



30.1.2015

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΠΡΟΣ ΤΑ ΜΕΛΗ

Θέμα: Αναφορά 2506/2013 του N.W., ιρλανδικής ιθαγένειας, σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των πολιτών της ΕΕ και των μελών των οικογενειών τους

1. Περίληψη της αναφοράς

Ο αναφέρων είναι πολίτης της ΕΕ και είναι παντρεμένος με πολίτη τρίτης χώρας. Κατά την άφιξή τους στο αεροδρόμιο του Δουβλίνου, η σύζυγός του (πολίτης τρίτης χώρας, κάτοχος διαβατηρίου τρίτης χώρας) έπρεπε να μεταβεί στην ουρά για τους πολίτες τρίτων χωρών και να περιμένει εκεί για σχεδόν μία ώρα ώστε να σφραγιστεί το διαβατήριό της, γεγονός που προκάλεσε δυσφορία στο 18 μηνών μωρό τους. Ο αναφέρων πιστεύει ότι παραβιάστηκαν τα δικαιώματά του και τα δικαιώματα της συζύγου του. Πιστεύει ότι πρέπει να τροποποιηθεί ο τρέχων τρόπος επεξεργασίας των δεδομένων τόσο των πολιτών της ΕΕ όσο και των πολιτών τρίτων χωρών μέσω του ιρλανδικού συστήματος μετανάστευσης.

2. Παραδεκτό

Χαρακτηρίστηκε παραδεκτή στις 24 Οκτωβρίου 2014. Η Επιτροπή κλήθηκε να παράσχει πληροφορίες (άρθρο 216 παράγραφος 6 του Κανονισμού).

3. Απάντηση της Επιτροπής, που ελήφθη στις 30 Ιανουαρίου 2015

Το άρθρο 21 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης ορίζει ότι κάθε πολίτης της Ένωσης έχει το δικαίωμα να κυκλοφορεί και να διαμένει ελεύθερα στο έδαφος των κρατών μελών, υπό την επιφύλαξη των περιορισμών και με τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στις Συνθήκες και στις διατάξεις που θεσπίζονται για την εφαρμογή τους. Οι εν λόγω περιορισμοί και προϋποθέσεις περιλαμβάνονται στην οδηγία 2004/38/ΕΚ σχετικά με το δικαίωμα των πολιτών της Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους να κυκλοφορούν και

να διαμένουν ελεύθερα στην επικράτεια των κρατών μελών (εφεξής: «οδηγία»).

Υπό τον όρο ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις της οδηγίας, οι πολίτες της ΕΕ έχουν δικαίωμα να εισέρχονται στο κράτος μέλος υποδοχής, ενώ το ίδιο δικαίωμα έχουν και τα μέλη των οικογενειών τους ανεξάρτητα από την ιθαγένειά τους.

Το θεμελιώδες δικαίωμα της ελεύθερης κυκλοφορίας που κατοχυρώνει το δίκαιο της ΕΕ στους πολίτες της ΕΕ και τα μέλη των οικογενειών τους είναι το πολυτιμότερο δικαίωμα εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης και θεωρείται ουσιαστικά συνώνυμο με την ιθαγένεια της Ένωσης. Οι πολίτες της ΕΕ δικαιολογημένα νιώθουν ανησυχία όταν αντιμετωπίζουν εμπόδια και δυσκολίες που δεν θα έπρεπε να υφίστανται.

Η δημιουργία ειδικών σειρών αναμονής για τους πολίτες της ΕΕ και τα μέλη των οικογενειών τους μπορεί να επιταχύνει τη διαδικασία διέλευσης των συνόρων, καθώς οι πολίτες της ΕΕ και τα μέλη των οικογενειών τους απολαμβάνουν νομικώς διακριτά δικαιώματα από τους ταξιδιώτες τρίτων χωρών.

Ωστόσο, η οδηγία δεν περιλαμβάνει συγκεκριμένους κανόνες που να υποχρεώνουν τα κράτη μέλη να δημιουργήσουν στα σύνορά τους σειρές αναμονής ειδικά για τους πολίτες της ΕΕ και τα μέλη των οικογενειών τους. Για τα εναέρια σύνορα, συναφείς κανόνες περιλαμβάνονται στο άρθρο 9, παράγραφος 2, στοιχείο α του Κώδικα Συνόρων του Σένγκεν¹, ο οποίος, ωστόσο, δεν είναι δεσμευτικός για την Ιρλανδία και δεν εφαρμόζεται στο κράτος αυτό².

Συμπέρασμα

Παρόλο που η δημιουργία ειδικών σειρών αναμονής για τους πολίτες της ΕΕ και τα μέλη των οικογενειών τους στην Ιρλανδία είναι επιθυμητή, η Ιρλανδία δεν υποχρεούται να το πράξει. Ωστόσο, εναπόκειται στις ιρλανδικές αρχές να λαμβάνουν μέτρα που είναι αναγκαία για την εκπλήρωση της αποστολής της ΕΕ, στην οποία συμπεριλαμβάνεται το δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας και διαμονής των πολιτών της ΕΕ.

¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 562/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Μαρτίου 2006 για τη θέσπιση του κοινοτικού κώδικα σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (*κώδικας συνόρων του Σένγκεν*), όπως τροποποιήθηκε.

² Σύμφωνα με την απόφαση 2002/192/ΕΚ του Συμβουλίου της 28ης Φεβρουαρίου 2002 σχετικά με το αίτημα της Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν.