



eu2001.se

Program för Sveriges ordförandeskap i EU

1 januari – 30 juni 2001

Innehållsförteckning

Inledning	4
En utvidgad union	6
Full sysselsättning och hög tillväxt i en konkurrenskraftig union	7
Full sysselsättning	8
En socialpolitisk dagordning	8
Europeiska näringslivets konkurrenskraft	9
Utbildning och forskning	9
EU:s ekonomisk-politiska samordning	10
Stabilitets- och tillväxtpakten	10
EMU	10
Den externa handelspolitiken	10
Inre marknaden och konsumenternas intresse	11
Finansiella tjänster och riskkapital	11
Skatter	12
Energi	12
Telekommunikation och IT	12
Transporter	13
Jordbruks- och fiskeripolitiken	13
Skogsbruk	14
Regional- och strukturpolitiken	14
En union för hållbar utveckling	15
Ett nytt miljöhandlingsprogram	15
Klimatfrågan	15
Kemikalier m.m.	15
Det internationella miljöarbetet	16
En union nära medborgarna	17
Jämställdhet	17
Folkhälsofrågor	17
Säkra livsmedel	17
Kultur	18
Ungdomsfrågor	18
Ett område med frihet, säkerhet och rättvisa	19
Det rättsliga området	19
Det migrations- och asylpolitiska området	20
En solidarisk och internationellt aktiv union	22
<i>Temaområden</i>	22
Mänskliga rättigheter	22
Den europeiska säkerhets- och försvarspolitiken	22
Utvecklingsamarbete	22
<i>Samarbete med internationella organisationer och länder utanför EU</i>	23
Förenta nationerna	23
EU-Ryssland	23
Nordliga dimensionen	23
Östeuropa och Centralasien	24

Västra Balkan	24
Mellanöstern	24
Medelhavssamarbetet	24
Afrika	25
EES	25
EU och USA	25
Kanada	25
Asien	25
Latinamerika och Karibien	26
En öppen, modern och effektiv union	27
Öppenhet	27
Modernisering av EU:s förvaltning	27
Effektiv användning av EU:s budgetmedel	27
EU:s framtid	27

Inledning

Den 1 januari 2001 övertar Sverige för första gången ordförandeskapet i EU:s ministerråd. Sveriges främsta ambition är att verka i hela unionens och dess medborgares intresse, svara för öppenhet och kontinuitet och driva EU:s arbete framåt.

Tre områden står högst på regeringens dagordning: utvidgning, sysselsättning och miljö – Enlargement, Employment, Environment. Dessa tre E:n skall präglade det svenska ordförandeskapet.

Den största uppgiften för den Europeiska unionen i dag är att förbereda den förestående **utvidgningen**. Detta är en historisk möjlighet som ytterst handlar om att befästa grunden för fred, frihet, demokrati och välbefinnande i Europa. Sveriges målsättning är att söka bana väg för ett politiskt genombrott i förhandlingarna. Varje kandidatlands egen förmåga att anta och tillämpa det gemensamma regelverket kommer att vara styrande för framstegen i förhandlingarna. Det framgångsrika slutförandet vid toppmötet i Nice av regeringskonferensen om de institutionella frågorna innebär att unionen nu har vidtagit de nödvändiga interna förberedelserna för att kunna välkomna nya medlemmar från utgången av 2002 i enlighet med slutsatserna från toppmötet i Helsingfors.

Full **sysselsättning**, ekonomisk tillväxt och social sammanhållning är de viktigaste ekonomiska och sociala målsättningarna för EU och högt prioriterade frågor för det svenska ordförandeskapet. Sverige kommer att verka för en effektiv och ambitiös uppföljning av Europeiska rådets extra möte i Lissabon och för att toppmötet i Stockholm skall bidra till ytterligare framsteg inom områden som sysselsättning, ekonomiska reformer, innovationer/IT, utbildning, social trygghet och välfärd. Utmaningen är att med en offensiv politik möta de stora demografiska förändringar som unionen står inför.

EU-samarbetet på området för **miljö** och hållbar utveckling bör fördjupas. Det handlar om att förändra tidsperspektiv och arbeta förebyggande. En strategi som syftar till att anpassa EU:s politik till en långsiktigt ekologiskt, ekonomiskt och socialt hållbar utveckling skall antas vid Europeiska rådets möte i Göteborg. Under det svenska ordförandeskapet kommer arbetet med att integrera miljöhänsyn inom alla EU:s samarbetsområden att vidareutvecklas och behandlingen av EU:s sjätte miljöhandlingsprogram drivas framåt.

Den **inre marknaden** är en av hörnstenarna i EU-samarbetet. Om alla dess möjligheter kan utnyttjas effektivt, främjas det europeiska näringslivets långsiktiga konkurrenskraft och tillväxtpotentialer, vilket leder till växande välbefinnande och sysselsättning. Den ökande konkurrensen leder samtidigt till lägre priser och stärker **konsumenternas** ställning. Ansträngningarna för att förbättra livsmedelssäkerheten skall fortsätta.

Jämställdhet skall genomsyra allt EU-samarbete.

Samarbetet för att skapa ett område med **frihet, säkerhet och rättvisa** skall fördjupas. EU:s kriminalpolitik skall bygga på de tre grundstenarna: att förebygga brott, att bekämpa brott och att reparera följderna av brott. EU:s migrationspolitik skall präglas av respekt för asylrätten, solidaritet och humanism.

EU spelar en viktig roll på det **utrikes- och säkerhetspolitiska** området. Sverige vill verka för en solidarisk och internationellt aktiv union – en union öppen för omvärlden, en union som står för demokrati, respekt för mänskliga rättigheter, rättsstaten, jämställdhet, frihandel, kulturell mångfald och miljöhänsyn. Arbetet med att utveckla EU:s förmåga när det gäller krishantering och konfliktförebyggande fortsätter under det svenska ordförandeskapet. Relationerna mellan EU och Ryssland ges en framträdande plats. Utvecklingen på Balkan och i Mellanöstern ägnas stor uppmärksamhet. Förbindelserna mellan EU och USA skall stärkas.

För att kunna möta nya utmaningar, motsvara medborgarnas förväntningar och för att en utvidgad union skall fungera effektivt måste EU bli **öppnare och modernare**. De nya, öppna samarbetsformerna med gemensamma målsättningar som etablerats skall tillvaratas. Det är viktigt att samarbetet inom EU präglas av kostnadseffektivitet och budgetrestriktivitet.

De nationella parlamenten och Europaparlamentet har en betydelsefull roll att spela för att förankra och skapa legitimitet för arbetet i unionen.

En utvidgad union

Utvidgningen av EU är en historisk uppgift. Ytterst handlar den om att befästa grunden för fred, frihet, demokrati och välbefinnande i Europa. Att bidra till att utvidgningen framgångsrikt förverkligas har högsta prioritet för det svenska ordförandeskapet.

Kommissionen visar i sina översynsrapporter att betydande framsteg har skett i kandidatländerna under det gångna året. Inte minst har en stor del av EU:s regelverk införlivats i kandidatländernas nationella lagstiftning. Mycket arbete återstår emellertid, framför allt när det gäller att genomföra och tillämpa regelverket.

Under det svenska ordförandeskapet kommer utvidgningsprocessen att gå in i en ny fas av konkreta förhandlingar även inom svåra områden. Målsättningen är att söka bana väg för ett politiskt genombrott. Det innebär bland annat att försöka provisoriskt stänga så många förhandlingskapitel som möjligt med alla länder. För de länder som har kommit längst i förhandlingarna gäller detta även några av de svåraste kapitlen. För de länder som började förhandla under år 2000 är avsikten att försöka öppna så många kapitel som möjligt. De mest avancerade av dessa länder skall ha öppnat förhandlingar inom alla områden tidigt under 2001, i enlighet med slutsatserna från toppmötet i Feira.

Förhandlingarna kommer att föras enligt de principer som etablerades vid toppmötena i Helsingfors och Nice. Varje kandidatlands egen förmåga att anta och tillämpa det gemensamma regelverket skall vara styrande för framstegen i förhandlingarna. Principen om differentiering är grunden för arbetet.

För att lyckas med denna målsättning krävs att alla inblandade parter bidrar. Kandidatländerna måste fortsätta att med kraft genomföra de reformer som är nödvändiga för att uppfylla villkoren. Medlemsländerna måste å sin sida vara beredda att konstruktivt bidra till att förhandlingarna kan föras framåt. Det är samtidigt viktigt att utvidgningen är väl förankrad hos en bred opinion inom unionen. Kommissionens roll är central när det gäller att underlätta processen.

Det framgångsrika slutförandet av konferensen om de institutionella frågorna vid toppmötet i Nice innebär att unionen nu har vidtagit de nödvändiga interna förberedelserna för att kunna välkomna nya medlemmar från slutet av 2002 i enlighet med slutsatserna från toppmötet i Helsingfors.

EU:s förhållande till Turkiet som kandidatland och landets ansträngningar för att uppfylla de s.k. Köpenhamnskriterierna för att ansluta sig till EU kommer att ägnas fortsatt uppmärksamhet. Frågorna om mänskliga rättigheter är centrala. Sverige kommer under ordförandeskapet att fortsätta att verka för att de olika delarna i Turkiets förmedlemskapsstrategi genomförs.

Full sysselsättning och hög tillväxt i en konkurrenskraftig union

*Full sysselsättning
och hög tillväxt
i en konkurrens-
kraftig union*

Europeiska rådet lade i Lissabon i mars 2000 fast en ny strategisk målsättning för unionen: att inom tio år skapa världens mest konkurrenskraftiga och dynamiska kunskapsbaserade ekonomi, med möjlighet till hållbar ekonomisk tillväxt med fler och bättre jobb samt ökad social sammanhållning. Samtidigt slogs det fast att full sysselsättning skall utgöra ett mål för unionens ekonomiska och sociala politik.

Lissabonstrategin innebär att ett brett spektrum av åtgärder som rör sysselsättning, ekonomiska reformer, innovation och IT, utbildning, social trygghet och välfärd kommer att genomföras. Den moderna teknologins – IT, bioteknik, miljövänlig teknik – möjligheter som drivkraft för utveckling skall utnyttjas. Konkreta åtgärder och tidtabeller har fastställts för viktiga ekonomiska reformer. På flera områden skall den nya öppna samordningsmetoden som definierades i Lissabon användas. Vägledande för detta arbete är gemensamma målsättningar, men bibehållen nationell beslutsrätt. Initiativ utarbetas gemensamt av medlemsstaterna och kommissionen. Med hjälp av indikatorer och genom att medlemsländerna hela tiden jämför sig med varandra skall dessa mål uppnås.

Åtgärderna skall följas upp vid årliga vårtoppmöten och det första äger rum i Stockholm i mars 2001 under svenskt ordförandeskap. Toppmötet i Stockholm måste visa för såväl Europas medborgare som omvärlden att unionens målsättning från Lissabon tas på allvar och att arbetet med att modernisera den europeiska modellen fortsätter.

Europas förväntade demografiska utveckling utgör en växande utmaning. Låga födelsetal och stigande andel äldre hotar att kraftigt öka försörjningsbördan för personer i arbetsför ålder från omkring år 2010 och framåt. Den demografiska utvecklingen måste mötas med en politik på bred front som bland annat innefattar en översyn av pensionssystem och system för sjukvård och äldreomsorg, förbättrade villkor för barnfamiljer och åtgärder för ökat arbetskraftsdeltagande. En sådan politik måste även påverka finanspolitikens allmänna inriktning för att minska den offentliga skuldsättningen. Ordförandeskapet avser ta initiativ till en diskussion om dessa frågor syftande till en politisk överenskommelse om ett program för nödvändiga åtgärder.

Vid toppmötet i Stockholm kommer en rad frågor som är av betydelse för den demografiska förändringen och full sysselsättning att behandlas. Några av dessa är jämställdhet, livslångt lärande och kvalitet i arbetet. Även andra frågor som rör modernisering av den europeiska sociala modellen skall behandlas vid toppmötet i Stockholm, bl.a. arbetet med att tillförsäkra hållbarhet och kvalitet i pensionssystemen.

Full sysselsättning

Arbetet på sysselsättningsområdet under våren 2001 drivs vidare med utgångspunkt i unionens målsättning om full sysselsättning och att medlemsstaterna skall överväga att etablera nationella sysselsättningsmål. Det svenska ordförandeskapet skall verka för att medlemsstaterna formulerar sådana mål med fokus på sysselsättningsgraden.

På sysselsättningsområdet är begreppet kvalitet i arbetet centralt. Sverige vill genom detta verka för att goda arbetsvillkor, en flexibel arbetsorganisation, kompetensutveckling, mångfald, jämställdhet och åtgärder mot all form av diskriminering i arbetslivet, skall ses som medel för att främja tillväxt och sysselsättning och inte enbart ur ett individperspektiv. Det är mycket viktigt att arbetsmarknadens parter aktivt deltar i strävan att uppnå kvalitet i arbetet.

Det svenska ordförandeskapet avser främja åtgärder för en god arbetsmiljö, arbetstagarinflytande, löntagares rättigheter och social trygghet. Detta arbete sker bl.a. i rådet för sysselsättning och socialpolitik. Arbetet med olika direktivförslag såsom arbetstagarinflytande i europabolag, information till och samråd med arbetstagare samt direktivförslag inom arbetsmiljöområdet drivs vidare. Inom jämställdhetsområdet kommer ordförandeskapet att fortsätta arbetet med förslaget om revidering av likabehandlingsdirektivet.

En socialpolitisk dagordning

En ny social dagordning för unionen antogs av Europeiska rådet i Nice. Den ger uttryck för unionens prioriteringar inom det socialpolitiska området för de kommande åren. Den bygger på gemensamma värderingar i medlemsländerna på flera viktiga områden – fler och bättre arbeten, arbetstagar skydd i en föränderlig ekonomi, jämställdhet samt bekämpande av fattigdom och diskriminering. Den behandlar också modernisering av de sociala trygghetssystemen och sociala frågor i en utvidgad union. Det finns en stark drivkraft att stimulera högt arbetskraftsdeltagande, motverka social utslagning och fattigdom liksom att underlätta anpassningen till en alltmer åldrande befolkning. Förbättrade möjligheter att kombinera yrkes- och familjeliv är av central betydelse också därför att ett ökat kvinnligt arbetskraftsdeltagande är viktigt ur ett jämställdhetsperspektiv.

Under det svenska ordförandeskapet skall vid toppmötet i Stockholm en första uppföljning göras av den socialpolitiska dagordningen. Dessutom skall arbetet drivas vidare med de olika förslag som tas upp i dagordningen. I detta sammanhang är pensioner, föräldraförsäkringssystem och åtgärder mot alla former av diskriminering, inklusive åtgärder för att göra samhället tillgängligt för personer med funktionshinder, särskilt viktiga att betona. För ökad tillgänglighet av varor och tjänster skall bl.a. principen "Design för alla" etableras. Arbetet med en samförståndsstrategi på EU-nivå med gemensamma mål för modernisering av trygghetssystemen och informationsutbyte

mellan länderna skall föras vidare under det svenska ordförandeskapet. Med utgångspunkt i den demografiska utvecklingen skall särskild vikt läggas vid diskussionen om pensionssystemens sociala betydelse och hållbarhet.

*Full sysselsättning
och hög tillväxt
i en konkurrens-
kraftig union*

Europeiska näringslivets konkurrenskraft

Sverige fäster stor vikt vid arbetet med att stärka det europeiska näringslivets konkurrenskraft. Detta förutsätter, förutom åtgärder på sysselsättningsområdet och det sociala området, ett företagsklimat som underlättar investeringar och etablering av nya och växande företag. Att stimulera entreprenörskap är av avgörande betydelse för denna utveckling liksom tillgång till välutbildad arbetskraft och företagens förmåga att ta till sig och utnyttja den nya tekniken. Vidare är öppna och fungerande marknader, som erbjuder konkurrens på lika villkor, av central betydelse. Det leder till nytänkande, innovationsförmåga och effektivitet i företagen och till mångfald och lägre priser för konsumenterna. Det svenska ordförandeskapet kommer att fortsätta arbetet med att förbättra företagsklimatet, modernisera konkurrensreglerna, avskaffa handelshindren och integrera hållbar utveckling i näringspolitiken.

Utbildning och forskning

Ökade och breda satsningar på utbildning och yrkesutbildning av hög kvalitet för alla är en förutsättning för att de nya strategiska mål för unionens arbete som sattes upp i Lissabon slutsatserna skall uppnås. Utbildningsrådets rapport till Europeiska rådet i Stockholm bör lägga grunden för en samlad strategi för att skapa ett lärande Europa och höja den allmänna kunskapsnivån i unionen. Sverige vill i en sådan strategi särskilt medverka till framsteg när det gäller att rusta unga och vuxna för att utnyttja informations- och kommunikationsteknikens möjligheter och att utveckla de olika komponenterna i det livslånga lärandet. Sverige avser att bidra till ett framgångsrikt genomförande av handlingsplanen "e-Learning". Även i detta sammanhang skall betydelsen av jämställdhet mellan kvinnor och män framhållas. En annan målsättning är att slutföra beredningen av kommissionens förslag till rekommendation om rörlighet för studerande, forskare och lärare samt följa upp den handlingsplan som godkändes av Europeiska rådet i Nice.

Forskningen får en allt större vikt för utveckling, förnyelse och sysselsättning och kommer att ges hög prioritet under det svenska ordförandeskapet. Arbetet för att skapa ett "europeiskt område för forskning" genom frivillig samverkan och nätverksbyggande skall redovisas vid toppmötet i Stockholm i mars 2001. Förhandlingarna om EU:s sjätte ramprogram för forskning kommer att påbörjas under det svenska ordförandeskapet. Ramprogrammet skall bidra till att stärka kvaliteten och främja attraktionskraften hos den europeiska forskningen.

EU:s ekonomisk-politiska samordning

De allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken är det centrala instrumentet för EU:s ekonomisk-politiska samordning. De gäller alla EU:s länder och skall peka ut färdriktningen varje år. En väl avvägd makroekonomisk politik skall kombineras med insatser för att arbetsmarknaden skall fungera bättre och för att effektivisera varu-, kapital- och tjänstemarknaderna. De allmänna riktlinjerna skall framöver i ökad utsträckning fokusera på effekter av strukturpolitik och reformer för att främja tillväxt i ett något längre tidsperspektiv. Riktlinjerna har genom en ny hantering, som genomförs av Sverige som första ordförande, också breddats vilket ger ökad möjlighet för stats- och regeringscheferna att vid Europeiska rådets vårmöten ge politisk vägledning. Sverige kommer som ordförande i EU att betona öppenhet, dialog och demokratisk förankring av den ekonomisk-politiska samordningen.

Stabilitets- och tillväxtpakten

Stabila priser och sunda offentliga finanser utgör grunden för hållbar tillväxt och hög sysselsättning. Den ekonomiska uthålligheten behöver stärkas i EU. Det är viktigt att säkerställa en strikt tillämpning av stabilitets- och tillväxtpakten. En rapport om de offentliga finansernas bidrag till hållbar tillväxt och sysselsättning skall presenteras vid toppmötet i Stockholm. Rapporten kommer att handla om skatte- och transfereringssystem, de offentliga utgifterna, samt uthålligheten i de offentliga finanserna, inte minst mot bakgrund av de åldrande befolkningarna i EU-länderna.

EMU

EMU och den gemensamma valutan främjar stabilitet och ekonomisk integration. Det är av vitalt intresse för Europeiska unionen att euron är en framgång. Det svenska ordförandeskapet skall aktivt verka för att valutaunionen utvecklas framgångsrikt. I januari 2002 kommer sedlar och mynt i euro att introduceras i de länder som deltar i valutaunionen. Som EU:s ordförandeland avser Sverige att bidra till att introduktionen kan genomföras på ett bra sätt.

Den externa handelspolitiken

Ett nära samband finns mellan EU:s externa handelspolitik och ekonomisk tillväxt och sysselsättning inom unionen. Handelspolitiken är av stor vikt för moderniseringen av unionens ekonomi liksom för unionens konsumenter. En öppen handel på grundval av klara och rättvisa spelregler främjar också stabilitet och utveckling utanför unionen och är betydelsefull för utvecklingsländerna. En av det svenska ordförandeskapets främsta prioriteringar blir att verka för att EU driver på utvecklingen i Världshandelsorganisationen (WTO) mot konkreta liberaliseringar. Det bästa sättet att åstadkomma detta är genom en ny förhandlingsrunda i WTO. Särskilt viktigt är det att främja moderna tillväxtbranscher och att verka för att handelssystemet både bidrar till en hållbar ekologisk och social utveckling och främjar mänskliga rättigheter i arbetslivet.

Inre marknaden och konsumenternas intresse

Den inre marknaden är en av grundstenarna i EU-samarbetet. Ekonomiska reformer är väsentliga för att den inre marknaden ska kunna bidra till det europeiska näringslivet långsiktiga konkurrenskraft och företagens tillväxtmöjligheter skall kunna utnyttjas. Härigenom främjas också tillväxt, välbefinnande och sysselsättning inom EU.

Sverige avser att på olika sätt verka för en effektiv inre marknad i konsumenternas intresse. Målet är att den inre marknaden skall ge konkreta fördelar i form av ett större utbud av säkra produkter och tjänster till konkurrenskraftiga priser. Konsumenternas rättsliga och ekonomiska intressen skall främjas och skyddet mot hälsofaror och farliga produkter skall förbättras. På så sätt kan konsumenterna få ökat förtroende för EU och den inre marknaden.

Sverige vill medverka till bättre marknadsföringsregler och en starkare tillsyn inom den inre marknaden. Varje medlemsland bör också utforma ett eget nationellt handlingsprogram för konsumentpolitiken. En viktig konsumentnära sakfråga som det svenska ordförandeskapet också vill uppmärksamma är främjandet av en världsomfattande parallellimport av varumärkesskyddade varor. Parallellimport, d.v.s. möjlighet att sälja märkesvaror även genom andra distributionskanaler än varumärkesinnehavarens egna, är i dag endast tillåten inom EU/EES-området.

Sverige kommer att ägna uppmärksamhet åt immaterialrätten, d.v.s. upphovsrätt, varumärken, patent, särskilt gemenskapspatent, och mönsterskydd, som är ett av den inre marknaden viktigaste områden. Immaterialrätten får, inte minst mot bakgrund av den nya tekniken, allt större betydelse för tillväxten.

En viktig fråga som Sverige kommer att driva under ordförandeskapet är arbetet med att ta fram klarare och enklare regler på den inre marknaden. Regelförenkling har stor vikt för bl.a. företagsklimatet.

Sverige kommer som ordförande att verka för att Europaparlamentet och rådet kan anta det nya lagstiftningspaketet för offentlig upphandling senast i juni 2001. Det svenska ordförandeskapet vill att de lösningar som tas fram för den inre marknaden får genomslag i EU:s förhållande till andra länder och i de handelsavtal som berör EU. En strategi för integrering av hållbar utveckling och miljöskydd på den inre marknaden skall föreläggas Europeiska rådet i Göteborg i juni.

Finansiella tjänster och riskkapital

Det svenska ordförandeskapet kommer att ge hög prioritet åt handlingsplanerna för finansiella tjänster och riskkapital. Dessa åtgärder utgör viktiga beståndsdelar i en effektiv, integrerad, inre finansmarknad. En sådan marknad kan fungera som drivkraft för tillväxt och sysselsättning utan att kraven

på bibehållen finansiell stabilitet och hög konsumentskyddsnivå eftersätts. Sverige skall vidare eftersträva att regelgivningen på det finansiella området reformeras med inriktning på en snabbare och effektivare lagstiftningsprocess inom EU. Ytterligare nyckelområden för att stärka den inre marknaden som toppmötet i Lissabon identifierade är bl.a. fortsatt avreglering av energi-, tele- och transportmarknaderna. Andra viktiga delar är de nya strategierna för att reformera regler och undanröja hinder för tjänster.

Skatter

På skatteområdet prioriteras allmänt åtgärder för att förbättra den inre marknads sätt att fungera. Detta är nödvändigt mot bakgrund av internationaliseringen och den snabba tekniska utvecklingen. Arbetet pågår med att justera regelsystemen för mervärdesskatten samt för energiskatter och andra punktskatter. I det sammanhanget kan arbetet med ett direktiv avseende mervärdesskatt och e-handel särskilt nämnas. På den direkta skattens område är arbetet mot skadlig skattekonkurrens den stora frågan. Skattepaketet skall drivas vidare i enlighet med den tidsplan och de villkor som fastställdes av Europeiska rådet i Feira. Inom ramen för arbetet med direktivet om beskattning av sparande kommer bl.a. samtal snarast att inledas med viktigare tredje länder. En rapport om arbetet med skattepaketet kommer att lämnas till Europeiska rådet inför mötet i Göteborg. Särskilda ansträngningar bör vidare göras i syfte att förbättra informationsutbyte och annat samarbete för att förhindra skattebedrägerier och skattefusk och skapa effektivare regler för indrivning av skatt.

Energi

Energisektorn är av strategisk betydelse för industrins konkurrenskraft, försörjningstryggheten och skyddet för miljön. Det svenska ordförandeskapet fäster stor vikt vid att energimarknaderna öppnas och att utvecklingen av den inre marknaden för energi (el och gas) påskyndas i enlighet med slutsatserna från Europeiska rådets möte i Lissabon. Stor vikt fästs också vid kommissionens grönbok om försörjningstrygghet. Arbetet fortsätter med direktivet om främjande av elproduktion baserad på förnybara energikällor. Frågan är av betydelse både för den inre marknaden för energi och för omställningen till ett diversifierat och ekologiskt hållbart energisystem. Sverige kommer också att fortsätta arbetet med att integrera miljöhänsyn och hållbar utveckling på det energipolitiska området med inriktning på försörjningstrygghet, konkurrenskraft och skyddet för miljön.

Telekommunikation och IT

Telekommunikation och IT:s betydelse för tillväxt och sysselsättning ökar ständigt och kommer särskilt att uppmärksammas vid Europeiska rådets möte i Stockholm. Förbättrade förutsättningar att kunna utnyttja den nya tekniken är avgörande för att skapa effektiva kommunikationstjänster åt medborgarna, skapa nya och utveckla befintliga varu- och tjänstebranscher samt för att främja innovationer, forskning och utveckling i Europa. Det är

också nödvändigt att den europeiska tele- och IT-industrin kan hävda sig i den hårda globala konkurrensen.

För att bidra till en väl fungerande konkurrens på telekommunikationsområdet kommer arbetet under det svenska ordförandeskapet att inriktas på utformningen av den gemensamma lagstiftningen för elektronisk kommunikation. Sverige kommer att följa upp kommissionens initiativ e-Europa och den handlingsplan som antogs vid Europeiska rådets möte i Feira. Vid toppmötet i Stockholm kommer en första rapport behandlas om hur denna handlingsplan bidrar till utvecklingen av ett kunskapsbaserat samhälle och om de prioriteringar som skall fastställas för det fortsatta genomförandet. Ordförandeskapet skall aktivt verka för att det nya informationsområdet och all ny teknik blir lättillgängligt för alla och för att den nya informationstekniken tas till vara inom alla samhällsnivåer.

Transporter

Transporter har stor betydelse för medborgarna och samhällsutvecklingen. Det svenska ordförandeskapet vill aktivt bidra till utvecklingen av väl fungerande, samhällsekonomiskt effektiva och långsiktigt hållbara transporter för människor och företag. Transporternas inverkan på ekonomisk tillväxt, regional utveckling, hälsa och miljö måste beaktas vid utformningen av gemenskapens regelverk. Sverige vill verka för fullbordandet av en väl fungerande inre marknad på transportområdet med likartade konkurrensförutsättningar. Detta ställer krav på förbättrad tillämpning och efterlevnad av gällande regler. Sverige kommer att fortsätta arbetet med att integrera miljöhänsyn och hållbar utveckling i transportpolitiken samt prioritera åtgärder som ökar säkerhet, tillgänglighet för alla och framkomlighet inom hela transportsektorn. Sverige vill medverka till att de positiva effekterna av att använda IT och annan ny teknik inom transportsektorn tas till vara, inte minst för att förbättra säkerheten och miljön.

Jordbruks- och fiskeripolitiken

Behovet av fortsatt reformering av den gemensamma jordbrukspolitiken kvarstår. Målen för kommissionens förslag i Agenda 2000 var att förbättra effektiviteten i den gemensamma jordbrukspolitiken och därmed öka det europeiska jordbrukets marknadsorientering och konkurrenskraft, införa mer riktade åtgärder för att uppnå regionala mål, landsbygds mål och miljömål, stärka EU:s ställning inför kommande WTO-förhandlingar, underlätta utvidgningen samt stabilisera jordbruksutgifterna. Sverige avser att under ordförandeskapet verka för fortsatta reformer i aktuella frågor såsom jordbruksregleringarna för olivolja samt får- och getkött i syfte att uppnå dessa mål. Ytterligare en prioriterad fråga som gäller såväl jordbrukspolitiken som fiskeripolitiken är en fortsatt integrering av miljöhänsyn. Inom fiskeripolitiken prioriteras dessutom förhandlingarna om nästa utvecklingsprogram för fiskeflottan, med syfte att anpassa fiskekapaciteten efter fiskeresurserna för perioden 2002–2006. En bred debatt skall föras om kommissionens grönbok om den gemensamma fiskeripolitiken.

*Full sysselsättning
och hög tillväxt
i en konkurrens-
kraftig union*

*Full sysselsättning
och hög tillväxt
i en konkurrens-
kraftig union*

Skogsbruk

Det svenska ordförandeskapet kommer att verka för ett förstärkt internationellt samarbete och för ett ekonomiskt, ekologiskt och socialt hållbart skogsbruk i alla delar av världen. Samarbetet inom ramen för EU:s skogsstrategi skall vidareutvecklas och skogens roll som producent av förnybara råvaror och material ges ökad vikt.

Regional- och strukturpolitiken

Kommissionens andra rapport om ekonomisk och social sammanhållning i unionen blir ett viktigt bidrag till diskussionen om den framtida regional- och strukturpolitiken. Diskussionen kommer att inledas under det svenska ordförandeskapet.

En union för hållbar utveckling

EU-samarbetet innebär betydande fördelar när det gäller att värna miljön och främja en hållbar utveckling. En fördjupning bör ske av EU:s arbete för att uppfylla Amsterdamfördragets nya målsättningar och regler på dessa områden. En strategi som syftar till att långsiktigt anpassa EU:s politik till en ekologiskt, ekonomiskt och socialt hållbar utveckling kommer att antas vid Europeiska rådets möte i Göteborg. Riktlinjerna för en sådan strategi skall diskuteras med utgångspunkt i ett förslag från kommissionen. En viktig del i arbetet för hållbar utveckling är att integrera miljöhänsyn i EU:s olika politikområden. Detta arbete bör vidareutvecklas under våren och förstärkas vid toppmötet i Göteborg.

Ett nytt miljöhandlingsprogram

Sverige kommer att föra behandlingen av EU:s sjätte miljöhandlingsprogram framåt. Programmet blir vägledande för den ekologiska delen i arbetet med hållbar utveckling och bör utgöra ett av fundamenten i den övergripande strategin för hållbar utveckling. Det bör särskilt syfta till att stärka arbetet med att integrera miljöhänsyn i EU:s olika samarbetsområden. Programmet, som skall gälla de kommande tio åren, bör inriktas på tydliga och väl motiverade miljömål och miljöindikatorer.

Klimatfrågan

Klimatfrågan är central på EU:s dagordning. Arbetet för att begränsa utsläppen av växthusgaser griper in i stora delar av ekonomi, näringsliv och samhälle, såväl i Europa som internationellt. Klimatfrågorna kommer att ges fortsatt hög prioritet under det svenska ordförandeskapet. Arbetet skall inriktas på att fullfölja diskussionen om de frågor som är utestående efter klimatkonventionens möte i november 2000 och att driva EU:s interna klimatarbete framåt.

Kemikalier m.m.

En snabbt växande kemikaliemarknad, det faktum att det i dag saknas kunskap om många ämnens farlighet och att det inte finns effektiva verktyg för att snabbt kunna vidta skyddsåtgärder, kräver en förnyad kemikaliepolitik. Sverige kommer därför att verka för att enighet uppnås kring en ny kemikaliestrategi. Försiktighetsprincipen och substitutionsprincipen (att mindre farliga ämnen så långt möjligt skall ersätta farliga) är viktiga utgångspunkter i detta arbete.

För att minska varors belastning på hälsa och miljö behöver övervägande göras om vilka miljökrav som skall ställas på varors hela livscykel. Ett kretsloppstänkande är angeläget. Arbetet med att ta fram en integrerad, miljöorienterad produktpolitik (IPP) kommer därför att drivas vidare under det svenska ordförandeskapet.

Ordförandeskapet vill också verka för att arbetet med att utveckla ett system för spårbarhet och tydlig märkning av genetiskt modifierade organismer drivs vidare.

Det internationella miljöarbetet

EU är en viktig partner i det internationella miljöarbetet. Sverige kommer att verka för att EU kan bidra effektivt och målinriktat till det FN-möte på högsta politiska nivå som skall hållas 2002, tio år efter FN:s konferens om miljö och utveckling i Rio de Janeiro och trettio år efter FN:s miljökonferens i Stockholm. Vid detta möte kommer en framåtblickande uppföljning att göras av bl.a. Agenda 21.

En union nära medborgarna

EU-samarbetet har över tiden utvecklats till att omfatta allt fler frågor av betydelse för varje enskild medborgare i det dagliga livet. Det svenska ordförandeskapet har ambitionen att utöver exempelvis sysselsättning, konsumentfrågor och hållbar utveckling uppmärksamma ytterligare ett antal områden som i hög grad berör var och en som lever i EU i dag.

Jämställdhet

Jämställdhet skall genomsyra unionens verksamhet, särskilt på sysselsättningsområdet. Jämställdhet handlar om demokrati och rättvisa, om att värdera kvinnor och män lika. Det handlar också om en jämn fördelning av ekonomisk och politisk makt. Ett av de viktigaste målen är att varje kvinna och man skall kunna försörja sig själv genom eget arbete. Det gäller att belysa hur skatte-, bidrags- och socialförsäkringssystemens utformning uppmuntrar eller hindrar kvinnors förvärvsarbete, att undanröja osakliga löneskillnader mellan kvinnor och män samt att vidta åtgärder för att kvinnor och män skall kunna förena förvärvsarbete och familjeansvar. Arbetet med att utveckla metoder för jämförelser mellan länder inom jämställdhetsområdet skall drivas vidare. Både kvinnor och män måste medverka i jämställdhetsarbetet. Frågan om männens roll skall särskilt belysas. Det svenska ordförandeskapet skall också prioritera arbetet med att förhindra våld mot kvinnor.

Folkhälsofrågor

Det svenska ordförandeskapet avser att stärka unionens profil när det gäller folkhälsofrågor. Den nya hälsostrategin utgör ett viktigt redskap i detta arbete. Ramprogrammet om folkhälsa bör antas och arbetet med att säkerställa en hög hälsoskyddsnivå fördjupas. Sverige vill aktivt bidra till en gemenskapsstrategi för att minska alkoholens skadeverkningar. Tobaksfrågan och blodsäkerheten är andra viktiga frågor. På narkotikaområdet kommer ordförandeskapet att bland annat ägna uppmärksamhet åt arbetet med att förebygga narkotikamissbruk bland ungdomar.

Säkra livsmedel

Sambandet mellan det sätt på vilket livsmedelsproduktionen bedrivs och livsmedlens kvalitet är tydligt. Produktionen skall vara säker, hållbar ur ett miljömässigt, ekonomiskt och socialt perspektiv samt etisk. Under Sveriges ordförandeskap prioriteras därför arbetet med en helhetssyn på livsmedelskedjan. Genom kommissionens vitbok om livsmedelssäkerhet står många viktiga frågor på dagordningen under våren 2001. Det rör bl.a. förbättrad märkning av livsmedel som kan orsaka allergiska reaktioner, märkning av genmodifierade livsmedel, tillsatser, frågor om foder, djurhälsa samt gemensamma hygienregler för samtliga livsmedel. Utöver dessa lagstiftningsinitiativ är förslaget om en generell livsmedelslag och att bilda en europeisk

livsmedelsmyndighet av särskilt stort intresse. BSE-frågans fortsatta utveckling kommer att följas aktivt.

Kultur

Att värna mångfalden inom kulturen och på massmedieområdet (det audiovisuella området) är en prioriterad uppgift för det svenska ordförandeskapet. Kulturens roll i det offentliga samtalet bör betonas. Medieområdet skall ägnas stor uppmärksamhet, bl.a. radio och TV i allmänhetens tjänst, film samt nya medier. Barns och ungas situation i det nya medielandskapet kommer att särskilt stå i fokus. Frågor om kultur och sysselsättning är av gemensamt europeiskt intresse och Sverige kommer att uppmärksamma villkoren för det konstnärliga skapandet. Kulturlivet bör ges en viktig roll för att stärka integration, överbrygga nationsskillnader och för att lansera regioner på internationell nivå.

Ungdomsfrågor

I det pågående arbetet med en vitbok om ungdomspolitiken och ungdomars levnadssituation i Europa i dag vill Sverige betona vikten av ungdomars inflytande inom unionen och ungdomars egna initiativ. Vidare vill Sverige i rådsarbetet genomgående uppmärksamma betydelsen av ungdomars skapande förmåga och entreprenörskap i vid mening.

Ett område med frihet, säkerhet och rättvisa

*Ett område med
frihet, säkerhet
och rättvisa*

Det svenska ordförandeskapet skall aktivt driva det pågående arbetet med att gradvis upprätta ett område med frihet, säkerhet och rättvisa. Det är en synnerligen angelägen uppgift att stärka de EU-gemensamma insatserna mot brottslighet och därigenom öka medborgarnas trygghet, liksom att utveckla en gemensam asylpolitik grundad på humanitet och absolut tillämpning av Genèvekonventionen. Sverige kommer att verka för att de möjligheter Amsterdamfördraget erbjuder för det rättsliga samarbetet utnyttjas och för att besluten från det särskilda toppmötet i Tammerfors följs upp.

Det rättsliga området

Arbetet inom det rättsliga området kan delas in i kriminalpolitik och civilrättsligt samarbete. Brottsligheten skall minska – EU ger möjligheterna. Målsättningen är att skapa en effektiv, human och balanserad kriminalpolitik inom unionen. Samarbetet skall bygga på hörnstenarna förebyggande av brott, bekämpande av brott och reparation av följderna av brott. En självklar utgångspunkt är att arbetet skall baseras på respekt för alla människors lika värde. Det svenska ordförandeskapet kommer att fortsätta att vara pådrivande när det gäller att föra in de brottsförebyggande aspekterna i EU-samarbetet. Arbetet med att stärka brottsoffrens ställning i rättsprocessen skall drivas vidare. Sverige prioriterar även det arbete som pågår med att förbättra det straffrättsliga samarbetet över gränserna och kommer att verka för att domar och beslut som meddelas i en medlemsstat gäller och kan verkställas inom hela unionen. Inrättandet av samsamarbetsorganet Eurojust, där åklagare från alla EU:s medlemsstater skall samarbeta i internationella brottsutredningar, står högt på dagordningen. Särskild kraft kommer också att ägnas åt arbetet med att bekämpa grova miljöbrott samt åtgärder mot handel med människor, särskilt kvinnor och barn. Åtgärder mot penningtvätt och annan ekonomisk brottslighet kommer att drivas aktivt, liksom frågor om IT-brottslighet. Sverige skall också verka för att narkotika bekämpas genom åtgärder för att minska såväl utbud som efterfrågan.

Det kriminalpolitiska området omfattar också polissamarbetet, som syftar till att öka polisens förmåga att klara upp brott. Det arbete som inletts för att ge Europol större möjligheter att delta i bekämpningen av bl.a. ekonomiska brott, miljöbrott och IT-brott skall följas upp. Polissamarbetet bör också förstärkas genom ökat informationsutbyte. Samarbetet i utbildningsfrågor inom ramen för den europeiska polisakademien skall inledas. De nordiska ländernas operativa inträde i Schengensamarbetet skall genomföras.

När det gäller det civilrättsliga samarbetet vill Sverige särskilt verka för att det rör frågor som är angelägna för den vanliga medborgaren. Förverkligandet av den inre marknaden förutsätter att människor och företag kan

göra sina rättigheter gällande över nationsgränserna. Åtgärder för att förenkla och påskynda verkställighet av domar i andra medlemsstater är viktiga i det sammanhanget. Samarbetet mellan domstolar i unionen när bevisning skall tas upp i en annan medlemsstat kommer också att förbättras. En annan högt prioriterad fråga gäller inrättandet av ett nätverk som bl.a. skall ge medborgarna lätt tillgänglig information om förfarandet vid domstol i medlemsstaterna och om de materiella regler som gäller, t.ex. vid köp av varor eller vid hyra av en semesterbostad.

Det migrations- och asylpolitiska området

På det migrations- och asylpolitiska området fäster Sverige särskild vikt vid att, på basis av Amsterdamfördraget, arbeta vidare med en generell, europeisk migrationsstrategi. I enlighet med slutsatserna från Europeiska rådets möte i Tammerfors avser Sverige att under ordförandeskapsperioden verka för en fortsatt utveckling av en EU-gemensam politik på det asyl- och migrationspolitiska området, där humanitet, solidaritet och respekt för asylrätten skall utgöra grunderna.

Av särskild betydelse är villkoren för mottagande av asylsökande. Målet är att skapa goda villkor för mottagande av asylsökande i alla EU:s medlemsstater. Sverige vill som ordförande sätta fokus på de speciella behov särskilt utsatta grupper – såsom barn samt kvinnor som utsatts för sexuellt våld – kan ha.

Det svenska ordförandeskapet kommer även att arbeta för att gemensamma regler om tillfälligt skydd i massflyktsituationer skall antas.

Vidare skall Sverige arbeta aktivt för fastställandet av enhetliga miniminormer när det gäller reglerna för asylprocedurer. Det är också en viktig uppgift att etablera miniminormer för skydd inom EU, både vad gäller tolkningen av Genèvekonventionen och regler för skydd på andra grunder. För att nå resultat inom detta område är det också angeläget att i enlighet med slutsatserna i Tammerfors skapa en övergripande strategi för att i ökad omfattning integrera invandrings- och asylfrågorna i alla unionens politikområden samt i dess yttre förbindelser. En prioritering under det svenska ordförandeskapet är att lyfta fram vikten av en helhetssyn på migrationsfrågorna. Genom utrikespolitiken och det internationella utvecklingssamarbetet påverkas de förhållanden som gör att människor känner sig tvingade att lämna sina hemländer.

Invandras integration och rättigheter skall ges särskild prioritet. De rättigheter tredjelandsmedborgare har inom EU varierar i dag från medlemsstat till medlemsstat. Det är angeläget att inom EU:s ramar snarast påbörja arbetet med att tillerkänna invandrare rättigheter som i största möjliga utsträckning ligger i nivå med EU-medborgares.

En förutsättning för att kunna harmonisera politiken är att den ömsesidiga kunskapen om förhållandena i medlemsstaterna vad gäller migrations-

frågorna förbättras. Sverige skall under perioden verka för ett förbättrat informations- och statistikutbyte. En större grad av öppenhet och information är dessutom bra för den offentliga debatten och bilden som förmedlas om invandringen till EU.

*Ett område med
frihet, säkerhet
och rättvisa*

En solidarisk och internationellt aktiv union

EU skall vara en organisation öppen mot omvärlden. Unionens roll i världen har stärkts under senare år. Syftet är fred, utveckling och internationellt samarbete. Grundvalen är de gemensamma värderingarna: demokrati, mänskliga rättigheter, rättstaten, jämställdhet, frihandel och miljöhänsyn. Olika politikområden skall samverka för en solidarisk EU-politik i förhållande till omvärlden.

Miljöhänsyn skall vara en viktig del av unionens externa relationer. En strategi för detta ska formuleras under det svenska ordförandeskapet. EU:s samarbete med FN kommer att få särskild uppmärksamhet.

Temaområden

Mänskliga rättigheter

Respekten för mänskliga rättigheter bör få genomslag i alla delar av EU:s verksamhet. Dessa frågor ska hanteras med öppenhet och effektivitet. Mänskliga rättigheter bör tas upp i dialogen med andra länder i fredsfrämjande syfte, liksom i avtal med länder utanför EU. Unionen skall agera aktivt i FN:s kommission för de mänskliga rättigheterna och inför kommande världskonferenser inom detta område.

Kampen mot dödsstraffet skall fortsätta. Arbetet mot tortyr bör bli än mer intensivt. Andra viktiga frågor är kvinnors situation, barnens rättigheter, funktionshindrades möjligheter, samt informations- och mediafrihet.

Den europeiska säkerhets- och försvarspolitiken

EU måste bli bättre på att hantera kriser och förebygga konflikter. Det är dagens säkerhetspolitiska utmaning i Europa. En central uppgift för det svenska ordförandeskapet är att genomföra besluten från Europeiska rådet i Nice och det mandat som där gavs för det fortsatta arbetet. Viktigt är bland annat att inrätta permanenta strukturer på detta område, och att stärka unionens militära och civila förmåga för krishantering så att den blir operativ så snart som förutsättningarna för detta finns. Sverige prioriterar också konfliktförebyggande och samarbetet med FN och OSSE (Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa) samt med länder utanför EU i krishanteringen.

Utvecklingssamarbete

Ett effektivt utvecklingssamarbete är en viktig del av de externa relationerna och en angelägen fråga för ordförandeskapet. Det är också en del av arbetet med kommissionens reformprogram. Samstämmigheten i den externa politiken bör förbättras. Då blir EU starkare som en ansvarsfull och so-

lidarisk aktör internationellt. Fattigdomsbekämpning skall stå i centrum för utvecklingsarbetet.

*En solidarisk och
internationellt
aktiv union*

Samarbetet med internationella organisationer och länder utanför EU

Förenta nationerna

Ordförandeskapet vill bidra till ett konsekvent och sammanhållet EU-agerande i FN. Prioriterade frågor är:

- en modernisering av FN-systemet
- en stark roll för FN och dess säkerhetsråd för internationell fred och säkerhet
- nedrustning och icke-spridning av massförstörelsevapen
- bättre förutsättningar för fredfrämjande och konfliktförebyggande FN-insatser
- samarbetet EU-FN

Flera stora FN-konferenser kommer att äga rum under det svenska ordförandeskapet. Till dem hör världskonferenserna om de minst utvecklade länderna samt om hiv/aids. Dagens hinder för samarbetet EU-FN bör undanröjas, bland annat på det administrativa området.

EU-Ryssland

Samarbetet mellan EU och Ryssland är grundläggande för Europas säkerhet och utveckling. Därför har denna fråga hög prioritet. Ordförandeskapet avser, med hänsyn tagen till de allmänna politiska förutsättningarna, att aktivt fortsätta med genomförandet av EU:s gemensamma strategi. Det är nödvändigt med ett långsiktigt perspektiv och en fördjupad politisk dialog. Frågor som bör stå i centrum är:

- stöd till det civila samhället och den fria opinionsbildningen
- miljö och kärnsäkerhet/kärnavfall
- kamp mot den organiserade brottsligheten
- samarbete kring nedrustning och icke-spridning
- integration av Ryssland i världsekonomin

Nordliga dimensionen

EU:s Nordliga dimension är en viktig plattform för att utveckla EU:s engagemang i Östersjöregionen. Dimensionen bör ges ett alltmer konkret innehåll, som bygger på regionens särprägel. Den bör stärka samarbetet över EU:s yttre gränser i norra Europa. Det är också viktigt att utveckla det regionala samarbetet, exempelvis genom Östersjöstaternas råd, Barentsrådet och Arktiska rådet. Ordförandeskapet vill följa upp EU:s riktlinjer och handlingsplan för Nordliga dimensionen för perioden 2000 – 2003. EU:s relationer med Kaliningrad bör få särskilt uppmärksamhet.

Östeuropa och Centralasien

Ordförandeskapet avser vidare att utveckla samarbetet med länderna i Östeuropa och Centralasien. EU bör fortsätta att aktivt verka för demokrati, marknadsekonomi och mänskliga rättigheter i dessa länder. Moldavien och södra Kaukasus bör få ökad uppmärksamhet. Partnerskaps- och samarbetsavtalen är viktiga instrument för en fördjupning av samarbetet. Det är också angeläget att genomföra den gemensamma strategin för Ukraina. EU bör öka samarbetet med de krafter i Vitryssland som vill omvandla samhället i en demokratisk riktning.

Västra Balkan

Situationen på västra Balkan ställer stora krav på unionen. Det handlar om konfliktförebyggande och krishantering, men också om ekonomiska reformer och väl avvägda finansiella insatser. En långsiktig strategi för regionen måste förenas med snabba reaktioner på uppdykande kriser. Det är viktigt att samordna och presentera EU:s totala insatser på ett bättre sätt. Arbetet bör fokuseras på i huvudsak två områden.

Det första är regionens gradvisa närmande till EU. Stabiliserings- och associationsavtalen (SAA) är viktiga instrument. Dessa avtal syftar ytterst till frihandel, men med de villkor som finns i EU:s regionala ansats och i Stabilitetspakten. SAA-förhandlingarna med den f.d. Jugoslaviska republiken Makedonien och Kroatien bör slutföras. Framsteg bör göras också med Albanien, Bosnien och Jugoslavien. Utvecklingen i Serbien/Montenegro innebär krav på omfattande finansiella insatser från EU, såväl via EIB (Europeiska investeringsbanken) som genom makrofinansiellt stöd. Det är viktigt att EU genom sitt stöd bidrar till en utveckling mot en fungerande marknadsekonomi. Stabilitetspaktens krav på ökat regionalt samarbete bör också vara en prioritet.

Det andra området är konfliktförebyggande och krishantering. Det gäller framför allt utvecklingen i Serbien och dess förhållande till bland annat Montenegro, samt läget i Kosovo. Att flyktingar kan återvända har hög prioritet.

