

A jogállamiság helyzete a tagállamokban és a híres 7. cikk

Elfogadta a magyar jogállamiság helyzetéről szóló jelentést szeptember 12-én a Parlament. Infografikánkon bemutatjuk, hogyan reagálhat az EU, ha egy tagállam megsérti az alapértékeket.

A magyar jogállamiság helyzete

[Judith Sargentini](#) (zöldpárti, holland) jelentését szeptember 11-én tárgyalta az EP. A dokumentum [felszólítja a Tanácsot, hogy indítsa el a 7-es cikkely szerinti eljárást](#), azaz állapítsa meg, fennáll-e az egyértelmű veszélye, hogy Magyarország megsérti az EU alapértékeit.

A dokumentum szerint hazánkban többek között az igazságszolgáltatás függetlensége, a véleménynyilvánítás szabadsága, a kisebbségek jogai, a migránsok és menekültek helyzete ad okot aggodalomra.

Az EP-képviselők a vita másnapján, [szeptember 12-én megszavazták a jelentést](#). A mostani az első alkalom, hogy a Parlament kezdeményezi a 7-es cikk szerinti eljárás elindítását a jogállamiság, a demokrácia, és az alapjogok súlyos tagállami megsértésének egyértelmű kockázata miatt.

A magyarországi helyzetről szóló jelentés előzményei

A Parlament 2017 májusában elfogadott [állásfoglalásában kimondta](#), hogy a magyar helyzet indokoltá teszi a 7. cikk szerinti eljárás elindítását, és meg kell vizsgálni, hogy fennáll-e az uniós alapértékek megsértésének egyértelmű kockázata.

A képviselők utasították az állampolgári jogi szakbizottságot, hogy készítsen plenáris szavazásra kerülő különjelentést Magyarországról. A szakbizottság június 25-én fogadta el a jelentést, amely így a plenáris elé kerül.

Mit takar pontosan a 7. cikk, amely ezt az eljárást szabályozza?

A 7. cikk szerinti eljárás

Az [Európai Unióról szóló szerződés 7. cikke](#) az uniós alapértékek betartását szolgálja. A 7. cikk (1) bekezdése szerint a Tanács megállapíthatja, hogy egy tagállam esetében fenn áll az EU-s értékek megsértésének egyértelmű kockázata és konkrét ajánlásokat fogalmazhat meg a tagállam számára, hogy megelőzze az alapértékek tényleges megsértését. A cikkelyt a tagállamok egyharmada, vagy az Európai Parlament vagy a Bizottság aktiválhatja. A Tanácsnak négyötödös többséggel kell döntést hoznia, miután kézhez kapta a Parlament kétharmados (a képviselők abszolút többségét is kitevő) többséggel elfogadott beleegyezését.

A 7. cikkely (2) bekezdése egy másik eljárásra ad lehetőséget, amikor a tagállamok egyharmada vagy a Bizottság javaslata alapján a Tanács megállapítja, hogy az alapértékek az adott országban ténylegesen sérültek-e. A Tanácsnak egyhangú döntést kell hoznia és az EP hozzájárulására is szükség van. A 7. cikkely (3) bekezdése a konkrét szankciókat indítja el, ami a tanácsi szavazati jog felfüggesztését is jelentheti.

A lengyel helyzet is napirenden van

Az EP 2017 novemberében elfogadott [állásfoglalásában jelezte](#), hogy szerinte veszélyben vannak az alapvető európai értékek Lengyelországban, és a 7. cikk szerinti eljárás elindítását kérte, hogy megelőzzék a jogállamiság súlyos sérelmét.

Decemberben az Európai Bizottság is - az EP döntésétől függetlenül - úgy döntött, hogy szükség van a 7. cikk szerinti eljárás elindítására. Az EP a [februári plenáris ülésen fogadta el](#) a Bizottság javaslatát támogató állásfoglalást.

A Bizottság aggályai

Az Európai Bizottság 2015 novembere óta figyeli a lengyelországi jogállamiság helyzetét és immár két éve egyeztet a kormánnyal, mert - miután Lengyelország számos nemzeti jogszabályt módosított - [aggódik](#) az alkotmánybíróság és a bíróságok függetlensége miatt. Négy ajánlást adott ki az elmúlt időszakban, amelyek célja, hogy megakadályozzák a helyzet romlását. A Tanács júniusban tartotta az első meghallgatást a lengyel kormány képviselőivel, hogy az ő álláspontjukat is tisztábban lássa.

További információ

[Magyarország: az állampolgári jogok bizottsága a 7-es cikkely aktiválását kéri a Tanácstól \(2018. június\)](#)

Multimedia Center

Az EU-s értékek védelme

A 7-es cikk

Ha az EU-s értékeket valamelyik tagállam véltétlenül megsértette,

az Európai Unióról szóló szerződés 7. cikke

főváratlanul, hogyan reagálhat az Unió
(A 7-es cikk szerinti eljárás lépései)

MEGELŐZŐ INTÉZKEDÉSEK	SZANKCIÓK
<p style="font-size: x-small;">Amennyiben egyetemesen fennáll a veszély, hogy egy tagállam súlyosan megsérti az EU-s értékeket</p> <p style="text-align: center; font-size: x-small;">7. cikk (1)</p> <p style="text-align: center; font-weight: bold; color: #00728f;">A Tanács megállapítja, hogy egyértelműen fennáll a veszély</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> <p style="font-size: x-small;">a tagállamok egyharmada</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p style="font-size: x-small; background-color: #00728f; color: white; padding: 2px;">Az eljárásra javaslatot tehet</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p style="font-size: x-small;">a tagállamok egyharmada</p> </div> </div> <p style="text-align: center; font-size: x-small;">vagy</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> <p style="font-size: x-small;">a Bizottság</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p style="font-size: x-small;">a Parlament</p> </div> </div>	<p style="font-size: x-small;">Ha egy tagállam súlyosan és tartósan megsérti az EU-s értékeket</p> <p style="text-align: center; font-size: x-small;">1. fázis 7. cikk (2)</p> <p style="text-align: center; font-weight: bold; color: #00728f;">Az európai állam-és kormányfők (Európai Tanács) megállapítják, hogy a tagállam MEGSÉRTI az EU-s értékeket</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> <p style="font-size: x-small;">a tagállamok egyharmada</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p style="font-size: x-small; background-color: #00728f; color: white; padding: 2px;">A Parlament egyetértése is szükséges:</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p style="font-size: x-small;">a Bizottság</p> </div> </div>
<p style="text-align: center; font-size: x-small;">A Parlament egyetértése is szükséges:</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> <p style="font-size: x-small;">50% + 1 az EP-képviselők abszolút többsége</p> </div> <div style="font-size: 2em;">&</div> <div style="text-align: center;"> <p style="font-size: x-small;">A lemondott szavazatok kétharmada</p> </div> </div> <p style="text-align: center; font-size: x-small;">A Tanács meghallgatja a kérdéses tagállamot</p> <p style="text-align: center; font-size: x-small; background-color: #00728f; color: white; padding: 2px;">A Tanács</p> <div style="text-align: center;"> <p style="font-size: x-small;">a tagállamok négyszötödes többségével hozhat döntést</p> </div>	<p style="font-size: x-small;">A kérdéses tagállamot felkérlik, hogy tegye meg észrevételeit még a döntés meghozatala előtt</p> <p style="text-align: center; font-weight: bold; color: #00728f;">Az Európai Tanács EGYHANGÚ döntése szükséges</p> <p style="text-align: center; font-size: x-small;">2. fázis 7. cikk (3)</p> <p style="text-align: center; font-weight: bold; color: #00728f;">A TANÁCS FELFÜGGESZTHETI AZ ÉRINTETT TAGÁLLAM JOGAIT, ideértve a szavazati jogot is</p> <p style="text-align: center; font-size: x-small; background-color: #00728f; color: white; padding: 2px;">A Tanács mindszóttal többséggel határoz</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> <p style="font-size: x-small;">a tagállamok 75%-ának szavazata kell,</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p style="font-size: x-small;">amelyek együttesen az EU lakosságának 65%-át képviselik</p> </div> </div>
<p style="font-size: x-small; background-color: #00728f; color: white; padding: 5px;">Az érintett tagállam nem vesz részt a szavazásban a Tanácsban és az Európai Tanácsban</p>	

A 7. cikk szerinti eljárás