



30.1.2015

KOMUNIKAT DLA POSŁÓW

Przedmiot: Petycja nr 1350/2013, którą złożył Thierry Lambin (Belgia), w sprawie zagrożeń nieodłącznie związanych z wywozem samochodów używanych do Rumunii i Bułgarii

1. Streszczenie petycji

Składający petycję, który mieszka w Rumunii, zwrócił uwagę, że wielu młodych Rumunów jeździ samochodami używanymi sprowadzonymi z Europy Zachodniej. Pojazdy te są często źle utrzymane, przez co stanowią zagrożenie dla użytkowników dróg. Ze względu na niebezpieczne samochody każdego roku na drogach ginie niepotrzebnie wielu młodych Rumunów i Bułgarów. Zdaniem składającego petycję wywóz do Europy Wschodniej samochodów używanych, które nie spełniają już wymogów technicznych obowiązujących na zachodzie UE, to przestępstwo. Zwraca się on do Parlamentu Europejskiego o podjęcie działań mających na celu położenie kresu licznym wypadkom drogowym, których przyczyną jest prowadzony bez skrupołów handel samochodami będącymi w złym stanie technicznym.

2. Dopuszczalność

Petycja uznana została za dopuszczalną dnia 15 kwietnia 2014 r. Zwrócono się do Komisji o przekazanie informacji (art. 216 ust. 6 Regulaminu).

3. Odpowiedź Komisji otrzymana dnia 30 stycznia 2015 r.

Uwagi Komisji

i) Swobodny przepływ towarów w UE – art. 34 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE)

- Przepisy dotyczące swobodnego przepływu towarów w Unii Europejskiej zostały zapisane w Traktacie o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) oraz uzupełnione i wyjaśnione w orzecznictwie Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej.
- Art. 34 TFUE stanowi: „Ograniczenia ilościowe w przywozie oraz wszelkie środki o skutku równoważnym są zakazane między państwami członkowskimi”.

Art. 36 TFUE stanowi: „Postanowienia artykułów 34 i 35 nie stanowią przeszkody w stosowaniu zakazów lub ograniczeń przywozowych, wywozowych lub tranzytowych, uzasadnionych względami moralności publicznej, porządku publicznego, bezpieczeństwa publicznego, ochrony zdrowia i życia ludzi i zwierząt lub ochrony roślin, ochrony narodowych dóbr kultury o wartości artystycznej, historycznej lub archeologicznej, bądź ochrony własności przemysłowej i handlowej. Zakazy te i ograniczenia nie powinny jednak stanowić środka arbitralnej dyskryminacji ani ukrytych ograniczeń w handlu między państwami członkowskimi”.

- Wynika stąd, że choć handel używanymi samochodami opiera się na zasadzie swobodnego przepływu między państwami członkowskimi UE, państwa członkowskie mają możliwość odstąpienia od tej zasady i przyjęcia środków mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa ruchu drogowego na swoim terytorium.
- Trybunał Sprawiedliwości wyjaśnił, że w razie braku przepisów ujednolicających na poziomie europejskim do państw członkowskich należy decyzja, na jakim poziomie zamierzają zapewnić bezpieczeństwo drogowe na swoim terytorium, przy uwzględnieniu wymogów swobodnego przepływu towarów w obrębie UE (sprawa C-110/05 Komisja przeciwko Republice Włoskiej [2009], Zb.Orz. s. I-519).
- Podjęcie działań niezbędnych do zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego na terytorium Rumunii, również w odniesieniu do samochodów używanych sprowadzanych z innych państw członkowskich UE, leży zatem w gestii władz rumuńskich; działania te muszą być jednak proporcjonalne do celu, któremu służą.

ii) Stan techniczny pojazdów – dyrektywa 2009/40/WE w sprawie badań zdatności do ruchu drogowego pojazdów silnikowych i ich przyczep

- W dyrektywie 2009/40/WE w sprawie badań zdatności do ruchu drogowego pojazdów silnikowych i ich przyczep określono ramy odniesienia dla kontroli stanu technicznego pojazdów. Badania zdatności do ruchu drogowego muszą wskazać, czy pojazd jest na tyle bezpieczny, by mógł być użytkowany na drodze publicznej, i czy spełnia wymogi związane z bezpieczeństwem ruchu drogowego i ochroną środowiska. Sprowadzone z zagranicy pojazdy używane mogą być użytkowane na drodze publicznej dopiero po uprzedniej rejestracji w państwie członkowskim przywozu. W art. 5 lit. a) dyrektywy przewidziano, że państwo członkowskie może zażądać poddania takiego pojazdu badaniom zdatności do ruchu drogowego przed dokonaniem rejestracji. Niemniej żądanie przeprowadzenia takich badań może mieć tylko

niedyskryminujący charakter, a zatem nie powinno dotyczyć jedynie sprowadzonych z zagranicy samochodów używanych. Możliwość tę utrzymano w art. 5 ust. 4 tiret trzecie niedawno przyjętej dyrektywy 2014/45/UE (zmieniającej przepisy dotyczące badań zdatności do ruchu drogowego pojazdów silnikowych), w której przewidziano, że państwa członkowskie mogą zażądać przeprowadzenia dodatkowych badań technicznych w razie zmiany posiadacza dowodu rejestracyjnego.

- Jak wynika z powyższego, państwa członkowskie mogą zażądać poddania pojazdu badaniom zdatności do ruchu drogowego przed zarejestrowaniem go, w celu zagwarantowania, że pojazd dopuszczony do ruchu na drogach publicznych spełnia warunki bezpieczeństwa i wymagania w zakresie ochrony środowiska.

Wniosek

Zdaniem Komisji i w kontekście przepisów dotyczących swobodnego przepływu towarów między państwami członkowskimi UE bezpieczeństwo ruchu drogowego może uzasadniać wprowadzenie środków ograniczających swobodny przepływ. Za wdrożenie stosownych środków w celu zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego na swoim terytorium odpowiedzialna jest Rumunia. Jeżeli takie środki mogą ograniczyć swobodny przepływ towarów między państwami członkowskimi, ich zakres nie powinien wykraczać poza to, co konieczne do osiągnięcia celu, jakim jest bezpieczeństwo ruchu drogowego.

Prawodawstwo europejskie dotyczące badań zdatności do ruchu drogowego pojazdów silnikowych i ich przyczep już dziś w sposób niedyskryminujący przewiduje, że państwa członkowskie mogą zażądać przeprowadzenia dodatkowych badań, zanim zarejestrują pojazd używany. Za korzystanie z tej możliwości w celu poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego odpowiedzialne są państwa członkowskie.