Mellanöstern

Fredsprocessen i Mellanöstern befinner sig i kris. EU har en viktig roll, och denna fråga blir därför central för det svenska ordförandeskapet. Det gäller inte bara att hantera kriser. Ännu viktigare är att få igång förhandlingsprocessen och i detta syfte verka för gemensamma initiativ och ställningstaganden inom EU.

Medelhavssamarbetet

EU:s Medelhavssamarbete, den s.k. Barcelonaprocessen, syftar till att skapa fred, stabilitet och välbefinnande runt Medelhavet. Ordförandeskapet vill bl.a. fortsätta det viktiga arbetet med en freds- och stabilitetsstadga för Medel-

havet och ett frihandelsområde i Medelhavsregionen. EU:s nya gemensamma strategi för Medelhavet är ett av flera instrument för arbetet.

*En solidarisk och
internationellt
aktiv union*

Afrika

Det svenska ordförandeskapet vill arbeta för ett mer samlat och långsiktigt EU-agerande i Afrika. Det gäller bland annat konfliktförebyggande och begränsning av vapenhandel. Dessa frågor hänger också samman med att bekämpa fattigdomen. EU bör lägga särskilt vikt vid regionalt samarbete, aktuella konflikter och hiv/aids. Sverige skall som ordförandeland arbeta för att förverkliga det nya Cotonou-avtalet mellan EU och länderna i Afrika, Västindien och Stilla Havet (de s.k. AVS-länderna). Detta avtal grundas på respekten för mänskliga rättigheter, demokrati, rättstatens principer och god samhällsstyrning.

EES

Ordförandeskapet avser att vidareutveckla EES-samarbetet genom att verka för införlivandet av gemenskapslagstiftning i EES-avtalet. Det är också viktigt att stärka den politiska dialogen.

EU och USA

Sverige kommer under sitt ordförandeskap att verka för att förbindelserna mellan EU och USA stärks. Ett prioriterat område blir därmed att vidareutveckla Nya transatlantiska agendan (NTA). Denna rör i princip alla viktigare frågor mellan USA och EU.

Ett viktigt område inom NTA är handelsfrågorna och genomförandet av handlingsplanen inom Transatlantiska ekonomiska partnerskapet (TEP). Toppmötet mellan USA och EU, det första med den nye amerikanske presidenten, hålls i Sverige under det svenska ordförandeskapet. En förstärkt dialog mellan EU och USA om utvecklingen i och samarbetet med Ryssland blir en viktig fråga för toppmötet.

Kanada

Under det svenska ordförandeskapet kommer ett toppmöte också att hållas med Kanada i Sverige. Viktiga frågor är ett ökat politiskt samarbete, konfliktförebyggande, samarbetet i nordliga frågor samt fördjupade handelspolitiska relationer mellan EU och Kanada.

Asien

I relationerna med Asien uppmärksammas regionens ekonomiska potential samt betydelsen av demokrati, mänskliga rättigheter och miljöhänsyn. EU:s långsiktiga Kinapolitik och dialogen med Kina om mänskliga rättigheter skall vidareutvecklas. Ett fördjupat samarbete med Japan ligger i unionens intresse. Ett toppmöte med Japan förväntas äga rum i Sverige. EU skall fortsätta att följa den säkerhetspolitiska utvecklingen i Sydasien samt

försonings- och demokratiseringsprocesserna i övriga Asien. Handel med människor skall motarbetas.

Latinamerika och Karibien

Ordförandeskapet kommer att i unionens förbindelser med Latinamerika och Karibien söka främja fred, demokrati och mänskliga rättigheter, särskilt i Colombia, Peru och Kuba. De ekonomiska relationerna mellan regionen och EU erbjuder betydande potential för tillväxt och utveckling. Som ordförande kommer Sverige att ge särskild prioritet åt frihandelsförhandlingarna med Mercosur och Chile.

En öppen, modern och effektiv union

*En öppen, modern
och effektiv union*

För att möta medborgarnas krav och behov och för att en utvidgad union skall fungera effektivt måste EU bli öppnare och modernare. Öppenhet är en nyckelfaktor för medborgarna och en förutsättning för unionens framtida arbete och fortlevnad. Det svenska ordförandeskapets målsättning är att bidra till ytterligare framsteg i det omfattande arbete som redan inletts med att reformera institutionernas arbetsformer och förvaltningskultur.

Öppenhet

För det svenska ordförandeskapet är det av grundläggande betydelse att visionen om en öppnare union förverkligas. Arbetsformerna måste göras öppnare och informationen mer tillgänglig så att medborgarna kan få verklig insyn i samarbetet. Genom Amsterdamfördraget skapades en rättslig grund för regler om handlingsoffentlighet i Europaparlamentet, rådet och kommissionen. Sverige fäster stor vikt vid att den rättsakt i frågan som skall antas senast i maj 2001 leder till ökad tillgång till de handlingar som förvaras hos institutionerna. I arbetet med rättsakten avser Sverige att hålla nära kontakt med Europaparlamentet som visat stort engagemang i öppenhetsfrågan. Till följd av rättsakten kommer särskilda bestämmelser i rådets arbetsordning om tillgång till dess handlingar att utarbetas. Frågan om stärkt yttrandefrihet för EU-tjänstemän kommer att uppmärksammas inom ramen för öppenhetsarbetet. Även den betydelse som klara och lättbegripliga texter har för en öppen och effektiv union kommer att uppmärksammas.

Modernisering av EU:s institutioner

Kommissionen har med det reformarbete som gjorts visat tydlig vilja att modernisera EU:s förvaltning. Det svenska ordförandeskapet är mån om att dessa ambitioner omsätts i praktisk förvaltnings- och personalpolitik. Arbetet med att förbättra rådets sätt att fungera skall föras vidare i enlighet med de rekommendationer som antogs av Europeiska rådet i Helsingfors.

Effektiv användning av EU:s budgetmedel

Det svenska ordförandeskapet fäster stor vikt vid att EU:s medel används effektivt. En restriktiv budgetpolitik skall vara en fundamental utgångspunkt i arbetet. Den utveckling mot återhållsamma budgetnivåer och förbättrad finansiell styrning i budgetprocessen som skett under de senaste åren måste drivas vidare. Prioritet kommer därmed att ges åt arbetet med den nya budgetförordningen.

EU:s framtid

Fördraget i Nice utgör en viktig etapp i unionens utveckling. Men redan föreligger en rad intressanta bidrag till frågan om unionens utveckling på längre sikt. I enlighet med slutsatserna från Nice bör denna informella re-

flektionsprocess fortsätta under de svenska och belgiska ordförandeskapen. Den skall vara ämnesmässigt bred och inbjuda till synpunkter även från kandidatländer, organisationer och de europeiska medborgarna. Diskussionen skall bl.a. gälla fördelningen av kompetens mellan medlemsländerna och unionsnivån, vilken status den rättighetsstadga som antogs i Nice skall ha, hur EU:s fördrag skall bli mer lättbegripliga och de nationella parlamentens roll i den europeiska strukturen. Det svenska ordförandeskapet önskar vid toppmötet i Göteborg, i nära samarbete med det efterföljande belgiska ordförandeskapet, lägga fram en plan för hur en sådan bred process kan struktureras med sikte på nästa regeringskonferens år 2004.
