



30.1.2015

COMUNICARE CĂTRE MEMBRI

Subiect: Petiția nr. 2506/2013, adresată de N.W., de cetățenie irlandeză, privind libertatea de circulație a cetățenilor UE și a membrilor familiilor acestora

1. Rezumatul petiției

Petiționarul, cetățean al UE, este căsătorit cu o persoană resortisantă a unui stat din afara UE. La sosirea acestora pe aeroportul din Dublin, soția sa (cetățean al unui stat din afara UE, deținând un pașaport non-UE) a trebuit să aștepte la biroul pentru cetățeni non-UE timp de aproape o oră pentru ca pașaportul său să fie vizat, spre neliniștea copilului lor de 18 luni. Petiționarul consideră că au fost încălcate drepturile sale și ale soției sale. El consideră că trebuie modificat modul actual de procesare aplicat de sistemul irlandez de imigrare în cazul persoanelor din UE și din afara UE.

2. Admisibilitate

Declarată admisibilă la 24 octombrie 2014. Comisia a fost invitată să furnizeze informații [articolul 216 alineatul (6) din Regulamentul de procedură].

3. Răspunsul Comisiei, primit la 30 ianuarie 2015

Articolul 21 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene prevede că orice cetățean al Uniunii are dreptul de liberă circulație și de ședere pe teritoriul statelor membre, sub rezerva limitărilor și condițiilor prevăzute de tratate și de dispozițiile adoptate în vederea aplicării acestora. Limitările și condițiile respective se găsesc în Directiva 2004/38/CE privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora (numită în continuare directiva).

În condițiile îndeplinirii condițiilor directivei, cetățenii UE au dreptul de a intra în statul

membru gazdă, iar membrii familiilor lor - indiferent de naționalitatea lor - au același drept.

Dreptul fundamental la liberă circulație garantat de dreptul UE cetățenilor UE și familiilor lor este cel mai prețios drept în Uniunea Europeană și este considerat ca fiind, practic, sinonim cu cetățenia UE. Este de înțeles faptul că cetățenii UE sunt îngrijorați atunci când se confruntă cu obstacole și dificultăți care nu ar trebui să existe.

Crearea cozilor speciale pentru cetățeni UE și membrii familiilor lor ar putea accelera procesul de trecere a frontierelor, de vreme ce cetățenii UE și membrii familiilor lor se bucură de drepturi legale diferite de cele ale altor călători resortisanți ai statelor din afara UE.

Cu toate acestea, Directiva nu prevede norme specifice care să oblige statele membre să creeze la granițele lor cozi speciale pentru cetățenii UE și membrii familiilor lor. Pentru frontierele aeriene, aceste norme se regăsesc în articolul 9 alineatul (2) litera (a) din Codul frontierelor Schengen¹, care însă nu aduce obligații legale Irlandei și care nu se aplică acestei țări².

Concluzie

Chiar dacă este de dorit ca Irlanda să creeze cozi speciale pentru cetățenii UE și membrii familiilor lor care nu sunt cetățeni UE, Irlanda nu este obligată prin dreptul UE să facă acest lucru. Cu toate acestea, autorităților irlandeze le revine obligația să ia măsurile necesare pentru a facilita îndeplinirea de către Uniunea Europeană a obiectivelor sale, inclusiv a celor legate de dreptul cetățenilor UE la liberă circulație și ședere.

¹ Regulamentul (CE) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (*Codul Frontierelor Schengen*), așa cum a fost modificat.

² În conformitate cu Decizia Consiliului 2002/192/CE din 28 februarie 2002 privind solicitarea Irlandei de a participa la unele dintre dispozițiile acquis-ului Schengen.