zijn uit hoofde van bescherming van de openbare zedelijkheid, de openbare orde, de openbare veiligheid, de gezondheid en het leven van personen, dieren of planten, het nationaal artistiek historisch en archeologisch bezit of uit hoofde van bescherming van de industriële en commerciële eigendom. Deze verboden of beperkingen mogen echter geen middel tot willekeurige discriminatie noch een verkapte beperking van de handel tussen de lidstaten vormen."*

- Hieruit volgt dat, hoewel tweedehandsvoertuigen vrij tussen de EU-lidstaten in omloop mogen worden gebracht, de lidstaten van het recht op vrij verkeer mogen afwijken door maatregelen te nemen die erop gericht zijn de verkeersveiligheid op hun grondgebied te verzekeren.
- Het HvJ-EU heeft verduidelijkt dat het bij ontbreken van harmonisatiemaatregelen op Europees niveau aan de lidstaten is om te beslissen hoever ze willen gaan om de verkeersveiligheid op hun grondgebied te verzekeren, daarbij rekening houdend met de vereisten van het vrij verkeer van goederen binnen de Europese Unie (Zaak C-110/05 *Commissie/Italië* [2009] ECR I-519).
- Het is dus aan de Roemeense autoriteiten om de nodige maatregelen te nemen om de verkeersveiligheid, ook voor tweedehandsvoertuigen uit andere lidstaten, op het Roemeense grondgebied te verzekeren. Deze maatregelen moeten echter in verhouding zijn met het beoogde doel.

ii) Over de technische staat van voertuigen - Richtlijn 2009/40/EG betreffende de technische controle van motorvoertuigen en aanhangwagens

- Richtlijn 2009/40/EG betreffende de technische controle van motorvoertuigen en aanhangwagens vormt het referentiekader om de technische staat van voertuigen na te gaan. De tests die in het kader van de technische controle worden uitgevoerd, moeten aantonen of het voertuig veilig is voor gebruik op de openbare weg en of het voldoet aan de verplichtingen inzake verkeersveiligheid en milieubescherming. Voor ingevoerde tweedehandsvoertuigen geldt dat ze in de invoerende lidstaat moeten worden ingeschreven vooraleer ze op de openbare weg mogen worden gebruikt. Volgens artikel 5, onder a), van de richtlijn mag een lidstaat verzoeken het betrokken voertuig aan een technische controle te onderwerpen vooraleer het te registreren. Er kan echter uitsluitend op niet-discriminerende wijze worden verzocht de desbetreffende tests uit te voeren; ze mogen dus niet alleen betrekking hebben op

ingevoerde tweedehandsvoertuigen. Deze mogelijkheid blijft behouden bij het derde streepje van artikel 5, lid 4, van de onlangs aangenomen Richtlijn 2014/45/EU (die een herziening is van de wetgeving met betrekking tot de technische controle van motorvoertuigen), waarin wordt bepaald dat lidstaten om bijkomende technische tests kunnen verzoeken wanneer de tenaamgestelde van het kentekenbewijs van het voertuig is veranderd.

- Krachtens het bovenstaande kunnen de lidstaten verzoeken een voertuig vóór registratie aan een technische controle te onderwerpen om te verzekeren dat het voertuig op een veilige manier op de openbare weg kan rijden en dat het de vereiste milieuvoorschriften nakomt.

Conclusie

Wat de bepalingen met betrekking tot het vrij verkeer van goederen tussen de EU-lidstaten betreft, is de Commissie van mening dat maatregelen die het vrij verkeer beperken mogen worden genomen als ze de verkeersveiligheid ten goede komen. Het is aan de Roemeense autoriteiten om gepaste maatregelen te treffen teneinde de verkeersveiligheid op hun grondgebied te verzekeren. Wanneer de desbetreffende maatregelen beperkend kunnen zijn voor het vrij verkeer van goederen tussen de lidstaten mogen ze niet verder gaan dan nodig om de beoogde verkeersveiligheid te verwezenlijken.

De Europese wetgeving met betrekking tot de technische controle van motorvoertuigen en aanhangwagens bepaalt vandaag reeds dat lidstaten vóór de registratie van tweedehandsvoertuigen op niet-discriminerende wijze om bijkomende tests kunnen verzoeken. De lidstaten moeten van deze mogelijkheid gebruikmaken om de verkeersveiligheid te verbeteren.