



30.1.2015

## KOMUNIKAT DLA POSŁÓW

**Przedmiot:** Petycja nr 2479/2013, którą złożył Rafael Navarro Garcia (Hiszpania), w sprawie Ley de Costas w Hiszpanii

### 1. Streszczenie petycji

Składający petycję zwraca się do PE o pomoc w sprawie konfiskaty wybudowanej legalnie nieruchomości bez odszkodowania. Podkreśla on, że jego nieruchomość poddano konfiskacie z zastosowaniem prawa wstecz (ustawa nr 22/1988 i ustawa o jej zmianie nr 2/2013), co uważa za niedemokratyczne i sprzeczne z prawem. Uważa on, że w demokratycznym kraju, takim jak jego własny, zagwarantowane muszą być jego podstawowe prawa, takie jak prawo do posiadania własności, pewności prawa oraz niedyskryminacji. Składający petycję chronologicznie opisuje swój przypadek aż do momentu konfiskaty.

### 2. Dopuszczalność

Petycja uznana została za dopuszczalną dnia 23 października 2014 r. Zwrócono się do Komisji o przekazanie informacji (art. 216 ust. 6 Regulaminu).

### 3. Odpowiedź Komisji otrzymana dnia 30 stycznia 2015 r.

Komisja Europejska ma świadomość trudności, jakie napotykają europejscy obywatele w Hiszpanii w wyniku stosowania hiszpańskiej ustawy o strefie przybrzeżnej („Ley de Costas”).

Jak już zauważono w odpowiedzi na inne petycje dotyczące wywłaszczeń na mocy hiszpańskiej ustawy o strefie przybrzeżnej, zakres kompetencji UE nie obejmuje kwestii prawa własności, zatem Komisja nie może zbadać zgodności z prawem UE przepisów o wywłaszczeniu na mocy ustawy o strefie przybrzeżnej, ani też nie może wypowiedać się na temat ich zgodności z hiszpańskim prawem konstytucyjnym. Brak kompetencji UE w tym

zakresie podkreślono także w odpowiedziach na pytania wymagające odpowiedzi na piśmie E-011695/2012 i E-000407/2013.

W dniu 13 lipca 2012 r. rząd hiszpański przyjął wstępny projekt zmian do ustawy o strefie przybrzeżnej.<sup>1</sup> Komisja spotkała się z przedstawicielami hiszpańskiego Ministerstwa Środowiska i z zadowoleniem przyjęła wolę poprawy pewności prawa odnoszącego się do właścicieli nieruchomości na wybrzeżu hiszpańskim.<sup>2</sup>

W dniu 5 października 2012 r. rząd hiszpański przedstawił wstępny projekt zmian do ustawy o strefie przybrzeżnej z 1988 r. Hiszpański parlament przyjął nową ustawę w dniu 29 maja 2013 r. Nowa ustawa przewiduje wydłużenie okresu użytkowania nieruchomości wybudowanych w strefie chronionej z 30 do 75 lat. Dodatkowo organy administracji publicznej będą miały obowiązek rejestracji ostatecznej i tymczasowej linii demarkacyjnej w rejestrze nieruchomości, tak aby nabywcy byli lepiej poinformowani o fakcie, że nieruchomość znajduje się na obszarze chronionym, a także o dokładnym położeniu i powierzchni tego obszaru. Nowa ustawa nie przewiduje jednak żadnych rekompensat finansowych dla właścicieli nieruchomości, których dotyczą przepisy tej ustawy.

### Wnioski

Jak już zauważono, Komisja może interweniować jedynie w sytuacjach, w których dochodzi do naruszenia prawa Unii Europejskiej. Omawiana sprawa wykracza poza kompetencje UE.

Kwestia tego, czy forma rekompensaty proponowana przez władze hiszpańskie jest zgodna z orzecznictwem Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości, zasługuje na zbadanie przez sądy krajowe oraz, po wyczerpaniu krajowych środków ochrony prawnej, przez sam Trybunał. Komisja ma świadomość tego, że ustawa ta była zaskarżana przed Europejskim Trybunałem Praw Człowieka.

Jeśli skarżący uważa, że jego prawa człowieka zostały naruszone, może złożyć skargę w Europejskim Trybunale Praw Człowieka Rady Europy (Rada Europy, 67075 Strasburg-Cedex, Francja). Jednakże Trybunał może zająć się daną sprawą dopiero po wyczerpaniu wszystkich dostępnych krajowych środków odwoławczych.

---

<sup>1</sup> Proyecto de Ley de Protección y Uso Sostenible del Litoral y de modificación de la Ley de Costas, <http://www.magrama.gob.es/es/costas/temas/anteproyecto.aspx>.

<sup>2</sup> [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-12-880\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-12-880_en.htm).