

POLITIQUE DE SÉCURITÉ ET DE DÉFENSE COMMUNE

Mission d'assistance de l'Union européenne pour une gestion intégrée des frontières en Libye (EUBAM Libya)

Février 2014

CONTEXTE DE LA MISSION

Le 22 mai 2013, le Conseil de l'Union européenne a donné son feu vert pour l'EUBAM Libya, une mission civile menée dans le cadre de la politique de sécurité et de défense commune (PSDC) afin d'aider les autorités libyennes à améliorer et à renforcer la sécurité des frontières du pays. Cette mission civile répond à une invitation lancée par la Libye et fait partie de l'approche globale de l'UE visant à appuyer la reconstruction du pays après le conflit qu'il a connu. Le mandat initial de l'EUBAM Libya a une durée de deux ans; la mission a son quartier général à Tripoli, même si son travail concerne l'ensemble des frontières du pays. Son budget annuel s'élève à environ 30 millions d'euros. Une fois pleinement opérationnelle, la mission doit compter un peu plus de 110 agents internationaux.

MANDAT ET OBJECTIF

L'EUBAM Libya aide les autorités libyennes à renforcer la gestion des frontières ainsi que la sécurité des frontières terrestres, maritimes et aériennes. Elle n'exerce aucune fonction exécutive et doit réaliser ses objectifs essentiellement grâce au transfert de savoir-faire et non de fonds. Mission civile de gestion des crises dont le mandat comporte un volet "renforcement des capacités", l'EUBAM assiste les autorités libyennes au niveau stratégique comme opérationnel. Les experts de l'EUBAM ont pour tâche de conseiller, de former et d'encadrer ses homologues libyens en vue de renforcer les services frontaliers conformément aux normes et aux meilleures pratiques internationales, ainsi que de les conseiller dans la définition d'une stratégie nationale libyenne de gestion intégrée des frontières.



ACTIVITÉS DE LA MISSION

Au niveau stratégique, l'EUBAM a aidé les autorités libyennes à mettre en place un organe interministériel, le groupe de travail sur la gestion des frontières, afin de coordonner les actions entreprises par la marine, la police, les gardes-frontières, les douanes et tous les autres organismes concernés. Ce groupe a commencé à travailler à l'élaboration d'une stratégie pour répertorier les besoins les plus pressants de la Libye et répartir les tâches afin d'y répondre. La mission joue en outre un rôle moteur, en coopération étroite avec ce groupe de travail, pour coordonner l'aide internationale dans le domaine de la gestion des frontières. Le mandat de la

mission ne concerne que la Libye. Il convient toutefois de replacer le renforcement des frontières libyennes dans un cadre régional plus large, en tenant compte des particularités des régions du Maghreb et du Sahel. C'est pourquoi la mission fournit aux Libyens des conseils sur les contacts et la coopération à l'échelon international, notamment avec les pays voisins.

L'EUBAM a aidé le groupe de travail sur la gestion des frontières à constituer un secrétariat afin de mettre en œuvre le plan d'action de Tripoli sur la sécurité des frontières, un engagement qui figure dans la déclaration de Rabat adoptée à la fin de l'année dernière. Il s'agirait d'une contribution majeure à la gestion régionale des frontières.

Le contenu des activités de l'EUBAM Libya en matière de formation, de conseil et d'encadrement couvre tous les aspects de la gestion intégrée des frontières, par exemple la coopération au sein des agences et entre elles, les méthodes de gestion des risques, l'usage optimal des équipements existants et la restructuration des agences afin d'en accroître l'efficacité. Ces efforts contribueront à la consolidation de l'État, au développement économique et à la lutte contre la criminalité organisée et le terrorisme dans le pays et dans la région au sens large.

La mission s'est rendue sur un certain nombre de sites: Ra's Ajdir, Ghadames, Misrata, Nalut et Sebha. Elle a en outre assuré des formations et fourni des conseils en matière de gestion des frontières sur certains de ces sites, notamment à Ghadames, non loin des frontières de l'Algérie et de la Tunisie. Jusqu'ici, des centaines d'agents chargés de la gestion des frontières ont participé aux formations assurées par l'EUBAM Libya. Les experts de l'EUBAM Libya dans le domaine de la gestion des frontières se réunissent quotidiennement avec leurs homologues.

À Tripoli et ailleurs, des séminaires ont été notamment consacrés à la sûreté aérienne, aux meilleures pratiques douanières et à la recherche et au sauvetage en mer, avec la participation de fonctionnaires locaux. Des propositions de restructuration des services de protection des frontières ont été présentées. À titre d'exemple, citons la recommandation concernant les activités/l'organisation dans le domaine de la recherche et du sauvetage en mer. En coordination avec [Frontex](#), l'Agence européenne pour la gestion de la coopération opérationnelle aux frontières extérieures des États membres de l'Union européenne, la mission a en outre facilité l'organisation, dans les locaux de celle-ci, à Varsovie, d'une formation dans le domaine de la gestion intégrée des frontières à l'intention de fonctionnaires libyens faisant partie des gardes-frontières, des gardes-côtes, de la police des frontières et des douanes.

COORDINATION DE L'ACTION AVEC LES PARTENAIRES INTERNATIONAUX

L'EUBAM Libya assiste les autorités libyennes pour la présidence de la réunion de coordination internationale sur la gestion des frontières. Cet organe réunit des pays et des organisations souhaitant soutenir la Libye dans le domaine de la gestion des frontières. La mission entretient en outre de bonnes relations de travail bilatérales avec la mission d'appui des Nations unies en Libye (MANUL), les États membres de l'UE et d'autres acteurs importants.

*La **politique de sécurité et de défense commune (PSDC)** de l'Union européenne inclut la définition progressive d'une politique de défense commune qui pourrait conduire, le moment venu, à une défense commune. La PSDC permet à l'Union de développer ses capacités civiles et militaires de gestion des crises et de prévention des conflits à l'échelle internationale. Elle contribue ainsi au maintien de la paix et de la sécurité internationale, conformément à la charte des Nations unies. La PSDC comprend une importante composante "prévention des conflits".*

*Basée à Bruxelles, la **capacité civile de planification et de conduite (CPCC)** est la structure permanente chargée d'assurer de façon autonome la conduite opérationnelle des opérations civiles menées au titre de la PSDC. Placée sous le contrôle politique et la direction stratégique du Comité politique et de sécurité, et sous l'autorité générale du Haut Représentant, la CPCC assure la planification et la conduite effectives des opérations civiles de gestion de crises relevant de la PSDC, ainsi que la mise en œuvre appropriée de l'ensemble des tâches liées aux missions.*

D'autres informations et documents de référence figurent à l'adresse

www.eeas.europa.eu/csdp