2011/0459(COD)

23.4.2012

ONTWERPADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees statistisch programma 2013-2017 (COM(2011)0928 – C7-0001/2012 – 2011/0459(COD))

Rapporteur voor advies: Derk Jan Eppink

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Commissievoorstel

De Commissie heeft een verordening voorgesteld voor de vaststelling van het Europees statistisch programma, dat het kader zal vormen voor de ontwikkeling, productie en verspreiding van Europese statistieken in de periode 2013-2017.

Voor de volledige looptijd van het programma komt een totaal bedrag ten laste van de EU-begroting van 299,4 miljard EUR (lopende prijzen).

Algemene context

Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de Europese statistiek moet een meerjarig Europees statistisch programma worden vastgesteld om in een kader voor EU-acties te voorzien. Het lopende communautair statistisch programma (CSP), dat de periode 2008-2012 bestrijkt, is het zevende in zijn soort.

Het Europees statistisch programma zal het kader vormen voor de ontwikkeling, productie en verspreiding van Europese statistieken in de periode 2013-2017. In het programma moeten prioriteiten worden vastgesteld met betrekking tot de behoefte aan informatie voor de verrichting van de activiteiten van de Europese Unie. Deze behoeften moeten worden afgewogen tegen de middelen die op Unie- en nationaal niveau nodig zijn om de vereiste statistieken op te stellen, alsmede tegen de responslast en de daarmee samenhangende kosten voor de geënquêteerden.

Over het Europees statistisch programma moeten een tussentijds voortgangsverslag en na afloop van de programmaperiode een eindverslag worden opgesteld.

Het Europees statistisch systeem (ESS) is het partnerschap tussen de communautaire statistische instantie, namelijk de Commissie (Eurostat), en de nationale instituten voor de statistiek (NSI) en andere nationale instanties die in elke lidstaat voor de ontwikkeling, productie en verspreiding van Europese statistieken verantwoordelijk zijn. Het ESS is de afgelopen jaren met een aantal uitdagingen geconfronteerd.

- Ten eerste neemt de behoefte aan Europese statistieken voortdurend toe, een gegeven dat in de toekomst niet zal veranderen.
- Ten tweede is het karakter van de statistieken zelf veranderd: een op feiten gebaseerde besluitvorming vereist immers statistieken die voldoen aan kwaliteitscriteria die verband houden met de specifieke doeleinden waarvoor de statistieken bedoeld zijn, en er is een groeiende behoefte aan complexe, multidimensionale statistieken ter ondersteuning van het beleid op gemengde beleidsterreinen.
- Ten derde is door het verschijnen van nieuwe spelers op de informatiemarkt, waarvan er sommige informatie verstrekken nagenoeg in real time, de prioriteit voor het ESS in de toekomst kwaliteit en, wat conjunctuurstatistieken betreft, vooral tijdigheid.

- Ten vierde maken de begrotingsbeperkingen zowel op nationaal als op Europees niveau, samen met de noodzaak de lasten voor het bedrijfsleven en de burger verder te verlichten, de situatie tot een nog grotere uitdaging.

Prioriteiten en doelstellingen

Het voornaamste doel van Europese statistieken is de ontwikkeling, monitoring en evaluatie van het Europese beleid te ondersteunen met betrouwbare, objectieve, vergelijkbare en coherente feitelijke informatie.

De algemene doelstelling van het Europees statistisch programma bestaat erin dat het ESS de toonaangevende leverancier van hoogwaardige statistieken over Europa wordt.

In alle statistische maatregelen voor de uitvoering van dit programma worden de volgende belangrijke doelstellingen nagestreefd:

- Doelstelling 1: verstrekken van hoogwaardige statistische informatie ter ondersteuning van de ontwikkeling, monitoring en evaluatie van het beleid van de EU, waarbij naar behoren rekening wordt gehouden met de prioriteiten;
- Doelstelling 2: toepassen van nieuwe productiemethoden voor Europese statistieken die op efficiëntieverhoging en kwaliteitsverbetering gericht zijn;
- Doelstelling 3: verstevigen van het partnerschap binnen en buiten het Europees statistisch systeem om de productiviteit daarvan verder te verhogen en de wereldwijd toonaangevende rol ervan op het gebied van officiële statistieken verder te versterken.

Voorts stelt de Commissie voor de uitvoering van het programma jaarlijkse werkprogramma's vast waarin de nagestreefde doelstellingen en de verwachte resultaten worden uiteengezet.

Financiering

De financiële middelen voor de uitvoering van dit programma bedragen 299,4 miljoen EUR, waarvan 57,3 miljoen EUR voor de programmeringsperiode 2007-2013 en 242,1 miljoen EUR voor de programmeringsperiode 2014-2017.

Wijzigingen

Gelet op de financiële crisis, met name het feit dat de crisis verergerd is door het gebrek aan tijdige, nauwkeurige nationale statistieken van hoge kwaliteit, wil de rapporteur het volgende stellen:

- nationale statistieken van hoge kwaliteit zijn volstrekt essentieel voor het beleid, zowel op nationaal als op EU-niveau, alsmede in de context van de toezichtmechanismen van de eurozone;
- de acties die in het kader van het Europees statistisch programma worden ondernomen, moeten van nabij en met regelmaat worden gevolgd, om nauwkeurigheid en efficiëntie te garanderen en onregelmatigheden te voorkomen; controles en verificaties ter plaatse moeten in de regel routinematig worden uitgevoerd, in plaats

van wanneer de Commissie (Eurostat) of het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) het nodig acht.

- De onafhankelijkheid en integriteit van de nationale statistische diensten moet goed worden bewaakt, met effectieve straffen om de lust tot transgressies weg te nemen. Ter wille van de transparantie zal Eurostat informatie over de kwaliteit van de nationale statistieken publiceren, met in het bijzonder aandacht voor de nationale statistische diensten die permanent onderpresteren.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie economische en monetaire zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Ontwerpwetgevingsresolutie
Paragraaf 1 bis (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie	*Amendement*
	1 bis. wijst erop dat de in het wetgevingsvoorstel genoemde financiële middelen slechts een indicatie voor de wetgevingsautoriteit vormen en dat deze middelen niet kunnen worden vastgesteld vóór overeenstemming is bereikt over de verordening betreffende het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020;

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening
Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(2) Overeenkomstig deze Verordening legt het Europees statistisch programma het kader voor de ontwikkeling, productie en verspreiding van Europese statistieken, de voornaamste gebieden en de doelstellingen van de voorgenomen acties vast voor een periode van niet meer dan vijf jaar. In het Europees statistisch programma moeten prioriteiten worden vastgesteld met betrekking tot de behoefte aan informatie voor de verrichting van de activiteiten van de Europese Unie. ***Deze behoeften moeten***	(2) Overeenkomstig deze Verordening legt het Europees statistisch programma het kader voor de ontwikkeling, productie en verspreiding van Europese statistieken, de voornaamste gebieden en de doelstellingen van de voorgenomen acties vast voor een periode van niet meer dan vijf jaar. In het Europees statistisch programma moeten prioriteiten worden vastgesteld met betrekking tot de behoefte aan informatie voor de verrichting van de activiteiten van de Europese Unie.

worden afgewogen tegen de middelen die op Unie- en nationaal niveau nodig zijn om de vereiste statistieken op te stellen, alsmede tegen de responslast en de daarmee samenhangende kosten voor de geënquêteerden.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening
Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(2 bis) Gelet op de budgettaire beperkingen die momenteel zowel op het niveau van de Unie als op het niveau van de lidstaten gelden, moeten deze behoeften zorgvuldig worden afgewogen tegen de middelen die op Unie- en nationaal niveau nodig zijn om de vereiste statistieken op te stellen, alsmede tegen de responslast en de daarmee samenhangende kosten voor de geënquêteerden; in verband hiermee moet er met het programma naar worden gestreefd waar mogelijk reële besparingen te realiseren door overlappingen en inefficiënties te identificeren.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een verordening
Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(4) De statistieken die in het kader van dit programma worden ontwikkeld, geproduceerd en verspreid moeten	(4) De statistieken die in het kader van dit programma worden ontwikkeld, geproduceerd en verspreid moeten

bijdragen tot de uitvoering van het beleid van de Europese Unie zoals dat blijkt uit het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei, en andere beleidsmaatregelen in het kader van de strategische prioriteiten van de Commissie voor 2010-2014 ***(met name versterkte en geïntegreerde economische governance, klimaatverandering, hervormd landbouwbeleid, groei en sociale samenhang, Europa van de burgers en globalisering),*** en moeten worden ondersteund door in het kader van dit programma gefinancierde acties waarbij de Europese Unie een duidelijke meerwaarde kan betekenen.	bijdragen tot de uitvoering van het beleid van de Europese Unie zoals dat blijkt uit het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei, en andere beleidsmaatregelen in het kader van de strategische prioriteiten van de Commissie voor 2010-2014 en moeten worden ondersteund door in het kader van dit programma gefinancierde acties waarbij de Europese Unie een duidelijke meerwaarde kan betekenen.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Overweging 5 – alinea -1 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Ten eerste is door de huidige financiële crisis gebleken dat nationale statistieken van slechte kwaliteit verwoestende gevolgen kunnen hebben voor de economieën van de respectieve lidstaten en van de Unie als geheel. Permanent nauwkeurige statistieken van hoge kwaliteit die worden geproduceerd door volstrekt onafhankelijke nationale statistische diensten, zijn bijgevolg volstrekt essentieel voor het beleid op nationaal en op EU-niveau, en met name in de context van de toezichtmechanismen van de eurozone.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening
Overweging 5 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Ten ***eerste*** is de behoefte aan Europese statistieken voortdurend toegenomen en dat zal in de toekomst niet veranderen.	Ten ***tweede*** is de behoefte aan Europese statistieken voortdurend toegenomen en dat zal in de toekomst niet veranderen.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening
Overweging 5 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Ten ***tweede*** is de aard van de statistieken veranderd. Een op feiten gebaseerde besluitvorming vereist immers statistieken die beantwoorden aan kwaliteitscriteria voor specifieke doeleinden, en er is een groeiende behoefte aan complexe, multidimensionale statistieken die samengestelde beleidsterreinen onderbouwen.	Ten ***derde*** is de aard van de statistieken veranderd **–** ***statistieken zijn niet langer louter één informatiebron voor het beleid, zij nemen nu een voltrekt centrale plaats in het besluitvormingsproces in***. Een op feiten gebaseerde besluitvorming vereist immers statistieken die beantwoorden aan kwaliteitscriteria voor specifieke doeleinden, en er is een groeiende behoefte aan complexe, multidimensionale statistieken die samengestelde beleidsterreinen onderbouwen.

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening
Overweging 5 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Ten ***derde*** is door de intrede van nieuwe spelers op de informatiemarkt, waarvan er sommige informatie nagenoeg *in realtime*	Ten ***vierde*** is door de intrede van nieuwe spelers op de informatiemarkt, waarvan er sommige informatie nagenoeg *in real time*

verstrekken, kwaliteit een prioriteit voor het ESS in de toekomst en, wat conjunctuurstatistieken betreft, vooral actualiteit.

verstrekken, kwaliteit een prioriteit voor het ESS in de toekomst en, wat conjunctuurstatistieken betreft, vooral actualiteit.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening
Overweging 5 – alinea 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Ten ***vierde*** maken begrotingsbeperkingen op zowel nationaal als Europees niveau plus de noodzaak om de lasten voor het bedrijfsleven en de burger verder te verlichten, de situatie nog lastiger.	Ten ***vijfde*** maken begrotingsbeperkingen op zowel nationaal als Europees niveau plus de noodzaak om de lasten voor het bedrijfsleven en de burger verder te verlichten, de situatie nog lastiger.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening
Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(11) Bij de uitvoering van het programma dient, in voorkomend geval, samenwerking met derde landen die niet aan het programma deelnemen te worden aangemoedigd, rekening houdend met eventuele overeenkomsten tussen die landen en de Europese Unie.	(11) Bij de uitvoering van het programma dient, in voorkomend geval, samenwerking met derde landen die niet aan het programma deelnemen te worden aangemoedigd, rekening houdend met eventuele overeenkomsten ***of overeenkomsten die eventueel worden gepland*** tussen die landen en de Europese Unie.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening
Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(13) ***Daar*** de doelstelling van deze verordening, namelijk de vaststelling van het Europees statistisch programma 2013-2017, ***niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en bijgevolg*** beter op EU-niveau kan worden bereikt***, kan*** de Europese Unie overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel maatregelen nemen. Volgens het in dat artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om dat doel te bereiken.	(13) De doelstelling van deze verordening, namelijk de vaststelling van het Europees statistisch programma 2013-2017, ***kan*** beter op EU-niveau kan worden bereikt***.*** De Europese Unie ***kan daarom*** overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel maatregelen nemen. Volgens het in dat artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om dat doel te bereiken.

