

# Background

29-05-2019 - 14:42  
Viitenumero: 20190528BKG53306



Euroopan parlamentti

---

## Usein esitettyjä kysymyksiä Euroopan parlamentin siirtymästä kahdeksannelta kaudelta yhdeksänteen

Nämä tiedot täydentävät toimittajille suunnattua tietopakettia EU-vaaleista 2019.

### Further information

[Tietopaketti toimittajille EU-vaaleista](#)

### Yhteystiedot

---

Marjory VAN DEN BROEKE

Päätiedottajan yksikönpäällikkö

☎ (+32) 498 98 35 86

✉ [marjory.vandenbroeke@europarl.europa.eu](mailto:marjory.vandenbroeke@europarl.europa.eu)

---

# Mitä on parlamentin yhdeksännen kauden järjestäytymisistunnon agendalla (2.-4.7.2019)?

Äänestäjät valitsivat uudet Euroopan parlamentin jäsenet 23.-26.5. järjestetyissä EU-vaaleissa. EU-kansalaisia vuoteen 2024 saakka edustavat uudet mepit tapaavat järjestäytymisistunnossa 2.-4.7. He valitsevat istunnossa parlamentille puhemiehen, 14 varapuhemiestä ja viisi kvestoria. He päättävät lisäksi pysyvien valiokuntien ja alivaliokuntien koostumuksesta. Seuraavien viikkojen aikana valiokunnat pitävät ensimmäiset kokouksensa, joissa valitaan valiokuntien puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat.

- Parlamentin uuden puhemiehen valinta
- Parlamentin varapuhemien ja kvestorien valinta
- Parlamentin valiokuntien muodostaminen

# Miksi ensimmäinen istunto alkaa tiistaina?

Parlamentin työjärjestyksen mukaan parlamentin tulee kokoontua ensimmäisenä tiistaina sen jälkeen, kun ensimmäinen kokonainen kuukausi on kulunut EU-vaaleista (työjärjestyksen 146 artikla, kohta 2).

### **146 artikla: Parlamentin koollekutsuminen**

- 1. Parlamentti kokoontuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 229 artiklan ensimmäisen kohdan mukaisesti ilman eri kutsua jokaisen vuoden maaliskuun toisena tiistaina. Se määrää itse istuntokauden keskeytysten keston.*
- 2. Parlamentti kokoontuu lisäksi ilman erillistä kutsua ensimmäisenä tiistaina sen jälkeen kun 20 päivänä syyskuuta 1976 annetun säädöksen 10 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun ajanjakson päättymisestä on kulunut kuukausi.*
- 3. Puheenjohtajakokous voi perustellulla päätöksellä, joka on tehtävä vähintään kaksi viikkoa ennen parlamentin aikaisemmin päättämää istuntokauden aloituspäivää, muuttaa 1 kohdan mukaisesti päätettyjen istuntokauden keskeytysten pituutta. Istuntokauden aloituspäivää ei kuitenkaan voida lykätä enempää kuin kahdella viikolla.*
- 4. Kuultuaan ensin puheenjohtajakokousta puhemies kutsuu parlamentin poikkeuksellisesti koolle jäsentensä enemmistön, komission tai neuvoston pyynnöstä.*

Puhemiehellä on valta puheenjohtajakokouksen suostumuksella kutsua parlamentti poikkeuksellisesti koolle kiireellisissä tapauksissa.

# Kuka toimii ensimmäisen istunnon puheenjohtajana?

Istuntoa, jossa valitaan parlamentin uusi puhemies, johtaa virkakautensa päättävä puhemies. Mikäli tämä ei ole mahdollista, istuntoa johtamaan valitaan arvojärjestyksen mukaan yksi virkakautensa päättävistä varapuhemiehistä. Jos kukaan edellä mainituista ei ole käytettävissä, edustajantoimessa pisimpään ollut jäsen toimii puheenjohtajana, kunnes puhemies on valittu.

Euroopan parlamentti valitsee puhemiehensä jäsentensä joukosta.

### **14 artikla: Väliaikainen puheenjohtajuus**

- 1. Kun parlamentti kokoontuu 146 artiklan 2 kohdan mukaiseen tai muuhun puhemiehen ja puhemiehistön valitsemiseksi pidettävään istuntoon, toimikautensa päättävä puhemies tai hänen ollessaan estynyt yksi toimikautensa päättävistä varapuhemiehistä arvojärjestyksessä tai, jos kukaan edellä mainituista ei ole käytettävissä, edustajantoimessa pisimpään ollut jäsen toimii puheenjohtajana, kunnes puhemies on valittu.*
- 2. Jäsenen toimiessa väliaikaisesti puheenjohtajana 1 kohdan nojalla voidaan käsitellä vain asioita, jotka koskevat puhemiehen valintaa tai valtakirjojen tarkastusta 3 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaisesti. Kaikki muut valtakirjojen tarkastusta koskevat asiat, jotka otetaan esille hänen johtaessaan puhetta, lähetetään asiasta vastaavaan valiokuntaan.*

# Miten parlamentin puhemies valitaan?

Ehdokkaan voi asettaa joko poliittinen ryhmä tai vähintään alhainen vähimmäismäärä meppejä, mikä viittaa 1/20 mepeistä eli vähintään 38 meppiin. Äänestys toteutetaan salaisena lippuäänestyksenä (parlamentin työjärjestyksen 15 artikla).

Parlamentin jäsenet merkitsevät ehdokkaansa nimen vaalilippuun ja pudottavat lipun vaaliurnaun. Vaaleja tarkkailee kahdeksan parlamentin jäsenten keskuudesta arvottua ääntenlaskijaa. Puhemies valitaan ehdottomalla äänten enemmistöllä (50 prosenttia + 1 ääni) (16 artikla).

Tyhjiä tai sotkettuja lippuja ei oteta mukaan laskettaessa ehdottomaan enemmistöön tarvittavaa äänimäärää. Jos yksikään ehdokas ei tule valituksi ensimmäisellä kierroksella, samat tai uudet jäsenet voidaan asettaa ehdolle toiselle kierrokselle, joka toimitetaan samoin säännöin kuin ensimmäinenkin. Tarvittaessa toimitetaan myös kolmas kierros samoin säännöin.

Jos kukaan ei tule valituksi kolmannellakaan kierroksella, kaksi eniten ääniä saanutta jatkaa neljännelle kierrokselle. Eniten ääniä saanut ehdokas tulee valituksi. Vastavalittu puhemies siirtyy sen jälkeen paikalleen ja on oikeutettu pitämään täysistunnon avauspuheenvuoron ennen varapuhemiesten ja kvestoreiden valinnan aloittamista.

.

# Miten varapuhemiehet ja kvestorit valitaan?

Puhemiehen valinnan jälkeen parlamentti valitsee parlamentin toimien kannalta erittäin tärkeät poliittiset elimet: 14 varapuhemiestä ja viisi kvestoria.

Säännöt ehdokkaiden asettamiselle ovat samat kuin puhemiehelle (15 artikla). Varapuhemiehet valitaan yhdessä äänestyksessä äänten ehdottomalla enemmistöllä. Mikäli äänestyksessä valituksi tulee vähemmän kuin 14 varapuhemiestä, järjestetään toinen äänestyskierros samoin ehdoin jäljelle jäävien paikkojen täyttämiseksi. Jos tarvitaan kolmas äänestyskierros, jäljelle jääneiden paikkojen täyttämiseksi riittää suhteellinen enemmistö. (17 artikla)

Varapuhemiesten arvojärjestys määräytyy heidän valitsemisjärjestyksensä mukaan ja äänten mennessä tasan iän perusteella. Jos varapuhemiesten valinta vahvistetaan suosionosoituksin, arvojärjestys määritetään salaisella äänestyksellä.

Kvestorit valitaan samalla menetelmällä kuin varapuheenjohtajat. Käytännössä poliittiset ryhmät pyrkivät varmistamaan, että varapuheenjohtajien ja kvestorien nimitykset vastaavat ryhmien kokoa, ja ottavat huomioon puhemiehen valintäänestyksen tuloksen.

.

# Milloin päätetään ketkä mepit kuuluvat mihinkin valiokuntaan?

Järjestäytymisistunnossaan 2-4.6. parlamentti päättää myös valiokuntien jäsenmääristä puheenjohtajakokouksen ehdotukseen perustuen. Tämä ehdotus jätetään täysistunnon käsiteltäväksi ja sen hyväksyntään vaaditaan yksinkertainen enemmistö ääniä.

Poliittiset ryhmät päättävät valiokuntanimityksistä ja nämä ilmoitetaan ensimmäisen täysistunnon aikana (ei äänestystä [työjärjestyksen lisäyksen mukaisesti](#)). Valiokunnat kokoontuvat seuraavalla viikolla järjestäytymisistuntoihin, joissa valitaan valiokuntien puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat seuraaviksi 2,5 vuodeksi.

Valiokunnat ovat mukana lainsäädäntötyössä hyväksymällä mietintöjä, esittämällä muutosehdotuksia sekä valitsemalla tiimin neuvottelemaan esityksistä neuvoston kanssa. Valiokunnat hyväksyvät lisäksi valiokunta-aloitteisia mietintöjä, järjestävät kuulemisia sekä valvovat muiden EU-instituutioiden ja -elinten toimia.

.

# Kuinka monta jäsentä kussakin valiokunnassa on?

Kahdeksannella lainsäädäntökaudella valiokunnissa oli 25-73 jäsentä ja vastaava määrä varajäseniä. Valiokuntien jäsenmääristä yhdeksännellä kaudella päätetään parlamentin ensimmäisessä täysistunnossa puheenjohtajakokouksen ehdotukseen perustuen.

.



# Ketkä toimivat valiokuntien puheenjohtajina?

Valiokuntien järjestäytymiskokouksessa valiokunta valitsee varsinaisten jäsentensä keskuudesta itselleen 2,5 vuoden kaudeksi puheenjohtajan ja enintään neljä varapuheenjohtajaa, jotka muodostavat yhdessä valiokunnan puheenjohtajiston. Valiokuntien poliittinen kokoonpano ilmentää parlamentin kokoonpanoa.

.

# Mitä muita valiokuntia parlamentissa on?

Parlamentti voi myös asettaa alivaliokuntia ja väliaikaisia erityisvaliokuntia erityistehtäviin. Lisäksi se voi asettaa tutkintavalioikuntia tutkimaan epäilyjä rikkomuksesta tai epäkohdasta, joka on tapahtunut unionin oikeutta sovellettaessa.

Erityisvaliokunnat kaudella 2014-2019:

- TAXE - Veropäätöksiä ja muita luonteeltaan tai vaikutuksiltaan samankaltaisia toimenpiteitä käsittelevä erityisvaliokunta (työ päättyi 30.11.2015)
- TAX2 - Veropäätöksiä ja muita luonteeltaan tai vaikutuksiltaan samankaltaisia toimenpiteitä käsittelevä erityisvaliokunta (työ päättyi 2.8.2016)
- TAX3 - Talousrikoksia, veropetoksia ja veronkiertoa käsittelevä erityisvaliokunta (työ päättyi 28.3.2019)
- TERR - Terrorismia käsittelevä erityisvaliokunta (työ päättyi 14.11.2018)
- PEST - Torjunta-aineiden lupamenettelyä unionissa käsittelevä erityisvaliokunta (työ päättyi 12.12.2018)

Tutkintavalioikunnat kaudella 2014-2019:

- EMIS - Autoalan päästömittauksia käsittelevä tutkintavalioikunta (työ päättyi 4.4.2017)
- PANA - Rahanpesua, veronkiertoa ja veropetoksia käsittelevä tutkintavalioikunta (työ päättyi 13.12.2017)

Sovitteluvaiheessa kutsutaan koolle erityinen sovittelukomitea. Sovittelu on kolmas ja viimeinen vaihe tavallisessa lainsäätämisyjärjestyksessä eli yhteispäätösmenettelyssä. Sovittelumenettely aloitetaan, jos neuvosto ei voi hyväksyä kaikkia parlamentin toisessa käsittelyssä hyväksymiä tarkistuksia.

Sovittelukomitea koostuu kahdesta valtuuskunnasta: neuvoston valtuuskunnasta, jossa on yksi edustaja kustakin jäsenvaltiosta (ministeri tai hänen edustajansa), ja parlamentin valtuuskunnasta, jossa on yhtä monta parlamentin jäsentä. Sovittelukomitean tehtävänä on laatia yhteinen teksti, joka on sen jälkeen hyväksyttävä sekä parlamentissa että neuvostossa.

# Ketkä koordinoivat valiokuntien työtä?

Valiokuntien puheenjohtajat koordinoivat valiokuntien työtä valiokuntien puheenjohtajakokouksessa. Lisätietoa saatavilla [täällä](#).

.

# Mitä ovat poliittiset ryhmät ja miten ne muodostetaan?

- poliittisessa ryhmässä on oltava vähintään 25 meppiä, jotka edustavat vähintään neljäosasta jäsenvaltioita (eli seitsemää jäsenvaltioita)
- muodostaessaan ryhmän parlamentin jäsenten katsotaan tunnustavan poliittisen samanhenkisyytensä - puhemiehelle lähetettävässä lausunnossa on mukana poliittinen julistus, jossa esitetään ryhmän päämäärät
- neuvottelut alkavat 27.5.
- poliittisten ryhmien pitää ilmoittaa kokoonpanostaan viimeistään 1.7. mennessä
- poliittisten ryhmien pitää ilmoittaa kokoonpanostaan 1.7. ja ne tunnustetaan 2.7.
- poliittisia ryhmiä on mahdollista muodostaa koko lainsäädäntökauden ajan

# Mitä vaaditaan poliittisen ryhmän muodostamiseen?

Vaalien jälkeen parlamentin jäsenet muodostavat poliittisia ryhmiä. [Eri maiden edustajat](#) jakautuvat ryhmiin poliittisten kantojensa mukaisesti. Ryhmiä voidaan muodostaa myöhemminkin vaalikauden aikana. Poliittisia ryhmiä oli kahdeksannen kauden lopussa kahdeksan.

Jotta poliittinen ryhmä voi saada virallisen aseman, siinä on oltava vähintään 25 jäsentä, jotka on valittu vähintään neljäosasta unionin jäsenvaltioita (eli vähintään seitsemästä jäsenvaltiosta). Jäsen voi kuulua vain yhteen poliittiseen ryhmään. Kun ryhmä on muodostettu, [parlamentin puhemiehelle](#) on ilmoitettava ryhmän nimi, sen jäsenet ja puheenjohtajisto.

Parlamentti ei yleensä arvioi ryhmän jäsenten poliittisten kantojen yhtenevyyttä. Parlamentin jäsenten katsotaan tunnustavan poliittisen samanhenkisyytensä, kun he muodostavat ryhmän. Vain jos ryhmän jäsenet itse kiistävät poliittisten kantojensa yhtenevyyden, parlamentin on määritettävä, onko ryhmä muodostettu työjärjestyksen määräysten mukaisesti.

.

# Miten poliittisia ryhmiä rahoitetaan?

Poliittiset ryhmät voivat palkata henkilöstöä, ja niiden käytössä on hallinnollisia palveluja, jotka rahoitetaan parlamentin talousarviosta. Parlamentin puhemiehistö määrittelee kyseisten varojen ja palvelujen hallinnointia ja valvontaa koskevat säännöt. Poliittisille ryhmille osoitettavat varat on tarkoitettu kattamaan paitsi henkilöstö-, hallinto- ja toimintakulut myös kulut ryhmien poliittisesta ja tiedotustoiminnasta, joka liittyy EU:n poliittiseen toimintaan.

Rahoitusta ei saa käyttää kampanjointiin eurooppalaisissa, kansallisissa, alueellisissa tai paikallisissa vaaleissa eikä myöskään kansallisten tai Euroopan tason poliittisten puolueiden tai niiden elinten rahoittamiseen.

Kaikki parlamentin jäsenet eivät kuulu poliittiseen ryhmään, vaan osa heistä on sitoutumattomia. Myös sitoutumattomien jäsenten käyttöön annetaan henkilöstöä, ja puhemiehistön säännöissä määrätään heidän oikeuksistaan.

.

# Ketkä toimivat poliittisten ryhmien puheenjohtajina ja miten heidät valitaan?

Poliittisia ryhmiä oli kahdeksannen kauden lopussa parlamentissa kahdeksan. Kukin poliittinen ryhmä valitsee puheenjohtajansa. Ryhmien puheenjohtajat muodostavat yhdessä parlamentin puhemiehen kanssa puheenjohtajakokouksen. [Puheenjohtajakokous](#) huolehtii parlamentin työn järjestämisestä ja lainsäädäntötyön suunnittelusta sekä päättää valiokuntien ja valtuuskuntien vastuualueista ja jäsenyydestä. Sen vastuulle kuuluvat suhteet muihin EU:n toimielimiin, kansallisiin parlamentteihin ja EU:n ulkopuolisiin maihin.

# Ketkä toimivat poliittisten ryhmien koordinaattoreina valiokunnissa ja miten heidät valitaan?

Poliittiset ryhmät valitsevat keskuudestaan koordinaattorin kuhunkin parlamentin valiokuntaan. Koordinaattori toimii ryhmän poliittisena johtajana kyseisessä valiokunnassa. Hän koordinoi ryhmän kantoja valiokunnassa käsiteltäviin asioihin ja osallistuu valiokunnan työskentelyyn järjestämiseen yhdessä valiokunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajien kanssa.



# Uusien jäsenten valtakirjojen tarkastus

Vastavalitun jäsenen valtakirja tarkastetaan sen varmistamiseksi, että hän ei toimi tehtävässä, joka ei sovi yhteen Euroopan parlamentin jäsenyyden kanssa. Yhteensopimattomia tehtäviä ovat muun muassa EU:n jäsenvaltion hallituksen tai parlamentin, Euroopan komission, unionin tuomioistuimen, Euroopan keskuspankin johtokunnan, tilintarkastustuomioistuimen tai Euroopan investointipankin jäsenyys. EU:n perussopimusten nojalla unionin varojen hallinnoimista varten perustettujen EU:n toimielinten tai elinten virkamiehet eivät myöskään saa toimia Euroopan parlamentin jäseninä.

Kun vaalien viralliset tulokset ovat tiedossa, EU:n jäsenvaltiot toimittavat valituiksi tulleiden henkilöiden nimet parlamentille, ja parlamentin puhemies pyytää jäsenmaiden viranomaisia ryhtymään tarvittaviin toimenpiteisiin tehtävien [yhteensopimattomuuden](#) välttämiseksi.

Ennen kuin uusi jäsen, jonka valinnasta on ilmoitettu parlamentille, voi ottaa paikan vastaan, hänen on annettava kirjallinen ilmoitus siitä, että hän ei toimi edustajantoimen kanssa yhteensopimattomassa tehtävässä. Ilmoitus on tehtävä viimeistään kuusi päivää ennen parlamentin järjestäytymisistuntoa.

[Oikeudellisten asioiden valiokunta](#) tarkastaa uusien parlamentin jäsenten valtakirjat vielä jälkikäteen ja laatii päätöksen jäsenvaltioiden toimittamien tietojen pohjalta. Päätös toimitetaan puhemiehelle, joka ilmoittaa siitä täysistunnolle seuraavassa istunnossa. Valtakirjojen tarkastamisen lisäksi parlamentti ratkaisee myös mahdolliset 20.9.1976 annetusta säädöksestä johtuvat kiistat, kansalliseen vaalilainsäädäntöön liittyviä kiistoja lukuun ottamatta.

Jos ilmenee, että jäsen toimii yhteensopimattomassa tehtävässä, parlamentti toteaa paikan vapautuneen.

.

# Miten komission puheenjohtaja ja komissaarit nimetään?

## Komission puheenjohtaja

Euroopan parlamentti valitsee komission puheenjohtajan. Ensimmäinen mahdollisuus tähän on heinäkuun toisessa täysistunnossa (15.-18.7.)

Euroopan parlamentin vaalien jälkeen uuden parlamentin ensimmäisiä tehtäviä on valita EU:n toimeenpanevan elimen, Euroopan komission, uusi [puheenjohtaja](#). Jäsenvaltiot nimeävät puheenjohtajaehdokkaan ottaen huomioon eurovaalien tulokset. Parlamentin on hyväksyttävä komission uusi puheenjohtaja jäsentensä ehdottomalla enemmistöllä (puolet jäsenistä + 1 jäsen). Jos ehdokas ei saa taakseen vaadittua enemmistöä, jäsenvaltioiden on ehdotettava kuukauden kuluessa uutta ehdokasta. Eurooppa-neuvosto tekee tämän päätöksen määräenemmistöllä. Vuoden 2014 vaaleissa parlamentti otti käyttöön ns. kärkiehdokasjärjestelmän. Kukin Euroopan tason poliittinen puolue nimesi ehdokkaansa komission puheenjohtajaksi, ja vaaleissa eniten ääniä saanut puolue, joka lisäksi pystyi takaamaan parlamentin enemmistön tuen, saattoi esittää parlamentin ehdokasta komission puheenjohtajaksi.

## Komission jäsenet

Puheenjohtajan lisäksi myös muiden komission jäsenten on läpäistävä parlamentin tiukka seula.

[Neuvosto](#) hyväksyy yhdessä valitun komission puheenjohtajan kanssa luettelon komissaariehdokkaista, joita on yksi kustakin jäsenvaltiosta. Komission jäsenehdokkaat saapuvat mahdollisia tulevia vastuualueitaan edustavien parlamentin valiokuntien kuultaviksi. Kuulemisten jälkeen jokainen valiokunta kokoontuu arvioimaan ehdokkaan asiantuntemusta ja esiintymistä. Arvio lähetetään parlamentin puhemiehelle. Kielteinen arvio johtaa toisinaan ehdokkuuden poisvetämiseen. Seuraavaksi koko komission – myös komission puheenjohtajan ja ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan – on saatava parlamentti puolelleen yhdessä hyväksyntää koskevassa äänestyksessä. Kun parlamentti on hyväksynyt puheenjohtajan ja komission jäsenet, neuvosto nimittää heidät virallisesti määräenemmistöllä.

Jos komission jäsenten vastuualueet muuttuvat merkittävästi toimikauden aikana tai jos joudutaan täyttämään avoimeksi tullut tehtävä tai nimittämään uusi komission jäsen uuden jäsenvaltion liittymisen seurauksena, kyseisiä komissaariehdokkaita kuullaan jälleen valiokunnissa.

.

# Kuinka monta jäsentä uudessa parlamentissa on?

Parlamentin uusi kokoonpano (705 jäsentä) astuu voimaan vasta, kun Britannia ei enää ole EU:n jäsen.

Mikäli nykyinen kokoonpano (751 jäsentä) on yhä voimassa yhdeksännen kauden alussa, astuu uusi kokoonpano voimaan heti, kun Britannia eroaa.

Joillekin jäsenmaille (Irlanti, Ranska, Italia, Espanja, Puola, Romania, Alankomaat, Tanska, Slovakia, Suomi, Irlanti, Kroatia, Viro) suunnitellut lisäpaikat otetaan käyttöön vasta Britannian EU-eron jälkeen.

*Eurooppa-neuvoston Euroopan parlamentin kokoonpanoa koskevan päätöslauselman 3.2 Artikla kesäkuulta 2018:*

*Siinä tapauksessa, että Yhdistynyt kuningaskunta on yhä unionin jäsenvaltio vaalikauden 2019–2024 alkaessa, kullakin jäsenvaltiolla on kuitenkin Euroopan parlamentissa edustajantoimen aloittavia edustajia se määrä, josta säädetään Eurooppa-neuvoston päätöksen 2013/312/EU (2) 3 artiklassa, kunnes Yhdistyneen kuningaskunnan ero unionista on oikeudellisesti pätevä. Siitä alkaen, kun Yhdistyneen kuningaskunnan ero unionista on oikeudellisesti pätevä, kustakin jäsenvaltioista valitaan edustajia Euroopan parlamenttiin tämän artiklan 1 kohdassa säädetty määrä. Kaikki Euroopan parlamentin edustajat, jotka täyttävät ensimmäisen ja toisen alakohdan mukaisesti osoitetun paikkamäärän erotuksesta johtuvat lisäpaikat, ryhtyvät hoitamaan edustajantointiaan Euroopan parlamentissa samaan aikaan.*