



30.1.2015

СЪОБЩЕНИЕ ЗА ЧЛЕНОВЕТЕ НА ЕП

Относно: Петиция № 2506/2013, внесена от N.W., с ирландско гражданство, относно свободното движение на граждани на ЕС и на членове на техните семейства

1. Резюме на петицията

Вносителят на петицията е гражданин на ЕС, женен за гражданка на държава извън ЕС. При пристигането на семейството в Дъблин съпругата му (гражданка на държава извън ЕС, притежаваща съответния паспорт) трябвало да се нареди на опашката за граждани на държави извън ЕС и да чака почти един час, докато ѝ бъде поставен печат в паспорта, което се отразило зле на 18-месечното им бебе. Вносителят на петицията счита, че са нарушени както неговите права, така и тези на съпругата му. Той счита, че настоящият пропускателен режим на ирландската имиграционна система както за граждани на ЕС, така и за граждани на държави извън ЕС, е необходимо да бъде променен.

2. Допустимост

Обявена за допустима на 24 октомври 2014 г. Комисията е приканена да предостави сведения (член 216, параграф 6 от правилника).

3. Отговор от Комисията, получен на 30 януари 2015 г.

Съгласно член 21, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз всеки гражданин на Съюза има право свободно да се движи и да пребивава в рамките на територията на държавите членки при спазване на ограниченията и условията, предвидени в Договорите, и на мерките, приети за тяхното осъществяване. Съответните ограничения и условия са посочени в Директива 2004/38/ЕО относно правото на

граждани на Съюза и на членове на техните семейства да се движат и да пребивават свободно на територията на държавите членки (оттук нататък „Директивата“).

Ако са спазени условията на директивата, гражданите на ЕС имат право да влизат в приемащата държава членка и членовете на техните семейства – независимо от тяхното гражданство – имат същото право.

Основното право на свободно движение, гарантирано от правото на ЕС на гражданите на ЕС и членовете на техните семейства, е най-цененото право в Европейския съюз и се счита за практически равносилно на гражданството на Съюза. Гражданите на ЕС изпитват разбираема тревога, когато срещат пречки и трудности там, където следва да няма такива.

Определянето на отделни опашки за граждани на ЕС и членове на техните семейства може да ускори процеса на преминаване на границите, тъй като гражданите на ЕС и членовете на техните семейства се ползват с различни в правно отношение права от тези на другите пътници, от държави извън ЕС.

Директивата обаче не определя специфични правила, задължаващи държавите членки да въведат на своите граници опашки, запазени за граждани на ЕС и членове на техните семейства. За въздушните граници такива правила се съдържат в член 9, параграф 2, буква а) от Кодекса на шенгенските граници¹, който обаче не е обвързващ за Ирландия и не се прилага за нея².

Заклучение

Въпреки че е желателно Ирландия да въведе специални опашки за граждани на ЕС и членове на техните семейства, които са от държави извън ЕС, Ирландия няма такова задължение по силата на правото на ЕС. При все това е задължение на ирландските органи да вземат мерките, необходими за улесняване на постигането на задачите на Европейския съюз, включително свързаните с правото на гражданите на ЕС да се движат и да пребивават свободно.

¹ Регламент (ЕО) № 562/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. за създаване на Кодекс на Общността за режима на движение на лица през границите (*Кодекс на шенгенските граници*), с изменения.

² В съответствие с Решение на Съвета 2002/192/ЕО от 28 февруари 2002 година относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген