



EUROPEES PARLEMENT

2014 - 2019

Commissie vervoer en toerisme

2011/0023(COD)

29.4.2015

ADVIES

van de Commissie vervoer en toerisme

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit
(COM(2011)0032 – C7-0039/2011 – 2011/0023(COD))

Rapporteur voor advies: Michael Cramer

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Dit voorstel van de Commissie voor een richtlijn betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers wordt ingediend, omdat ten gevolge van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon de wetgevingsprocedure voor een desbetreffend kaderbesluit is komen te vervallen.

Er is rekening gehouden met enkele punten van kritiek op het in 2008 ingediende voorstel. Er bestaan echter nog steeds aanzienlijke bezwaren tegen de noodzakelijkheid en de evenredigheid van deze maatregel, die o.a. kenbaar zijn gemaakt door de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming¹, het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten² en de Juridische Dienst van de Raad³. Het voorstel moet zo worden gewijzigd dat de noodzakelijkheid en de evenredigheid vaststaan. Zoals bijvoorbeeld gebleken is uit de uitspraak van het Roemeens constitutioneel hof over de bewaring van gegevens⁴, is niet gewaarborgd dat Unierecht met dergelijke omstrede inbreuken in de grondrechten überhaupt in de lidstaten kan worden omgezet. Het Duitse Bundesverfassungsgericht heeft er in zijn uitspraak over de bewaring van gegevens⁵ duidelijk voor gewaarschuwd dat met verdere opslagmaatregelen – ook op EU-niveau – de absolute cumulatieve grens gemakkelijk kan worden overschreden waardoor er een controlesituatie zou ontstaan, ook van volstrekt onverdachte delen van de bevolking, die in strijd is met de grondrechten.

De kosten van de analyse van de passagiersgegevens zijn aanzienlijk. De Commissie schatte in 2007 dat de invoeringskosten voor alle lidstaten eenmalig (zonder vervolggkosten) 614 833 187 EUR bedragen. Voor de EU-luchtvaartmaatschappijen (zonder luchtvaartmaatschappijen uit derde landen) zouden de invoeringskosten in totaal 11 647 116 EUR bedragen, de jaarlijkse bedrijfskosten 2 250 080 EUR bij tweemaal "pushen" per passagier.

De rapporteur stelt voor de Commissie een studie te laten verrichten naar de kosten en eventueel maatregelen voor te stellen.

Om de evenredigheid van de richtlijn te waarborgen, stelt de rapporteur voor het toepassingsgebied te beperken.

- De analyse van PNR-gegevens mag alleen worden gebruikt om terroristische misdrijven te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken en strafrechtelijk te vervolgen. Deze terroristische misdrijven moeten nauwkeuriger worden gedefinieerd en beperkt worden tot de in artikel 1 van Kaderbesluit 2002/475/JBZ genoemde strafbare feiten. De in de artikelen 2 tot en met 4 van dit kaderbesluit genoemde strafbare feiten hoeven er niet onder vallen. Het begrip

¹ Zie http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/Consultation/Opinions/2011/11-03-25_PNR_EN.pdf

² Zie <http://fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/FRA-PNR-Opinion-June2011.pdf>

³ Het advies is niet gepubliceerd, maar is onder andere hier beschikbaar: <http://gruen-digital.de/wp-content/uploads/2011/05/Gutachten-JD-Rat-PNR.pdf>

⁴ Uitspraak nr. 1258 van 8 oktober 2009, http://www.ccr.ro/decisions/pdf/ro/2009/D1258_09.pdf

⁵ Uitspraak van 2 maart 2010, 1 BvR 256/08, 1 BvR 263/08, 1 BvR 586/08, http://www.bundesverfassungsgericht.de/entscheidungen/rs20100302_1bvr025608.html

"voorkomen" (prevent) van een terroristisch misdrijf omvat sowieso de voorbereiding, organisatie enz. van zo'n misdrijf.

- Met betrekking tot de in het voorstel genoemde "zware criminaliteit" mogen passagiersgegevens niet worden geanalyseerd, omdat de definitie van "zware criminaliteit" te ruim is. Daar vallen "gewone" delicten zoals fraude ook onder, alsmede "minor offences", waarvan de analyse ook volgens de Commissie niet in overeenstemming zou zijn met het evenredigheidsbeginsel (zie artikel 2, onder h)).
- Verder zou de wijze waarop de gegevens verwerkt worden nauwkeuriger moeten worden gedefinieerd (artikel 4).
- De doorgifte van de gegevens (artikelen 7 en 8) moet worden beperkt tot de gevallen waarin dit noodzakelijk is voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken, vervolgen van een concreet terroristisch misdrijf, en in geval van derde landen uitsluitend, wanneer de nodige garanties zijn gegeven met betrekking tot de gegevensbescherming.
- De bewaartermijn moet duidelijk worden ingekort. In de voorgestelde bewaartermijn van 30 dagen wordt rekening gehouden met de eerdergenoemde grondrechtelijke bezwaren. Die termijn zou voldoende moeten zijn voor dringende gevallen van verdenking of risicobeperking. Voor oudere gegevens kunnen de nationale instanties bij gereede verdenking te allen tijde via wettelijke procedures teruggrijpen op de bij de luchtvaartmaatschappijen of reserveringssystemen gedurende meerdere maanden opgeslagen gegevens. Daar is geen rechtsgrondslag voor nodig.
- De rechten van passagiers inzake vertrouwelijkheid en veiligheid van de gegevens, alsmede inzake toegang, het laten corrigeren, wissen of afschermen van gegevens, schadevergoeding en het aanwenden van rechtsmiddelen, moeten worden versterkt. Met name het in het kaderbesluit sterk beperkte recht inzake toegang moet worden verbeterd. De rapporteur stelt voor de op Richtlijn 95/46/EG gebaseerde nationale regels voor PNR-gegevensverwerking toe te passen, hoewel genoemde richtlijn strikt genomen niet geldt voor justitiële en politiële samenwerking van de lidstaten in strafzaken. (zie artikel 3 van die richtlijn). Ten slotte is er na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon voor deze problematiek een passende oplossing nodig voor de gegevensbescherming op de gebieden justitie en binnenlandse zaken.
- Alleen de voor de in de richtlijn gestelde doelen noodzakelijke gegevens mogen worden doorgegeven.

AMENDEMENTEN

De Commissie vervoer en toerisme verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Richtlijn 2004/82/EG van de Raad van 29 april 2004 betreffende de verplichting voor vervoerders om passagiersgegevens door te geven regelt de overdracht van API-gegevens door luchtvaartmaatschappijen aan de bevoegde nationale autoriteiten ter verbetering van de grenscontroles en ter bestrijding van illegale immigratie.

Amendement

(Niet van toepassing op de Nederlandse versie.)

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) PNR-gegevens **zijn nodig** om terroristische misdrijven en zware criminaliteit doeltreffend te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken en te vervolgen en zo de interne veiligheid te bevorderen.

Amendement

(5) PNR-gegevens **kunnen een nuttig middel zijn** om terroristische misdrijven en **bepaalde soorten** zware criminaliteit **van transnationale aard** doeltreffend te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken en te vervolgen en zo de interne veiligheid te bevorderen.

Motivering

"Zware transnationale criminaliteit", in het bijzonder mensenhandel en illegale handel in drugs en wapens zijn ook relevante en zware soorten criminaliteit waarvan de preventie gebaat kan zijn bij het gebruik van PNR-gegevens. Door het toepassingsgebied van de richtlijn te beperken met het schrappen van "zware criminaliteit", is het gebruik van PNR-gegevens gericht op grensoverschrijdende misdrijven waarbij deze gegevens het meest relevant en effectief zijn.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) PNR-gegevens helpen rechtshandhavingsinstanties om zware misdrijven, waaronder terreurdaden, te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken en te vervolgen, door deze te vergelijken met diverse databases van gezochte personen en voorwerpen, om bewijs **op te bouwen** en in voorkomend geval medeplichtigen van criminelen te vinden en criminele netwerken op te rollen.

Amendement

(6) PNR-gegevens **kunnen** rechtshandhavingsinstanties **helpen** om zware **transnationale** misdrijven, waaronder terreurdaden, te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken en te vervolgen, door deze te vergelijken met diverse databases van gezochte personen en voorwerpen, om **het noodzakelijke** bewijs **te vinden** en in voorkomend geval medeplichtigen van criminelen te vinden en criminele netwerken op te rollen.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) Rechtshandhavingsinstanties kunnen met behulp van PNR-gegevens personen identificeren die voorheen "onbekend" waren, dat wil zeggen, personen die niet eerder verdacht waren van betrokkenheid bij zware criminaliteit en terrorisme, maar volgens een analyse van de gegevens bij dergelijke activiteiten betrokken zouden kunnen zijn en derhalve nader dienen te worden onderzocht door de bevoegde autoriteiten. Door PNR-gegevens te gebruiken kunnen rechtshandhavingsinstanties het gevaar van zware criminaliteit en terrorisme aanpakken vanuit een andere invalshoek dan bij de verwerking van andere categorieën persoonsgegevens het geval is. Om te waarborgen dat de verwerking van gegevens van onschuldige en onverdachte personen zo beperkt mogelijk blijft, dienen de aspecten van het gebruik

Amendement

Schrappen

van PNR-gegevens die betrekking hebben op de vaststelling en toepassing van beoordelingscriteria, echter verder te worden beperkt tot zware misdrijven die bovendien transnationaal van aard zijn, d.w.z. misdrijven die intrinsiek verbonden zijn met reizen, en waarvoor het soort gegevens dat wordt verwerkt dus relevant is.

Motivering

De rapporteur stelt voor het gebruik van PNR-gegevens van alle passagiers te beperken tot het doeleinde van het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven, met name door deze gegevens te vergelijken met de databases met gezochte personen (artikel 4, lid 2, onder b)) of op verzoek van de bevoegde autoriteiten in specifieke gevallen (artikel 4, lid 2, onder c)).

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) Luchtvaartmaatschappijen verzamelen en verwerken de PNR-gegevens van hun passagiers reeds voor hun eigen commerciële doeleinden. Het is niet de bedoeling van deze richtlijn om de luchtvaartmaatschappijen ertoe te verplichten aanvullende gegevens bij passagiers in te winnen of deze te bewaren, en evenmin om passagiers ertoe te verplichten nog meer gegevens aan de luchtvaartmaatschappijen te verstrekken dan thans het geval is.

Amendement

(11) Luchtvaartmaatschappijen verzamelen en verwerken de PNR-gegevens van hun passagiers reeds voor hun eigen commerciële doeleinden. Het is niet de bedoeling van deze richtlijn om de luchtvaartmaatschappijen ertoe te verplichten aanvullende gegevens bij passagiers in te winnen of deze te bewaren, en evenmin om passagiers ertoe te verplichten nog meer gegevens aan de luchtvaartmaatschappijen te verstrekken dan thans het geval is. ***Indien luchtvaartmaatschappijen gegevens niet in hun normale bedrijfsvoering voor commerciële doeleinden verzamelen, moet van hen niet worden verlangd dat zij procedures ontwikkelen om dergelijke gegevens te verzamelen.***

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) De definitie van terroristische misdrijven dient te worden ontleend aan de artikelen 1 tot en met 4 van Kaderbesluit 2002/475/JBZ inzake terrorismebestrijding. De definitie van zware criminaliteit dient te worden gebaseerd op artikel 2 van Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad **van 13 juni 2002 betreffende het Europees aanhoudingsbevel en de procedure van overlevering tussen de lidstaten.** Hiervan **mogen de lidstaten minder ernstige** misdrijven waarvoor de verwerking van PNR-gegevens krachtens deze richtlijn, gelet op hun respectieve strafrechtstelsel, niet in overeenstemming zou zijn met het evenredigheidsbeginsel, **echter** uitsluiten. **De definitie van transnationale criminaliteit dient te worden ontleend aan artikel 2 van Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad en het Verdrag van de Verenigde Naties inzake grensoverschrijdende georganiseerde misdaad.**

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) De **lijsten van opgevraagde** PNR-gegevens die de passagiersinformatie-eenheden worden verkregen, dienen zo te worden opgesteld dat wordt tegemoetgekomen aan de legitieme behoeften van de overheid in verband met het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit, teneinde de interne

Amendement

(12) De definitie van terroristische misdrijven dient te worden ontleend aan de artikelen 1 tot en met 4 van Kaderbesluit 2002/475/JBZ inzake terrorismebestrijding. De definitie van zware **transnationale** criminaliteit dient te worden gebaseerd op artikel 2 van Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad **en het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad.** Hiervan **moeten de lidstaten** misdrijven waarvoor de verwerking van PNR-gegevens krachtens deze richtlijn, gelet op hun respectieve strafrechtstelsel, niet in overeenstemming zou zijn met het evenredigheidsbeginsel, uitsluiten.

Amendement

(14) De PNR-gegevens die **door de in de bijlage bij deze richtlijn genoemde** passagiersinformatie-eenheden worden verkregen, dienen zo te worden opgesteld dat wordt tegemoetgekomen aan de legitieme behoeften van de overheid in verband met het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware

veiligheid van de EU te bevorderen, en anderzijds de bescherming van de grondrechten van **de burgers**, en met name het recht op eerbiediging van het privéleven en op bescherming van persoonsgegevens, wordt gewaarborgd. Deze **lijsten** behoren geen persoonsgegevens te bevatten waaruit de raciale of etnische afkomst, de politieke opvattingen, de godsdienstige of levensbeschouwelijke overtuiging of het lidmaatschap van een vakvereniging blijkt, of die de gezondheid of het seksleven van de betrokken persoon betreffen. De PNR-gegevens dienen details over de reservering en de reisroute van de passagier te bevatten die de bevoegde autoriteiten in staat stellen te bepalen welke vliegpassagiers een risico voor de interne veiligheid vormen.

criminaliteit, teneinde de interne veiligheid van de EU te bevorderen, en anderzijds de bescherming van de grondrechten van **personen**, en met name het recht op eerbiediging van het privéleven en op bescherming van persoonsgegevens, wordt gewaarborgd. Deze **gegevens** behoren geen persoonsgegevens te bevatten waaruit de raciale of etnische afkomst, de politieke opvattingen, de godsdienstige of levensbeschouwelijke overtuiging of het lidmaatschap van een vakvereniging blijkt, of die de gezondheid of het seksleven van de betrokken persoon betreffen. De PNR-gegevens dienen details over de reservering en de reisroute van de passagier te bevatten die de bevoegde autoriteiten in staat stellen te bepalen welke vliegpassagiers een risico voor de interne veiligheid vormen.

Motivering

Het woord "required" in de Engelse versie kan tot verwarring leiden, aangezien luchtvaartmaatschappijen de passagiersgegevens verzamelen waar zij naar vragen bij de normale ontplooiing van hun activiteiten. Zij moeten niet verplicht worden aanvullende passagiersgegevens te verzamelen of op te slaan, en evenmin kunnen de passagiers verplicht worden meer gegevens te verschaffen dan die welke normaal door de luchtvaartmaatschappijen gevraagd worden bij de ontplooiing van hun activiteiten.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) Er zijn op dit moment twee methoden voor de doorgifte van gegevens beschikbaar: de "pull-methode", waarbij de bevoegde autoriteiten van de staat die de gegevens opvraagt, toegang krijgen tot het boekingssysteem van de luchtvaartmaatschappij en uit het systeem een kopie van de benodigde gegevens kunnen halen ("pull"), en de "push-methode", waarbij de luchtvaartmaatschappijen **de benodigde**

Amendement

(15) Er zijn op dit moment twee methoden voor de doorgifte van gegevens beschikbaar: de "pull-methode", waarbij de bevoegde autoriteiten van de staat die de gegevens opvraagt, toegang krijgen tot het boekingssysteem van de luchtvaartmaatschappij en uit het systeem een kopie van de benodigde gegevens kunnen halen ("pull"), en de "push-methode", waarbij de luchtvaartmaatschappijen PNR-gegevens

PNR-gegevens aan de verzoekende autoriteit doorgeven ("push") en de luchtvaartmaatschappijen dus controle houden over welke gegevens er worden verstrekt. De **algemene opvatting is dat de "push-methode"** een hogere mate van gegevensbescherming biedt **en deze methode dient dan ook voor alle luchtvaartmaatschappijen** verplicht te worden gesteld.

aan de verzoekende autoriteit doorgeven ("push") en de luchtvaartmaatschappijen dus controle houden over welke gegevens er worden verstrekt. De "push-methode", **die** een hogere mate van gegevensbescherming biedt, dient **twee jaar na inwerkingtreding van de richtlijn** verplicht te worden gesteld **voor alle luchtvaartmaatschappijen die al PNR-gegevens voor commerciële doeleinden verzamelen en verwerken en internationale vluchten uitvoeren naar of van het grondgebied van de lidstaten. Indien PNR-gegevens door gebruikers van geautomatiseerde boekingsystemen (CRS) worden gehanteerd, is de gedragscode voor geautomatiseerde boekingsystemen (Verordening (EG) nr. 80/2999 van het Europees Parlement en de Raad) van toepassing.**

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) De lidstaten dienen alle nodige maatregelen te nemen om luchtvaartmaatschappijen in staat te stellen hun uit deze richtlijn voortvloeiende verplichtingen na te komen. Voor luchtvaartmaatschappijen die niet voldoen aan hun verplichtingen inzake de doorgifte van PNR-gegevens dienen de lidstaten te voorzien in afschrikkende, doeltreffende en evenredige sancties, met inbegrip van geldboeten. ***Bij herhaalde ernstige overtredingen die de basisdoelstellingen van deze richtlijn kunnen ondermijnen, kunnen deze sancties, in uitzonderlijke gevallen, maatregelen omvatten als aan de grond houden, inbeslagneming en verbeurdverklaring van het vervoermiddel, of opschorting dan wel***

Amendement

(17) De lidstaten dienen alle nodige maatregelen te nemen om luchtvaartmaatschappijen in staat te stellen hun uit deze richtlijn voortvloeiende verplichtingen na te komen. Voor luchtvaartmaatschappijen die niet voldoen aan hun verplichtingen inzake de doorgifte van PNR-gegevens dienen de lidstaten te voorzien in afschrikkende, doeltreffende en evenredige sancties, met inbegrip van geldboeten.

intrekking van de exploitatievergunning.

Motivering

In sommige gevallen zal de verantwoordelijkheid niet bij de luchtvaartmaatschappijen liggen maar bij de derde landen die de PNR-gegevens waarover ze beschikken niet doorgeven. De sancties moeten afschrikkend, doeltreffend en proportioneel zijn, overeenkomstig de bepalingen in het eerste deel van de overweging. Daarom zou het tweede deel disproportioneel kunnen zijn of strijdig met het eerste deel, dat alle soorten sancties omvat.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

(20) De lidstaten dienen de PNR-gegevens die zij ontvangen te delen met andere lidstaten, indien een dergelijke doorgifte nodig is voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware criminaliteit. De bepalingen van deze richtlijn mogen geen afbreuk doen aan andere EU-instrumenten voor informatie-uitwisseling tussen politieële en justitiële autoriteiten, zoals Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van 6 april 2009 tot oprichting van de Europese politiedienst (Europol) en Kaderbesluit 2006/960/JBZ van de Raad van 18 december 2006 betreffende de vereenvoudiging van de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen de rechtshandhavingsinstanties van de lidstaten van de Europese Unie. Voor de uitwisseling van PNR-gegevens tussen justitiële en rechtshandhavingsautoriteiten dienen de voorschriften inzake justitiële en politieële samenwerking te gelden.

Amendement

(20) De lidstaten dienen de PNR-gegevens die zij ontvangen te delen met andere lidstaten, indien een dergelijke doorgifte nodig is voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware ***transnationale*** criminaliteit ***zoals in deze richtlijn gedefinieerd***. De bepalingen van deze richtlijn mogen geen afbreuk doen aan andere EU-instrumenten voor informatie-uitwisseling tussen politieële en justitiële autoriteiten, zoals Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van 6 april 2009 tot oprichting van de Europese politiedienst (Europol) en Kaderbesluit 2006/960/JBZ van de Raad van 18 december 2006 betreffende de vereenvoudiging van de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen de rechtshandhavingsinstanties van de lidstaten van de Europese Unie. Voor de uitwisseling van PNR-gegevens tussen justitiële en rechtshandhavingsautoriteiten dienen de voorschriften inzake justitiële en politieële samenwerking te gelden.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Overweging 21

Door de Commissie voorgestelde tekst

(21) De bewaartermijn voor PNR-gegevens dient evenredig te zijn aan het doel, namelijk het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit. Gezien de aard van de gegevens en het gebruik ervan, dienen de PNR-gegevens lang genoeg te worden bewaard om er een analyse mee te kunnen uitvoeren en ze bij onderzoek te kunnen gebruiken. Ter voorkoming van onevenredig gebruik dienen de gegevens na een bepaalde tijd te worden **geanonimiseerd** en alleen onder zeer strikte en restrictieve voorwaarden toegankelijk te zijn.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst

(23) Voor de binnenlandse verwerking van PNR-gegevens door de passagiersinformatie-eenheid en bevoegde autoriteiten van een lidstaat dient op grond van het betreffende nationale recht een norm voor gegevensbescherming te gelden die in overeenstemming is met Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad van 27 november 2008 over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politie en justitiële samenwerking in strafzaken ("Kaderbesluit 2008/977/JBZ").

Amendement

(21) De bewaartermijn voor PNR-gegevens dient evenredig te zijn aan het doel, namelijk het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit. Gezien de aard van de gegevens en het gebruik ervan, dienen de PNR-gegevens lang genoeg te worden bewaard om er een analyse mee te kunnen uitvoeren en ze bij onderzoek te kunnen gebruiken. Ter voorkoming van onevenredig gebruik dienen de gegevens na een bepaalde tijd te worden **gedepersonaliseerd** en alleen onder zeer strikte en restrictieve voorwaarden toegankelijk te zijn.

Amendement

(23) Voor de binnenlandse verwerking van PNR-gegevens door de passagiersinformatie-eenheid en bevoegde autoriteiten van een lidstaat dient op grond van het betreffende nationale recht een norm voor gegevensbescherming te gelden die in overeenstemming is met Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad van 27 november 2008 over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politie en justitiële samenwerking in strafzaken ("Kaderbesluit 2008/977/JBZ") **en met Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming**

van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens¹.

¹ *PB L 281 van 23.11.95, blz.31.*

Motivering

Aangezien de gegevens van alle luchtvaartpassagiers worden verzameld, moet de strengste norm van gegevensbescherming worden gehanteerd.

Amendement 13

**Voorstel voor een richtlijn
Overweging 24**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(24) Gelet op het recht op de bescherming van persoonsgegevens, dienen de rechten van de betrokkenen bij de verwerking van hun PNR-gegevens, zoals het recht van toegang en het recht om gegevens te laten corrigeren, wissen of afschermen, evenals het recht op schadevergoeding en het aanwenden van rechtsmiddelen, in overeenstemming te zijn met Kaderbesluit 2008/977/JBZ.

Amendement

(24) Gelet op het recht op de bescherming van persoonsgegevens, dienen de rechten van de betrokkenen bij de verwerking van hun PNR-gegevens, zoals het recht van toegang en het recht om gegevens te laten corrigeren, wissen of afschermen, evenals het recht op schadevergoeding en het aanwenden van rechtsmiddelen, in overeenstemming te zijn met Kaderbesluit 2008/977/JBZ **en Richtlijn 95/46/EG.**

Motivering

Aangezien de gegevens van alle luchtvaartpassagiers worden verzameld, moet de strengste norm van gegevensbescherming worden gehanteerd.

Amendement 14

**Voorstel voor een richtlijn
Overweging 25 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(25 bis) De lidstaten dienen ervoor te zorgen dat de kosten van maatregelen voor het gebruik van PNR-gegevens niet

op de passagiers worden afgewenteld.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn Overweging 28

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(28) Deze richtlijn doet geen afbreuk aan de mogelijkheid van de lidstaten om krachtens hun nationale recht en met inachtneming van de relevante gegevensbeschermingsregels, mits die nationale regels in overeenstemming zijn met het acquis van de Unie, voor binnenlandse vluchten een systeem op te zetten voor het verzamelen en verwerken van PNR-gegevens voor andere doeleinden dan de in deze richtlijn bepaalde of afkomstig van andere vervoerders dan de in deze richtlijn bepaalde. Het verzamelen van PNR-gegevens over interne vluchten dient mettertijd afzonderlijk te worden overdacht.

Schrappen

Motivering

Omwille van de rechtszekerheid van zowel de gegevensbescherming van de passagiers als de economische belangen van de luchtvaartmaatschappijen, mogen lidstaten geen andere PNR-gegevens verzamelen dan die welke in deze richtlijn worden gedefinieerd.

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn Overweging 28 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(28 ter) De doorgifte van de gegevens moet worden beperkt tot de gevallen waarin dit noodzakelijk is voor het voorkomen en opsporen van een concreet terroristisch misdrijf en het verloop van rechtszaken en mag, wanneer er derde

landen bij zijn betrokken, uitsluitend plaatsvinden indien daar gelijkwaardige waarborgen bestaan met betrekking tot de gegevensbescherming.

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn Overweging 32

Door de Commissie voorgestelde tekst

(32) Zo is het toepassingsgebied van de richtlijn zo beperkt mogelijk, mogen **PNR-gegevens** niet langer dan **vijf jaar** worden bewaard (*daarna* moeten zij worden gewist), dienen **gegevens** na een **bijzonder** korte periode te worden **geanonimiseerd** en is het verboden om gevoelige gegevens te verzamelen en gebruiken. Om efficiëntie en een hoog niveau van gegevensbescherming te waarborgen, dienen de lidstaten een onafhankelijke, nationale toezichhoudende autoriteit (gegevensbeschermingsautoriteit) te belasten met de verantwoordelijkheid voor het geven van advies over en het houden van toezicht op de verwerking van PNR-gegevens. Iedere verwerking van PNR-gegevens dient te worden geregistreerd of gedocumenteerd, zodat de rechtmatigheid van de gegevensverwerking kan worden gecontroleerd, interne controle kan worden uitgeoefend en de integriteit en de beveiliging van de gegevens kunnen worden gewaarborgd. De lidstaten moeten ook waarborgen dat passagiers duidelijk en nauwkeurig worden geïnformeerd over de verzameling van PNR-gegevens en hun rechten.

Amendement

(32) Zo is het toepassingsgebied van de richtlijn zo beperkt mogelijk: **PNR-gegevens** mogen niet langer dan **drie maanden** worden bewaard, *waarna zij* moeten worden gewist; **de gegevens** dienen na een **zeer** korte periode te worden **afgeschermd** en **slechts voor een zeer beperkt aantal bevoegde personeelsleden toegankelijk te zijn, en het** is verboden om gevoelige gegevens te verzamelen en gebruiken. Om efficiëntie en een hoog niveau van gegevensbescherming te waarborgen, dienen de lidstaten een onafhankelijke, nationale toezichhoudende autoriteit (gegevensbeschermingsautoriteit) te belasten met de verantwoordelijkheid voor het geven van advies over en het houden van toezicht op de verwerking van PNR-gegevens. Iedere verwerking van PNR-gegevens dient te worden geregistreerd of gedocumenteerd, zodat de rechtmatigheid van de gegevensverwerking kan worden gecontroleerd, interne controle kan worden uitgeoefend en de integriteit en de beveiliging van de gegevens kunnen worden gewaarborgd. De lidstaten moeten ook waarborgen dat passagiers duidelijk en nauwkeurig worden geïnformeerd over de verzameling van PNR-gegevens en hun rechten.

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit overeenkomstig **artikel 4, lid 2, onder b) en c); en**

Amendement

a) het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en **bepaalde soorten** zware **transnationale** criminaliteit, **zoals gedefinieerd in artikel 2 onder i), en** overeenkomstig **artikel 4, lid 2;**

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware transnationale criminaliteit overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder a) en d).

Amendement

Schrappen

Motivering

Wordt behandeld in gewijzigd artikel 1, lid 2, onder a)

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Overeenkomstig deze richtlijn verzamelde PNR-gegevens mogen niet worden verwerkt voor minder ernstige misdrijven indien daarop in het nationale recht van een lidstaat een vrijheidsstraf of een tot vrijheidsbeneming strekkende maatregel staat met een maximumduur van minder dan drie jaar.

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Deze richtlijn is niet van toepassing op vluchten binnen de Unie of op andere verkeersmiddelen dan vliegtuigen.

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) "internationale vlucht", iedere geregelde of niet-geregelde vlucht door een luchtvaartmaatschappij die volgens plan vanuit een derde land zal aankomen op het grondgebied van een lidstaat of zal vertrekken vanaf het grondgebied van een lidstaat met een eindbestemming in een derde land, **daaronder begrepen transfer- en transitvluchten**;

b) "internationale vlucht", iedere geregelde of niet-geregelde vlucht door een luchtvaartmaatschappij die volgens plan vanuit een derde land zal aankomen op het grondgebied van een lidstaat of zal vertrekken vanaf het grondgebied van een lidstaat met een eindbestemming in een derde land;

Motivering

Indien transfer- en transitvluchten zijn inbegrepen, betekent dit dat ook interne vluchten binnen de EU onder het toepassingsgebied van de richtlijn vallen.

1) S'agissant des vols de transfert: étant donné que les transmissions PNR concernent la totalité des vols et non les passagers, les demandes visant à inclure les vols de transfert équivalent à demander des transmissions PNR pour pratiquement tous les vols intra communautaires. 2) S'agissant des vols de transit: les données PNR sont envoyées aux autorités des aéroports d'où les passagers débarquent de vols, (et non les autorités des aéroports de transit, où par définition, les passagers "n'atterrissent" pas dans les contrôles de l'immigration). L'itinéraire d'un passager ne correspondra pas toujours au point de transit, ainsi cette clause ne permet pas de satisfaire le système des conditions de demande.

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) "Passenger Name Record" of "PNR-gegevens", een bestand met de reisgegevens van iedere passagier, dat informatie bevat die de boekende en de deelnemende luchtvaartmaatschappijen nodig hebben om reserveringen te kunnen verwerken en controleren bij elke reis die door of namens iemand wordt geboekt; dit bestand kan zich bevinden in een boekingssysteem, een vertrekcontrolesysteem of een soortgelijk systeem dat dezelfde functies vervult;

Amendement

c) "Passenger Name Record" of "PNR-gegevens", een bestand met de reisgegevens van iedere passagier **die door de luchtvaartmaatschappijen in hun normale bedrijfsvoering verzameld en elektronisch opgeslagen worden**, dat informatie bevat die de boekende en de deelnemende luchtvaartmaatschappijen nodig hebben om reserveringen te kunnen verwerken en controleren bij elke reis die door of namens iemand wordt geboekt; dit bestand kan zich bevinden in een boekingssysteem, een vertrekcontrolesysteem of een soortgelijk systeem dat dezelfde functies vervult;

Motivering

Om te voorkomen dat luchtvaartmaatschappijen worden opgezadeld met zware lasten die weer zouden worden doorberekend in de kosten voor de reizigers/consumenten.

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

f) "push-methode", de methode waarbij de luchtvaartmaatschappij de PNR-gegevens doorgeeft aan de databank van de autoriteit die de gegevens opvraagt;

Amendement

f) "push-methode", de methode waarbij de luchtvaartmaatschappij **haar in de bijlage bij deze richtlijn opgesomde, verzamelde** PNR-gegevens doorgeeft aan de databank van de autoriteit die de gegevens opvraagt;

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f bis) "pull-methode", de methode waarbij de autoriteit die de gegevens opvraagt, direct toegang krijgt tot de databank van het boekingsstelsel van de luchtvaartmaatschappijen en daaruit de passagiersgegevens kan halen;

Motivering

Een definitie van het "pull"-stelsel lijkt niet onnodig, omdat hier in het voorstel van de Europese Commissie herhaaldelijk naar wordt verwezen.

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – letter h

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

h) "zware criminaliteit", de in artikel 2, lid 2, van Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad bedoelde, volgens nationaal recht strafbare feiten, indien daarop in het nationale recht van een lidstaat een vrijheidsstraf of een tot vrijheidsbeneming strekkende maatregel staat met een maximumduur van ten minste drie jaar, met dien verstande dat de lidstaten minder ernstige misdrijven waarvoor de verwerking van PNR-gegevens krachtens deze richtlijn, gelet op hun respectieve strafrechtstelsel, niet in overeenstemming zou zijn met het evenredigheidsbeginsel, hiervan kunnen uitsluiten;

Schrappen

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 2 – alinea 1 – letter i – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

i) "zware transnationale criminaliteit", de in artikel 2, lid 2, van Kaderbesluit 2002/584/JBZ bedoelde, volgens het nationale recht strafbare feiten, indien daarop in het nationale recht van een lidstaat een vrijheidsstraf of een tot vrijheidsbeneming strekkende maatregel staat met een maximumduur van ten minste drie jaar, en indien:

Amendement

i) "zware transnationale criminaliteit", de **volgende** in artikel 2, lid 2, van Kaderbesluit 2002/584/JBZ bedoelde, volgens het nationale recht strafbare feiten: **mensenhandel, illegale handel in verdovende middelen en illegale handel in wapens, munitie en explosieven**, indien daarop in het nationale recht van een lidstaat een vrijheidsstraf of een tot vrijheidsbeneming strekkende maatregel staat met een maximumduur van ten minste drie jaar, en indien:

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 3 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Elke lidstaat wijst aan een bestaande of nieuwe instantie die bevoegd is terroristische misdrijven en zware criminaliteit te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken of te vervolgen, dan wel aan een afdeling van een dergelijke instantie, de taak toe op te treden als zijn "passagiersinformatie-eenheid", die ermee is belast de PNR-gegevens van de luchtvaartmaatschappijen te verzamelen, op te slaan en te analyseren, en het resultaat van de analyse aan de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten mee te delen. Het personeel van de eenheid kan uit bevoegde overheidsdiensten worden gedetacheerd.

Amendement

1. Elke lidstaat wijst aan een bestaande of nieuwe instantie die bevoegd is terroristische misdrijven en zware **transnationale** criminaliteit te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken of te vervolgen, dan wel aan een afdeling van een dergelijke instantie, de taak toe op te treden als zijn "passagiersinformatie-eenheid", die ermee is belast de PNR-gegevens van de luchtvaartmaatschappijen te verzamelen, op te slaan en te analyseren, en het resultaat van de analyse aan de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten mee te delen. Het personeel van de eenheid kan uit bevoegde overheidsdiensten worden gedetacheerd.

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Het opslaan, verwerken en analyseren van PNR-gegevens van passagiers van internationale vluchten wordt uitsluitend op het grondgebied van de Unie verricht. Op deze procedures is derhalve de wetgeving van de Unie inzake de bescherming van persoonsgegevens van toepassing.

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. De kosten voor het verzamelen, verwerken en doorgeven van PNR-gegevens worden door de lidstaten gedragen.

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) het beoordelen van de passagiers vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, om te bepalen welke personen betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf of bij zware transnationale criminaliteit en het voorwerp moeten uitmaken van nader onderzoek door de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Bij een dergelijke beoordeling kan de passagiersinformatie-eenheid de PNR-

Schrappen

gegevens routinematig toetsen aan vooraf bepaalde criteria. De lidstaten zorgen ervoor dat, indien de automatische verwerking een overeenstemming oplevert, per geval op niet-geautomatiseerde wijze wordt gecontroleerd of de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteit actie moet ondernemen;

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) het beoordelen *van de passagiers* vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, *om te bepalen welke personen betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf of bij zware criminaliteit en het voorwerp moeten uitmaken van nader onderzoek* door de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Bij een dergelijke beoordeling kan de passagiersinformatie-eenheid de PNR-gegevens vergelijken met relevante databases, met inbegrip van internationale of nationale databases, of nationale, op basis van het EU-recht gemaakte spiegelbestanden van EU-databases over personen of voorwerpen die worden gezocht of die gesignaleerd zijn, zulks met inachtneming van de Europese, internationale en nationale regels welke op die bestanden van toepassing zijn. De lidstaten zorgen ervoor dat, indien de automatische verwerking een overeenstemming oplevert, per geval op niet-geautomatiseerde wijze wordt gecontroleerd of de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteit actie moet ondernemen;

Amendement

b) het *nader* beoordelen - *eventueel* vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, door de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten van de lidstaten - *van passagiers die op feitelijke gronden verdacht worden van betrokkenheid bij een terroristisch misdrijf of bij zware transnationale criminaliteit*. Bij een dergelijke beoordeling kan de passagiersinformatie-eenheid de PNR-gegevens vergelijken met relevante databases, met inbegrip van internationale of nationale databases, of nationale, op basis van het EU-recht gemaakte spiegelbestanden van EU-databases over personen of voorwerpen die worden gezocht of die gesignaleerd zijn, zulks met inachtneming van de Europese, internationale en nationale regels welke op die bestanden van toepassing zijn. De lidstaten zorgen ervoor dat, indien de automatische verwerking een overeenstemming oplevert, per geval op niet-geautomatiseerde wijze wordt gecontroleerd of de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteit actie moet ondernemen;

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) het per geval inwilligen van een met redenen omkleed verzoek van de bevoegde autoriteiten om PNR-gegevens te verstrekken, PNR-gegevens in specifieke gevallen te verwerken voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van een terroristisch misdrijf of zware criminaliteit, en de resultaten van deze verwerking aan die autoriteiten mee te delen; en

Amendement

c) het per geval inwilligen van een met redenen omkleed verzoek van de bevoegde autoriteiten om PNR-gegevens te verstrekken, PNR-gegevens in specifieke gevallen te verwerken voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van een terroristisch misdrijf of zware **transnationale** criminaliteit, en de resultaten van deze verwerking aan die autoriteiten mee te delen; en

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 2 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) het analyseren van PNR-gegevens voor het bijstellen van bestaande of formuleren van nieuwe criteria voor het verrichten van beoordelingen om te bepalen welke personen betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf of zware transnationale criminaliteit als bedoeld onder punt a).

Amendement

Schrappen

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. De verwerking van PNR-gegevens mag slechts op aanvraag van de passagiersinformatie-eenheid door een hiertoe bevoegd gerechtsorgaan van een lidstaat worden gelast. Enkel wanneer de

passagiersinformatie-eenheid acuut gevaar signaleert ("periculum in mora"), kan daartoe ook zelf gelasten.

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens van de overeenkomstig lid 2, onder **a) en b)**, als potentieel risico aangemerkte personen worden door de passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat voor nader onderzoek aan de bevoegde autoriteiten van die lidstaat doorgegeven. Tot die doorgifte kan alleen per geval worden besloten.

Amendement

4. De PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens van de overeenkomstig lid 2, onder b) als potentieel risico aangemerkte personen worden door de passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat voor nader onderzoek aan de bevoegde autoriteiten van die lidstaat doorgegeven. Tot die doorgifte kan alleen per geval worden besloten.

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Elke lidstaat stelt een lijst op van de bevoegde autoriteiten die gerechtigd zijn om van de passagiersinformatie-eenheden PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens te vragen of te ontvangen, teneinde deze informatie nader te onderzoeken of de nodige maatregelen te treffen voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit.

Amendement

1. Elke lidstaat stelt een lijst op van de bevoegde autoriteiten die gerechtigd zijn om van de passagiersinformatie-eenheden PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens te vragen of te ontvangen, teneinde deze informatie nader te onderzoeken of de nodige maatregelen te treffen voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware **transnationale** criminaliteit.

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Bevoegde autoriteiten zijn autoriteiten die bevoegd zijn terroristische misdrijven en zware criminaliteit te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken of te vervolgen.

Amendement

2. Bevoegde autoriteiten zijn autoriteiten die bevoegd zijn terroristische misdrijven en zware **transnationale** criminaliteit te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken of te vervolgen.

Amendement 39

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De PNR-gegevens en het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens die de passagiersinformatie-eenheid heeft ontvangen, mogen door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten uitsluitend met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware criminaliteit verder worden verwerkt.

Amendement

4. De PNR-gegevens en het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens die de passagiersinformatie-eenheid heeft ontvangen, mogen door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten uitsluitend met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware **transnationale** criminaliteit verder worden verwerkt.

Amendement 40

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten treffen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de luchtvaartmaatschappijen de in artikel 2, onder c), omschreven en in de bijlage vermelde PNR-gegevens **verzenden naar** de database van de nationale passagiersinformatie-eenheid van de lidstaat op het grondgebied waarvan de

Amendement

1. De lidstaten treffen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de luchtvaartmaatschappijen **die de PNR-gegevens van hun passagiers al verzamelen**, de in artikel 2, onder c), omschreven en in de bijlage vermelde PNR-gegevens, **voor zover die in hun normale bedrijfsvoering verzameld**

internationale vlucht aankomt of vertrekt (*de "push"-methode*). Bij een internationale vlucht die een code-sharingvlucht van twee of meer luchtvaartmaatschappijen is, rust de verplichting om de PNR-gegevens van alle passagiers door te geven op de maatschappij die de vlucht uitvoert. Omvat een vlucht één of meer tussenlandingen op luchthavens van meerdere lidstaten, dan geven de luchtvaartmaatschappijen de PNR-gegevens door aan de ***passagiersinformatie-eenheden van alle betrokken lidstaten.***

2. De PNR-gegevens worden door de luchtvaartmaatschappijen langs elektronische weg verstrekt, waarbij zij gebruikmaken van de gemeenschappelijke protocollen en de ondersteunde dataformaten die volgens de procedure van de artikelen 13 en 14 worden vastgesteld, of, in geval van technische storing, van andere passende middelen die een passend niveau van gegevensbeveiliging garanderen:

a) eenmaal 24 tot 48 uur vóór de geplande

worden, doorgeven (d.w.z. "push") aan de database van de nationale passagiersinformatie-eenheid van de lidstaat op het grondgebied waarvan de internationale vlucht aankomt of vertrekt. Bij een internationale vlucht die een code-sharingvlucht van twee of meer luchtvaartmaatschappijen is, rust de verplichting om de PNR-gegevens van alle passagiers door te geven op de maatschappij die de vlucht uitvoert. Omvat een vlucht één of meer tussenlandingen op luchthavens van meerdere lidstaten, dan geven de luchtvaartmaatschappijen de PNR-gegevens ***uitsluitend*** door aan de ***passagiersinformatie-eenheid van de lidstaat op het grondgebied waarvan de vlucht definitief aankomt.***

1 bis. De lidstaten verlangen niet van luchtvaartmaatschappijen dat zij andere PNR-gegevens verzamelen dan die welke zij al verzamelen. De luchtvaartmaatschappijen geven geen andere PNR-gegevens door dan die welke omschreven zijn in artikel 2, onder c) en in de bijlage zijn gespecificeerd. De luchtvaartmaatschappijen zijn niet aansprakelijk voor de nauwkeurigheid en de volledigheid van gegevens die door de passagiers worden verstrekt, behalve indien zij niet de redelijke maatregelen treffen om ervoor te zorgen dat de van passagiers verkregen gegevens accuraat en juist zijn.

2. De PNR-gegevens worden door de luchtvaartmaatschappijen langs elektronische weg verstrekt, waarbij zij gebruikmaken van de gemeenschappelijke protocollen en de ondersteunde dataformaten die volgens de procedure van de artikelen 13 en 14 worden vastgesteld, of, in geval van technische storing ***bij de luchtvaartmaatschappijen***, van andere passende middelen die een passend niveau van gegevensbeveiliging garanderen:

a) eenmaal 24 tot 48 uur vóór de geplande

vertrektijd van de vlucht;

en

b) eenmaal onmiddellijk na beëindiging van het inchecken, dat wil zeggen wanneer de passagiers aan boord zijn gegaan van het vliegtuig dat klaarstaat voor vertrek en er geen passagiers meer aan boord kunnen gaan.

3. De lidstaten **kunnen** de luchtvaartmaatschappijen **toestaan** om de in lid 2, onder b), bedoelde doorgifte te beperken tot wijzigingen van de in lid 2, onder a), bedoelde doorgifte.

4. Op incidentele basis en ingaand op een verzoek dat een passagiersinformatie-eenheid op grond van haar nationale recht doet, verstrekken luchtvaartmaatschappijen PNR-gegevens vóór de in lid 2, onder a), vermelde termijn, wanneer dit noodzakelijk is om te kunnen helpen reageren op een specifiek en daadwerkelijk gevaar in verband met terroristische misdrijven of zware criminaliteit.

Amendement 41

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten zorgen ervoor dat, voor personen die overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder **a) en b)**, door een passagiersinformatie-eenheid als een potentieel risico zijn aangemerkt, het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens door die eenheid wordt overgedragen aan de passagiersinformatie-eenheid van andere lidstaten in gevallen waarin deze eerste passagiersinformatie-eenheid doorgifte noodzakelijk acht voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware criminaliteit. De

vertrektijd van de vlucht;

en

b) eenmaal onmiddellijk na beëindiging van het inchecken, dat wil zeggen wanneer de passagiers aan boord zijn gegaan van het vliegtuig dat klaarstaat voor vertrek en er geen passagiers meer aan boord kunnen gaan.

3. De lidstaten **staan** de luchtvaartmaatschappijen **toe** om de in lid 2, onder b), bedoelde doorgifte te beperken tot wijzigingen van de in lid 2, onder a), bedoelde doorgifte.

4. Op incidentele basis en ingaand op een verzoek dat een passagiersinformatie-eenheid op grond van haar nationale recht doet, verstrekken luchtvaartmaatschappijen PNR-gegevens vóór de in lid 2, onder a), vermelde termijn, wanneer dit noodzakelijk is om te kunnen helpen reageren op een specifiek en daadwerkelijk gevaar in verband met terroristische misdrijven of zware **transnationale** criminaliteit.

Amendement

1. De lidstaten zorgen ervoor dat, voor personen die overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder b), door een passagiersinformatie-eenheid als een potentieel risico zijn aangemerkt, het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens door die eenheid wordt overgedragen aan de passagiersinformatie-eenheid van andere lidstaten in gevallen waarin deze eerste passagiersinformatie-eenheid doorgifte noodzakelijk acht voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware **transnationale** criminaliteit. **Dergelijke**

passagiersinformatie-eenheden van de ontvangende lidstaten delen de PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens mee aan hun ter zake bevoegde autoriteiten.

2. De passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat heeft het recht om, in voorkomend geval, bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens op te vragen die deze overeenkomstig artikel 9, lid 1, in zijn database bewaart, alsmede, in voorkomend geval, het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens. Het opvragen van deze gegevens kan worden gebaseerd op elk van de gegevenselementen of op een combinatie daarvan, naargelang de verzoekende passagiersinformatie-eenheid of de bevoegde autoriteit zulks in een specifiek geval nodig acht voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware criminaliteit. De passagiersinformatie-eenheden verstrekken de gevraagde gegevens zo spoedig mogelijk en verstrekken ook het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens, als die overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder **a) en b)**, reeds is uitgevoerd.

3. De passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat heeft het recht om, in voorkomend geval, bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens op te vragen die deze overeenkomstig artikel 9, lid 2, in zijn database bewaart, alsmede, in voorkomend geval, het resultaat van de verwerking van de PNR-

doorgiftes zijn strikt beperkt tot de gegevens die in een specifiek geval nodig zijn met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van een terroristisch misdrijf of zware transnationale criminaliteit en worden schriftelijk gemotiveerd. De passagiersinformatie-eenheden van de ontvangende lidstaten delen de PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens mee aan hun ter zake bevoegde autoriteiten.

2. De passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat heeft het recht om, in voorkomend geval, bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens op te vragen die deze overeenkomstig artikel 9, lid 1, in zijn database bewaart, alsmede, in voorkomend geval, het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens. Het opvragen van deze gegevens ***is strikt beperkt tot de gegevens die in het specifieke geval nodig zijn.*** Het kan worden gebaseerd op elk van de gegevenselementen of op een combinatie daarvan, naargelang de verzoekende passagiersinformatie-eenheid of de bevoegde autoriteit zulks in een specifiek geval nodig acht voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware ***transnationale criminaliteit en wordt schriftelijk gemotiveerd.*** De passagiersinformatie-eenheden verstrekken de gevraagde gegevens zo spoedig mogelijk en verstrekken ook het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens, als die overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder b), reeds is uitgevoerd.

3. De passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat heeft het recht om, in voorkomend geval, bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens op te vragen die deze overeenkomstig artikel 9, lid 2, in zijn database bewaart, alsmede, in voorkomend geval, het resultaat van de verwerking van de PNR-

gegevens. Enkel in uitzonderlijke omstandigheden, in verband met een bepaald gevaar en of een bepaald onderzoek of bepaalde vervolging in verband met terroristische misdrijven en zware criminaliteit, kan de passagiersinformatie-eenheid de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat verzoeken om toegang tot de volledige niet-afgeschermdede PNR-gegevens.

4. Uitsluitend in gevallen waarin dat noodzakelijk is voor het voorkomen van een onmiddellijke en ernstige bedreiging van de openbare orde, kunnen de bevoegde autoriteiten van een lidstaat rechtstreeks bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens opvragen die deze overeenkomstig artikel 9, leden 1 en 2, in zijn database bewaart. Het verzoek moet betrekking hebben op een bepaald onderzoek of een bepaalde vervolging betreffende een terroristisch misdrijf of zware criminaliteit, en het moet met redenen zijn omkleed. De passagiersinformatie-eenheid willigt een dergelijk verzoek met voorrang in. In alle overige gevallen doen de bevoegde autoriteiten hun verzoek via de passagiersinformatie-eenheid van hun eigen lidstaat.

5. In uitzonderlijke gevallen, waarin vroegtijdige toegang noodzakelijk is om te kunnen reageren op een specifiek en daadwerkelijk gevaar dat verband houdt met het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit, heeft de passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat het recht om de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat te verzoeken om PNR-gegevens te verstrekken van vluchten die aankomen op of vertrekken van het grondgebied van deze laatste lidstaat.

gegevens. Enkel in uitzonderlijke omstandigheden, in verband met een bepaald gevaar en of een bepaald onderzoek of bepaalde vervolging in verband met terroristische misdrijven en zware *transnationale* criminaliteit, kan de passagiersinformatie-eenheid de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat verzoeken om toegang tot de volledige niet-afgeschermdede PNR-gegevens. ***Een dergelijk verzoek wordt schriftelijk gemotiveerd.***

4. Uitsluitend in gevallen waarin dat noodzakelijk is voor het voorkomen van een onmiddellijke en ernstige bedreiging van de openbare orde, kunnen de bevoegde autoriteiten van een lidstaat rechtstreeks bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens opvragen die deze overeenkomstig artikel 9, leden 1 en 2, in zijn database bewaart. Het verzoek moet betrekking hebben op een bepaald onderzoek of een bepaalde vervolging betreffende een terroristisch misdrijf of zware *transnationale* criminaliteit, en wordt met redenen omkleed. De passagiersinformatie-eenheid willigt een dergelijk verzoek met voorrang in. In alle overige gevallen doen de bevoegde autoriteiten hun verzoek via de passagiersinformatie-eenheid van hun eigen lidstaat.

5. In uitzonderlijke gevallen, waarin vroegtijdige toegang noodzakelijk is om te kunnen reageren op een specifiek en daadwerkelijk gevaar dat verband houdt met het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware *transnationale* criminaliteit, heeft de passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat het recht om de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat te verzoeken om PNR-gegevens te verstrekken van vluchten die aankomen op of vertrekken van het grondgebied van deze laatste lidstaat.

Dergelijke verzoeken zijn strikt beperkt tot de gegevens die in een specifiek geval nodig zijn met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van een terroristisch misdrijf of zware transnationale criminaliteit en worden schriftelijk gemotiveerd.

6. Informatie-uitwisseling krachtens dit artikel kan plaatsvinden via alle bestaande kanalen voor internationale samenwerking bij rechtshandhaving. Voor het verzoek om en de uitwisseling van informatie wordt de taal gebruikt die voor het gekozen kanaal gebruikelijk is. Wanneer de lidstaten de in artikel 3, lid 3, bedoelde kennisgeving doen, verstrekken zij de Commissie ook nadere gegevens over de contactpunten waaraan in spoedeisende gevallen verzoeken kunnen worden toegezonden. De Commissie bevestigt de ontvangst van deze kennisgevingen aan de lidstaten.

6. Informatie-uitwisseling krachtens dit artikel kan plaatsvinden via alle bestaande kanalen voor **Europese en** internationale samenwerking bij rechtshandhaving, **in het bijzonder Europol of de bevoegde autoriteiten in de zin van artikel 8 van Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van 6 april 2009**. Voor het verzoek om en de uitwisseling van informatie wordt de taal gebruikt die voor het gekozen kanaal gebruikelijk is. Wanneer de lidstaten de in artikel 3, lid 3, bedoelde kennisgeving doen, verstrekken zij de Commissie ook nadere gegevens over de contactpunten waaraan in spoedeisende gevallen verzoeken kunnen worden toegezonden. De Commissie bevestigt de ontvangst van deze kennisgevingen aan de lidstaten.

Motivering

Persoonsgegevens van alle luchtvaartpassagiers mogen niet routinematig worden uitgewisseld. Gegevensuitwisseling moet strikt worden beperkt tot een specifiek geval om terroristische misdrijven te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken of te vervolgen en verzoeken daartoe moeten schriftelijk worden gemotiveerd zodat ze kunnen worden geverifieerd.

Voor de informatie-uitwisseling moeten bestaande kanalen worden gebruikt. Daarom moet Europol uitdrukkelijk worden genoemd.

Amendement 42

Voorstel voor een richtlijn Artikel 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

Een lidstaat mag PNR-gegevens en de resultaten van de verwerking van PNR-gegevens enkel per geval aan een derde

Amendement

Een lidstaat mag PNR-gegevens en de resultaten van de verwerking van PNR-gegevens enkel per geval aan een derde

land doorgeven en voor zover:

- a) aan de voorwaarden van artikel 13 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ is voldaan,
- b) de doorgifte noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden, en
- c) het derde land *ermee instemt* de gegevens alleen *aan een ander derde land door te geven als dit noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden en als de lidstaat hier uitdrukkelijk toestemming voor geeft.*

land doorgeven, *enkel op basis van een internationale overeenkomst tussen de Unie en dat derde land, en* voor zover:

- a) aan alle in artikel 7 vermelde voorwaarden mutatis mutandis is voldaan,

- a) aan de voorwaarden van artikel 13 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ is voldaan,
- b) de doorgifte noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden, en
- c) het derde land *garandeert dat het* de gegevens alleen *zal gebruiken voor* de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden. *Het betrokken derde land mag geen gegevens doorgeven aan een ander derde land,*
- d) het derde land Unieburgers zonder buitensporige vertraging of kosten hetzelfde recht van toegang, rectificatie, uitwissing, afscherming en schadevergoeding met betrekking tot PNR-gegevens verleent als het recht dat in de Unie van toepassing is,*
- e) het derde land een adequaat en vergelijkbaar beschermingsniveau voor PNR-gegevens waarborgt.*

Motivering

PNR-gegevens mogen alleen maar worden doorgegeven aan derde landen als voldoende gegevensbescherming wordt gegarandeerd.

Amendement 43

Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Na het verstrijken van de in lid 1 genoemde termijn van 30 dagen na de doorgifte van de PNR-gegevens aan de passagiersinformatie-eenheid worden de gegevens bij de passagiersinformatie-

Amendement

Schrappen

eenheid bewaard voor een verdere termijn van vijf jaar. Gedurende deze termijn worden alle gegevenselementen afgeschermd waaruit de identiteit van de passagier waarop de PNR-gegevens betrekking hebben, zou kunnen worden afgeleid. Dergelijke geanonimiseerde PNR-gegevens zijn alleen toegankelijk voor een beperkt aantal personeelsleden van de passagiersinformatie-eenheid, die speciaal gemachtigd zijn om PNR-gegevens te analyseren en beoordelingscriteria te ontwikkelen overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder d). Toegang tot de volledige PNR-gegevens wordt alleen door het hoofd van de passagiersinformatie-eenheid verleend voor de doeleinden van artikel 4, lid 2, onder c), voor zover redelijkerwijs kan worden aangenomen dat onderzoek geboden is, en naar aanleiding van een specifiek en concreet gevaar of risico, dan wel in verband met een bepaald onderzoek of een bepaalde vervolging.

Motivering

Storing all PNR data for longer periods of time even without any initial suspicion is disproportionate. National constitutional courts in several rulings on telecommunications data retention as based on directive 2006/24/EC as well as the ECHR in its ruling on retention of DNA samples (S. and Marper vs UK) have made this clear and have also warned that the cumulative effects of retention of several types data may be close to the absolute constitutional threshold. Neither the Legal Service of the Council nor the EU Fundamental Rights Agency have been convinced by the necessity and proportionality of the retention of data about all passengers.

Amendement 44

Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de PNR-gegevens na het verstrijken van de in **lid 2** bepaalde termijn worden gewist. Deze verplichting geldt niet wanneer specifieke

Amendement

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de PNR-gegevens na het verstrijken van de in **lid 1** bepaalde termijn worden gewist. Deze verplichting geldt niet wanneer specifieke

PNR-gegevens zijn doorgegeven aan een bevoegde autoriteit en worden gebruikt in het kader van een strafrechtelijk onderzoek of **strafvervolging**; in dat geval wordt het bewaren van dergelijke gegevens door de bevoegde autoriteit geregeld door het nationale recht van de lidstaat.

PNR-gegevens zijn doorgegeven aan een bevoegde autoriteit en worden gebruikt in het kader van een strafrechtelijk onderzoek of **voor tegen een bepaalde persoon of een bepaalde groep personen gerichte vervolgingshandelingen**; in dat geval wordt het bewaren van dergelijke gegevens door de bevoegde autoriteit geregeld door het nationale recht van de lidstaat.

Motivering

De plicht om gegevens na vijf jaar te wissen moet definitief zijn. De hier gedefinieerde uitzondering is wellicht zinvol, maar het moet duidelijk worden gemaakt dat het langer dan vijf jaar bewaren van gegevens alleen toegestaan is bij onderzoekshandelingen die tegen bepaalde personen of bepaalde groepen personen gericht zijn. De formulering van de Commissie, "...in het kader van een strafrechtelijk onderzoek of strafvervolging...", kan ook van toepassing zijn op een onbepaald aantal personen.

Amendement 45

Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

De passagiersinformatie-eenheid bewaart het resultaat van de in artikel 4, lid 2, onder **a) en b)**, bedoelde vergelijking niet langer dan noodzakelijk is om een overeenstemming te kunnen melden aan de bevoegde autoriteiten. Indien het resultaat van een geautomatiseerde vergelijking na een afzonderlijke niet-geautomatiseerde controle negatief blijkt te zijn, **wordt dit niettemin voor ten hoogste drie jaar opgeslagen om "valse" positieve resultaten in de toekomst te voorkomen, tenzij** de onderliggende gegevens **nog niet wegens het verstrijken van de in lid 3 vastgestelde bewaartermijn van vijf jaar zijn** gewist; **in dat laatste geval wordt het logbestand bewaard tot de onderliggende gegevens zijn gewist.**

Amendement

De passagiersinformatie-eenheid bewaart het resultaat van de in artikel 4, lid 2, onder b), bedoelde vergelijking niet langer dan noodzakelijk is om een overeenstemming te kunnen melden aan de bevoegde autoriteiten. Indien het resultaat van een geautomatiseerde vergelijking na een afzonderlijke niet-geautomatiseerde controle negatief blijkt te zijn, **worden** de onderliggende gegevens **in de desbetreffende database gecorrigeerd of** gewist.

Amendement 46

Voorstel voor een richtlijn Artikel 10 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten zorgen ervoor dat in het nationale recht wordt voorzien in afschrikkende, doeltreffende en evenredige sancties, met inbegrip van geldboeten, tegen luchtvaartmaatschappijen die de volgens deze richtlijn vereiste gegevens niet verstrekken, hoewel ze die wel verzameld hebben, of de gegevens niet in het *vereiste* formaat verstrekken of anderszins de krachtens deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen overtreden.

Amendement

De lidstaten zorgen ervoor dat in het nationale recht wordt voorzien in afschrikkende, doeltreffende en evenredige sancties, met inbegrip van geldboeten, tegen luchtvaartmaatschappijen die de volgens deze richtlijn vereiste gegevens niet verstrekken, hoewel ze die wel verzameld hebben, of de gegevens niet in het *in de richtsnoeren van de ICAO inzake PNR-gegevens voorgeschreven* formaat verstrekken, of anderszins de krachtens deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen overtreden. ***De luchtvaartmaatschappijen krijgen geen sancties opgelegd wanneer de autoriteiten van een derde land hun geen toestemming geven om de PNR-gegevens door te geven.***

Motivering

Bij het vereiste formaat dient het te gaan om het internationaal geaccepteerde en door de ICAO en de Werelddouaneorganisatie erkende formaat (document 9944).

Deze verduidelijking is noodzakelijk omdat de wetgeving op het gebied van de doorgifte van gegevens in derde landen verschilt.

Amendement 47

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Iedere lidstaat zorgt ervoor dat de bepalingen die ter uitvoering van de artikelen 21 en 22 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ betreffende de vertrouwelijkheid van de verwerking en de beveiliging van gegevens in het nationale recht zijn vastgesteld, ook van toepassing

Amendement

2. Iedere lidstaat zorgt ervoor dat de bepalingen die ter uitvoering van de artikelen 21 en 22 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ betreffende de vertrouwelijkheid van de verwerking en de beveiliging van gegevens in het nationale recht zijn vastgesteld, ook van toepassing

zijn op elke verwerking van
persoonsgegevens krachtens deze richtlijn.

zijn op elke verwerking van
persoonsgegevens krachtens deze richtlijn.
***Luchtvaartmaatschappijen die de
contactgegevens van de passagiers van
een reisagent ontvangen mogen die niet
gebruiken voor commerciële doeleinden.***

Amendement 48

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***2 bis. Indien ter uitvoering van Richtlijn
95/46/EG in het nationale recht
vastgestelde bepalingen de passagier meer
rechten van toegang, rectificatie,
uitwissing en afscherming van gegevens,
schadevergoeding, gerechtelijk beroep,
vertrouwelijkheid van de verwerking van
de gegevens en dataveiligheid verlenen
dan de in de leden 1 en 2 bedoelde
bepalingen, zijn die bepalingen van
toepassing.***

Motivering

*Bepaalde rechten van de betrokken worden beter geregeld in Richtlijn 95/46/EG, met name
de vereisten van informatie aan de betrokkene.*

Amendement 49

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. Iedere verwerking van PNR-gegevens
waaruit ras, etnische afstamming,
religieuze, levensbeschouwelijke of
politieke overtuiging,
vakbondslidmaatschap, gezondheid of
seksleven van de betrokkene blijken, is
verboden. Indien de passagiersinformatie-
eenheid PNR-gegevens ontvangt waaruit

3. Iedere verwerking van PNR-gegevens
door de passagiersinformatie-eenheden
waaruit ras, etnische afstamming,
religieuze, levensbeschouwelijke of
politieke overtuiging,
vakbondslidmaatschap, gezondheid of
seksleven van de betrokkene blijken, is
verboden. Indien de passagiersinformatie-

dergelijke informatie blijkt, dan worden deze onmiddellijk gewist.

eenheid PNR-gegevens ontvangt waaruit dergelijke informatie blijkt, dan worden deze onmiddellijk gewist.

Motivering

In het kader van het voorkomen en opsporen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit zijn de passagiersinformatie-eenheden en niet de luchtvaartmaatschappijen verantwoordelijk voor het screenen en verwerken van de PNR-gegevens.

De luchtvaartmaatschappijen beschikken over deze informatie omdat ze hen door de passagiers wordt verstrekt.

Amendement 50

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Iedere doorgifte van PNR-gegevens **door een luchtvaartmaatschappij**, iedere verwerking van PNR-gegevens door een passagiersinformatie-eenheid en ieder verzoek van bevoegde autoriteiten of passagiersinformatie-eenheden van andere lidstaten en van derde landen, zelfs indien geweigerd, moet door de passagiersinformatie-eenheid en de bevoegde autoriteiten worden geregistreerd of gedocumenteerd, zodat kan worden gecontroleerd of de gegevensverwerking rechtmatig is, interne controle kan worden uitgeoefend en de integriteit van de gegevens en de beveiliging van de gegevensverwerking kunnen worden gewaarborgd, met name door de nationale toezichthoudende autoriteiten voor gegevensbescherming. Deze logbestanden worden gedurende een periode van vijf jaar bewaard, tenzij de onderliggende gegevens na het verstrijken van die vijf jaar nog niet overeenkomstig artikel 9, lid 3, zijn gewist; in dat laatste geval worden de logbestanden bewaard totdat de onderliggende gegevens worden gewist

Amendement

4. Iedere verwerking van PNR-gegevens, iedere doorgifte van PNR-gegevens door een passagiersinformatie-eenheid en ieder verzoek van bevoegde autoriteiten of passagiersinformatie-eenheden van andere lidstaten en van derde landen, zelfs indien geweigerd, moet door de passagiersinformatie-eenheid en de bevoegde autoriteiten worden geregistreerd of gedocumenteerd, zodat kan worden gecontroleerd of de gegevensverwerking rechtmatig is, interne controle kan worden uitgeoefend en de integriteit van de gegevens en de beveiliging van de gegevensverwerking kunnen worden gewaarborgd, met name door de nationale toezichthoudende autoriteiten voor gegevensbescherming. Deze logbestanden worden gedurende een periode van vijf jaar bewaard, tenzij de onderliggende gegevens na het verstrijken van die vijf jaar nog niet overeenkomstig artikel 9, lid 3, zijn gewist; in dat laatste geval worden de logbestanden bewaard totdat de onderliggende gegevens worden gewist

Motivering

Hier wordt verwezen naar de PNR-gegevens die zijn doorgegeven aan de passagiersinformatie-eenheid, niet naar de PNR-gegevens waarover de luchtvaartmaatschappijen beschikken.

Amendement 51

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. Voor de bescherming van alle gegevens wordt een bijzonder hoge veiligheidsnorm toegepast, die rekening houdt met de laatste ontwikkelingen binnen de vakinhoudelijke discussies over gegevensbescherming en voortdurend nieuwe kennis en inzichten meeweegt. Bij beslissingen over de toe te passen veiligheidsnorm worden economische aspecten pas in tweede instantie in aanmerking genomen.

In het bijzonder wordt voorzien in het gebruik van een encryptiemethode die beantwoordt aan de huidige stand van de techniek en die

- voorkomt dat

gegevensverwerkingssystemen door onbevoegden kunnen worden gebruikt,

- garandeert dat de personen die bevoegd zijn om een gegevensverwerkingssysteem te gebruiken uitsluitend toegang hebben tot de gegevens waarvoor ze een toegangsbevoegdheid hebben en dat persoonsgegevens tijdens de verwerking en het gebruik en na de bewaartermijn niet door onbevoegden gelezen, gekopieerd, gewijzigd of verwijderd kunnen worden,

- garandeert dat persoonsgegevens bij de elektronische overdracht of tijdens het transport of het opslaan op gegevensdragers niet door onbevoegden kunnen worden gelezen, gekopieerd,

gewijzigd of verwijderd en dat kan worden gecontroleerd of vastgesteld naar welke plaatsen persoonsgegevens door overdrachtfaciliteiten zullen worden doorgegeven.

Er moet worden gegarandeerd dat achteraf kan worden gecontroleerd en vastgesteld of en door wie persoonsgegevens in gegevensverwerkingssystemen zijn ingevoerd of gewijzigd of daaruit zijn verwijderd.

Er moet worden gegarandeerd dat persoonsgegevens die in opdracht worden verwerkt, uitsluitend overeenkomstig de instructies van de opdrachtgever kunnen worden verwerkt.

Er moet worden gegarandeerd dat persoonsgegevens beschermd zijn tegen onbedoelde vernietiging of onbedoeld verlies

Er moet worden gegarandeerd dat gegevens die voor verschillende doeleinden zijn verzameld, gescheiden verwerkt kunnen worden.

Amendement 52

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De lidstaten zien erop toe dat luchtvaartmaatschappijen, hun agenten of andere verkopers van vliegtickets passagiers voor internationale vluchten bij het boeken van een vlucht en bij het aankopen van een ticket duidelijk en nauwkeurig informeren over de verstrekking van PNR-gegevens aan *de passagiersinformatie-eenheid*, de doeleinden van de verwerking van deze gegevens, de bewaartermijn, de mogelijkheid dat de gegevens worden

Amendement

5. De lidstaten zien erop toe dat luchtvaartmaatschappijen, hun agenten of andere verkopers van vliegtickets passagiers voor internationale vluchten bij het boeken van een vlucht en bij het aankopen van een ticket duidelijk en nauwkeurig informeren over de verstrekking van PNR-gegevens aan *passagiersinformatie-eenheden*, de doeleinden van de verwerking van deze gegevens, de bewaartermijn, de mogelijkheid dat de gegevens worden

gebruikt voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit, het feit dat de gegevens kunnen worden uitgewisseld en gedeeld, alsmede over hun rechten inzake gegevensbescherming, en **met name** het recht om een klacht in te dienen bij de nationale toezichhoudende autoriteit voor gegevensbescherming van hun keus. Dezelfde informatie wordt door de lidstaten ter beschikking van het publiek gesteld.

gebruikt voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware **transnationale** criminaliteit, het feit dat de gegevens kunnen worden uitgewisseld en gedeeld, alsmede over hun rechten inzake gegevensbescherming, **zoals het recht van toegang, rectificatie, uitwissing en afscherming van gegevens**, en het recht om een klacht in te dienen bij de nationale toezichhoudende autoriteit voor gegevensbescherming van hun keus. Dezelfde informatie wordt door de lidstaten ter beschikking van het publiek gesteld.

Motivering

Nadere verduidelijking van de maatregelen met betrekking tot de bescherming van persoonsgegevens.

Amendement 53

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 12 bis

Kosten

Uiterlijk op ...* dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de financiële gevolgen van deze richtlijn. In het verslag staan met name de kosten voor de passagiers, de luchtvaartmaatschappijen en de verkopers van vliegtickets centraal. Zo nodig gaat het verslag vergezeld van een wetgevingsvoorstel dat tot doel heeft de verdeling van de financiële lasten tussen de overheden en de luchtvaartmaatschappijen voor de Unie te harmoniseren.

** PB: gelieve de datum in te voegen: 2 jaar na de*

Motivering

De kwestie van de kosten moet in deze richtlijn worden geregeld.

Amendement 54

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 15**

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk twee jaar nadat zij in werking is getreden aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mee, alsmede een transponeringstabel ter weergave van het verband tussen die bepalingen en deze richtlijn.

Amendement

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk twee jaar nadat zij in werking is getreden aan deze richtlijn te voldoen. ***Bij de vaststelling van deze bepalingen nemen de lidstaten de algemene beginselen van het Unierecht en het noodzakelijkheids- en het evenredigheidsbeginsel in acht.*** Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mee, alsmede een transponeringstabel ter weergave van het verband tussen die bepalingen en deze richtlijn.

Amendement 55

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 16 – alinea 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten dragen er zorg voor dat met ingang van de in artikel 15, lid 1, genoemde datum, ofwel twee jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn, de PNR-gegevens van ten minste 30% van alle in artikel 6, lid 1, bedoelde vluchten worden verzameld. De lidstaten dragen er zorg voor dat vanaf twee jaar na de in artikel 15 genoemde datum de PNR-gegevens van ten minste 60% van alle in artikel 6, lid 1, bedoelde vluchten worden

Amendement

Schrappen

verzameld. De lidstaten dragen er zorg voor dat vanaf vier jaar na de in artikel 15 genoemde datum de PNR-gegevens van alle in artikel 6, lid 1, bedoelde vluchten worden verzameld.

Amendement 56

Voorstel voor een richtlijn Artikel 17 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) in het licht van de ervaring die is opgedaan door de lidstaten die PNR-gegevens van interne vluchten verzamelen, te beoordelen of het uitvoerbaar en nodig is het toepassingsgebied van de onderhavige richtlijn uit te breiden tot interne vluchten. De Commissie dient binnen twee jaar na de in artikel 15, lid 1, genoemde datum een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad;

Amendement

Schrappen

Amendement 57

Voorstel voor een richtlijn Artikel 18 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten produceren statistische informatie over de aan de passagiersinformatie-eenheid verstrekte PNR-gegevens. Deze statistieken omvatten ten minste het aantal identificaties overeenkomstig artikel 4, lid 2, van personen die betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf of zware criminaliteit, en per luchtvaartmaatschappij en bestemming het aantal op grond daarvan genomen wetshandhavingsmaatregelen waarbij PNR-gegevens zijn gebruikt.

Amendement

1. De lidstaten produceren statistische informatie over de aan de passagiersinformatie-eenheid verstrekte PNR-gegevens. Deze statistieken omvatten ten minste het aantal identificaties overeenkomstig artikel 4, lid 2, van personen die betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf of zware **transnationale** criminaliteit, en per luchtvaartmaatschappij en bestemming het aantal op grond daarvan genomen wetshandhavingsmaatregelen waarbij PNR-gegevens zijn gebruikt.

Amendement 58

Voorstel voor een richtlijn Bijlage I – punt 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) ***Algemene opmerkingen (met inbegrip van alle*** beschikbare informatie over niet-begeleide minderjarigen jonger dan 18 jaar, ***zoals naam en geslacht van de minderjarige, leeftijd, taal/talen die de minderjarige spreekt, naam en contactgegevens van de persoon die de minderjarige begeleidt naar het vertrek en de aard van de relatie van deze persoon met de minderjarige, naam en contactgegevens van de persoon die de minderjarige afhaalt bij aankomst en de aard van de relatie van deze persoon met de minderjarige, functionaris voor vertrek en aankomst)***

Amendement

(12) beschikbare informatie over niet-begeleide minderjarigen jonger dan 18 jaar

PROCEDURE

Titel	Gebruik van passagiersgegevens (EU-PNR)		
Document- en procedurenummers	COM(2011)0032 – C7-0039/2011 – 2011/0023(COD)		
Commissie ten principale Datum bekendmaking	LIBE 14.2.2011		
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	TRAN 14.2.2011		
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Eva Lichtenberger 21.3.2011		
Behandeling in de commissie	11.7.2011	10.10.2011	21.11.2011
Datum goedkeuring	22.11.2011		
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	25 15 1	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Antonio Cancian, Michael Cramer, Philippe De Backer, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Carlo Fidanza, Knut Fleckenstein, Jacqueline Foster, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Dieter-Lebrecht Koch, Jaromír Kohlíček, Georgios Koumoutsakos, Werner Kuhn, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Hubert Pirker, David-Maria Sassoli, Vilja Savisaar-Toomast, Olga Sehnalová, Debora Serracchiani, Brian Simpson, Keith Taylor, Silvia-Adriana Țicău, Thomas Ulmer, Peter van Dalen, Dominique Vlasto, Artur Zasada, Roberts Zīle		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Philip Bradbourn, Michel Dantin, Dominique Riquet, Laurence J.A.J. Stassen, Sabine Wils		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Pablo Zalba Bidegain		

PROCEDURE

Titel	Gebruik van passagiersgegevens (EU-PNR)
Document- en procedurenummers	COM(2011)0032 – C7-0039/2011 – 2011/0023(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	LIBE 14.2.2011
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	TRAN 14.2.2011
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Michael Cramer 17.3.2015
Datum goedkeuring	17.3.2015
Resultaat	Goedgekeurd (zie notulen)
Aanwezige leden	Marie-Christine Arnautu, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Andor Deli, Karima Delli, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Bruno Gollnisch, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Peter Lundgren, Marian-Jean Marinescu, Georg Mayer, Gesine Meissner, Cláudia Monteiro de Aguiar, Jens Nilsson, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, David-Maria Sassoli, Claudia Schmidt, Claudia Tapardel, István Ujhelyi, Peter van Dalen, Wim van de Camp, Janusz Zemke
Aanwezige plaatsvervangers	Ivo Belet, Rosa D'Amato, Daniel Dalton, Bas Eickhout, Kateřina Konečná, Werner Kuhn, Massimo Paolucci, Olga Sehnalová, Davor Škrlec, Patricija Šulin, Henna Virkkunen