



30.1.2015

## KOMUNIKAT DLA POSŁÓW

**Przedmiot:** Petycja nr 2130/2013, którą złożył Leandro Espana Balbas (Hiszpania), w sprawie przekazania uprawnień rolników

### 1. Streszczenie petycji

Składający petycję skarży się na obecną sytuację rolników, którzy nabyli nowe gospodarstwa, a nie uzyskali automatycznego przeniesienia swoich uprawnień do dopłat. Według składającego petycję w wielu przypadkach własność gospodarstwa rolnego uległa zmianie, ale nie zmieniły się uprawnienia, a zatem wcześniejszy właściciel nadal pobiera dopłaty. Podkreśla, że taka praktyka jest niesprawiedliwa, ponieważ dopłaty mają konkretnie rekompensować niską rentowność gospodarstw rolnych. Uważa, że obecne przepisy są niesprawiedliwe, i zwraca się do PE, by pomógł powiązać dopłaty z uprawnieniami osoby będącej w rzeczywistości właścicielem gospodarstwa rolnego.

### 2. Dopuszczalność

Petycja uznana została za dopuszczalną dnia 5 września 2014 r. Zwrócono się do Komisji o przekazanie informacji (art. 216 ust. 6 Regulaminu).

### 3. Odpowiedź Komisji, otrzymana dnia 30 stycznia 2015 r.

#### Uwagi Komisji

Po pierwsze, aby otrzymać obszarowe płatności bezpośrednie, rolnik musi dysponować gruntami rolnymi i prowadzić na takich gruntach działalność rolniczą zdefiniowaną w prawie UE. Rolnik musi również spełniać warunki ustanowione w prawie UE, w tym posiadać uprawnienia do płatności w ramach systemu płatności jednolitych (do 2014 r.) lub w ramach systemu płatności podstawowej (od 2015 r.). System uprawnień do płatności jest zupełnie

niezależny od produkcji, co oznacza, że uprawnienia można aktywować w odniesieniu do każdego kwalifikującego się hektara (aktywowanie uprawnień tylko na tych hektarach, w odniesieniu do których przyznano uprawnienia, nie jest wymagane).

Wydaje się, że składający petycję uważa, że niektórzy rolnicy nie spełniają koniecznych warunków uprawniających ich do korzystania z pomocy. W szczególności w petycji stwierdzono, że niektórzy rolnicy nie prowadzą działalności rolniczej na obszarze, za który otrzymują wsparcie. Takie zarzuty powinny zostać zbadane przez właściwe organy krajowe. Od daty wejścia w życie przepisów regulujących funkcjonowanie wspólnej polityki rolnej (WPR) to państwa członkowskie są odpowiedzialne za wykonywanie przepisów dotyczących WPR, w tym dotyczących płatności dla beneficjentów. Jako że państwa członkowskie są odpowiedzialne za ochronę interesów finansowych budżetu UE, muszą one podejmować wszelkie działania konieczne do tego, by zapewnić właściwe przyznawanie dotacji oraz by zapobiegać i przeciwdziałać nieprawidłowościom<sup>1</sup>. W związku z tym spory dotyczące załatwiania poszczególnych spraw przez administrację należą do kompetencji organów krajowych.

Poza powyższymi warunkami począwszy od dnia 1 stycznia 2015 r. każdy rolnik otrzymujący płatności bezpośrednie będzie musiał przestrzegać przepisów dotyczących aktywności zawodowej rolników, które zostały wprowadzone przy okazji ostatniej reformy WPR, aby lepiej ukierunkować wsparcie bezpośrednie poprzez wykluczenie tych osób, które nie prowadzą działalności rolniczej (lub robią to tylko w bardzo ograniczonym zakresie). Aby uzyskać uprawnienia do płatności i otrzymać płatności bezpośrednie, rolnik musi być aktywny zawodowo w rozumieniu art. 9 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013<sup>2</sup>. Zgodnie z art. 9 ust. 3 tego rozporządzenia państwom członkowskim umożliwiono dalsze wykluczanie osób fizycznych lub prawnych lub grup osób fizycznych lub prawnych ze wsparcia bezpośredniego.

Wreszcie, jeśli chodzi o możliwość otrzymywania uprawnień do płatności przez nowe podmioty, warto odnotować, że od 2015 r. zgodnie z art. 30 ust. 6 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 państwa członkowskie wykorzystują swoje rezerwy krajowe lub regionalne, aby przydzielać uprawnienia do płatności na zasadzie priorytetu młodym rolnikom i rolnikom rozpoczynającym działalność rolniczą. Ta kategoria rolników została dokładniej zdefiniowana w art. 30 ust. 11 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 i art. 28 ust. 4 rozporządzenia (UE) nr 639/2014<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Patrz art. 9 rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 z dnia 21 czerwca 2005 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, Dz.U. L 209 z 11.8.2005, s. 1 (z dnia 1.01.2014: art. 58 rozporządzenia (UE) Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 549–607).

<sup>2</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylające rozporządzenia Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009, Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 608–670.

<sup>3</sup> Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 639/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie uzupełnienia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz zmiany załącznika X do tego rozporządzenia, Dz.U. L 181 z 20.6.2014, s. 01–047.

## Wniosek

Komisja nie widzi podstaw do podejmowania działań na rzecz składającego petycję.

Składającemu petycję zaleca się skontaktowanie się władzami krajowymi w sprawie szczegółów wdrażania systemów płatności bezpośrednich w Hiszpanii.