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening
Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(14) Overeenkomstig het beginsel van goed financieel beheer werd een ex-ante-evaluatie uitgevoerd om het bij deze verordening vastgestelde programma af te stemmen op de noodzaak van doeltreffendheid met het oog op de te bereiken doelstellingen en al in de ontwerpfase van het programma rekening te houden met de budgettaire beperkingen. De waarde en de impact van de in het kader van het programma genomen maatregelen moeten regelmatig worden getoetst en beoordeeld, ook door onafhankelijke externe beoordelaars. Met het oog op de evaluatie van het programma werden meetbare doelstellingen	(14) Overeenkomstig het beginsel van goed financieel beheer werd een ex-ante-evaluatie uitgevoerd om het bij deze verordening vastgestelde programma af te stemmen op de noodzaak van doeltreffendheid ***en efficiëntie*** met het oog op de te bereiken doelstellingen en al in de ontwerpfase van het programma rekening te houden met de budgettaire beperkingen. De waarde en de impact van de in het kader van het programma genomen maatregelen moeten regelmatig worden getoetst en beoordeeld, ook door onafhankelijke externe beoordelaars. Met het oog op de evaluatie van het programma werden meetbare doelstellingen

geformuleerd en indicatoren ontwikkeld.

geformuleerd en indicatoren ontwikkeld.

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 4 bis
	Onafhankelijkheid en transparantie
	Aangezien de nationale statistische diensten deel uitmaken van het ESS, wordt de onafhankelijkheid en integriteit ervan door iedere lidstaat gegarandeerd. Passende maatregelen zorgen ervoor dat de regeringen de lust tot inmenging in de aangelegenheden van de onafhankelijke nationale statistische diensten op effectieve wijze wordt ontnomen.
	Ter wille van de transparantie maakt Eurostat zijn standpunt over het kwaliteitsniveau van de nationale statistieken openbaar. Als nationale statistische diensten herhaaldelijk onderpresteren, wordt dit zo snel mogelijk aangegeven en openbaar gemaakt. Met het oog hierop wordt in de periodieke actualiseringen van Eurostat informatie over iedere lidstaat verstrekt.

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening
Artikel 12 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De Commissie neemt passende	1. De Commissie neemt passende

maatregelen om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van de uit hoofde van deze verordening gefinancierde maatregelen de financiële belangen van de Europese Unie worden beschermd door de toepassing van maatregelen ter voorkoming van fraude, corruptie en andere illegale handelingen, door doeltreffende controles en, indien onregelmatigheden worden vastgesteld, door de terugvordering van ten onrechte betaalde bedragen ***alsmede, in voorkomend geval, door*** doeltreffende***, evenredige*** en afschrikkende sancties.	maatregelen om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van de uit hoofde van deze verordening gefinancierde maatregelen de financiële belangen van de Europese Unie worden beschermd door de toepassing van maatregelen ter voorkoming van fraude, corruptie en andere illegale handelingen, door ***consequente en*** doeltreffende controles en, indien onregelmatigheden worden vastgesteld, door de terugvordering van ***alle*** ten onrechte betaalde bedragen ***in combinatie met*** doeltreffende en afschrikkende sancties.

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een verordening
Artikel 12 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) ***kan*** overeenkomstig de in Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 geregelde procedures controles en inspecties ter plaatse ***uitvoeren*** bij marktdeelnemers die direct of indirect bij dergelijke financiering betrokken zijn, om vast te stellen of er in verband met een subsidieovereenkomst of -besluit of een krachtens deze verordening gefinancierde overeenkomst sprake is van fraude, corruptie of andere illegale handelingen waardoor de financiële belangen van de Europese Unie worden geschaad.	Het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) ***voert*** overeenkomstig de in Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 geregelde procedures controles en inspecties ter plaatse ***uit*** bij marktdeelnemers die direct of indirect bij dergelijke financiering betrokken zijn, om vast te stellen of er in verband met een subsidieovereenkomst of -besluit of een krachtens deze verordening gefinancierde overeenkomst sprake is van fraude, corruptie of andere illegale handelingen waardoor de financiële belangen van de Europese Unie worden geschaad.

Or. en