



30.1.2015

KÖZLEMÉNY A KÉPVISELŐK RÉSZÉRE

Tárgy: N.W. ír állampolgár által benyújtott 2506/2013. számú petíció az uniós állampolgárok és családtagjaik szabad mozgásáról

1. A petíció összefoglalása

A petíció benyújtója uniós állampolgár, és egy nem uniós állampolgár házastársa. Amikor megérkeztek a dublini repülőtérre, feleségének (nem uniós állampolgár, nem rendelkezik uniós útlevéllel) a nem uniós állampolgárok számára fenntartott sorba kellett beállnia, és közel egy órát várakoznia útlevele lebélyegzésére, amit 18 hónapos gyermekük nehezen viselt. A petíció benyújtója úgy véli, hogy sérültek saját és felesége jogai. Úgy véli, hogy módosítani kell az ír bevándorlási rendszer uniós és nem uniós állampolgárokkal kapcsolatos jelenlegi eljárásait.

2. Elfogadhatóság

Elfogadhatónak nyilvánítva: 2014. október 24. Tájékoztatás kérése a Bizottságtól (az eljárási szabályzat 216. cikkének (6) bekezdése szerint) megtörtént.

3. A Bizottságtól kapott válasz: 2015. január 30.

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 21. cikkének (1) bekezdése kimondja, hogy a Szerződésekben és a végrehajtásukra hozott intézkedésekben megállapított korlátozásokkal és feltételekkel minden uniós polgárnak joga van a tagállamok területén való szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz. A vonatkozó korlátozásokat és feltételeket az Unió polgárainak és családtagjaiknak a tagállamok területén történő szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való

jogáról szóló 2004/38/EK irányelv (a továbbiakban: az irányelv) tartalmazza.

Amennyiben az irányelv előírásai teljesülnek, az uniós polgároknak jogukban áll belépni a fogadó tagállamba, és családtagjaikat – nemzetiségüktől függetlenül – ugyanezen jogok illetik meg.

Az uniós polgárok és családtagjaik szabad mozgáshoz való, az uniós jog által biztosított alapvető joga az Európai Unió legféléttettebben óvott joga, és gyakorlatilag az uniós polgárság szinonimájának tekinthető. Érthető tehát az uniós polgárok aggodalma, amikor akadályokkal és nehézségekkel kerülnek szembe ott, ahol nem volna szabad ilyeneknek létezniük.

Az uniós polgárok és családtagjaik számára fenntartott sorok kialakítása felgyorsíthatja a határátlépés folyamatát, mivel az uniós polgárok és családtagjaik jogilag elkülönülő jogokat élveznek a többi, nem uniós utazóhoz képest.

Az irányelv ugyanakkor nem írja elő kifejezetten azt, hogy a tagállamoknak határaikon külön sorokat kelljen kialakítani az uniós polgárok és családtagjaik számára. A légi határok esetében e szabályokat a Schengeni Határ-ellenőrzési Kódex¹ 9. cikke (2) bekezdésének a) pontja tartalmazza, ez a rendelkezés azonban Írország számára nem kötelező és nem alkalmazandó².

Következtetés

Valóban kívánatos lenne, hogy Írország külön sorokat alakítson ki az uniós polgárok és nem uniós családtagjaik számára, azonban Írországot nem kötelezi semmilyen uniós jogszabály erre. Az ír hatóságoknak azonban minden szükséges intézkedést meg kell hozniuk annak érdekében, hogy segítsék az Európai Uniót feladatai teljesítésében, többek között az uniós polgárok szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogával kapcsolatban is.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2006. március 15-i 562/2006/EK módosított rendelete a személyek határátlépésére irányadó szabályok közösségi kódexének (*Schengeni határ-ellenőrzési kódex*) létrehozásáról.

² Az Írországnak a schengeni vívmányok egyes rendelkezései alkalmazásában való részvételére vonatkozó kéréséről szóló, 2002. február 28-i 2002/192/EK tanácsi irányelvvel összhangban.