



EUROOPA PARLAMENT

2014–2019

---

*Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon*

---

**2014/2158(INI)**

23.1.2015

## **ARVAMUS**

Esitaja: siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

Saaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Euroopa Liidu konkurentsipoliitika aastaaruande kohta  
(2014/2158(INI))

Arvamuse koostaja: Kaja Kallas

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon palub vastutaval majandus- ja rahanduskomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. rõhutab, et digitaalse ühtse turu killustatuse vähendamine, sealhulgas selle turu tähtsamate sektorite ees seisvate takistuste uurimine, avatud interneti tagamine ja võrgu neutraalsuse põhimõtte sätestamine ELi õiguses, et tagada kogu interneti andmeliikluse kohtlemine võrdväärselt ilma diskrimineerimise, piiramise või häireta, on tähtis konkurentsi toetamiseks ning majanduskasvu ja konkurentsivõime suurendamiseks ning tarbijate usalduse tagamiseks digitaalsektoris; on arvamusel, et avatud standardid ja koostalitlusvõime aitavad kaasa õiglase konkurentsi saavutamisele; rõhutab, et konkurentsipoliitika peab olema tulevikuks ette valmistatud ja võtma arvesse interneti teel müümise uusi viise;
2. rõhutab, et jõupingutused vaba ja õiglase konkurentsi edendamiseks, sealhulgas digitaalse ühtse turu arendamise kaudu, nagu ka muud teenustesektori aspektid, peaksid teenima tarbijate ja VKEde huve; kinnitab, et need jõupingutused suurendavad tarbijate valikut ja loovad keskkonna, milles VKEd ja mikroettevõtted saavad panna rohkem rõhku innovatsioonile ja loomingulisusele; on veendunud, et reguleerivate ja õiguskaitseasutuste poolt viivitamata eksitavate ja ebaausate tavade vastu võetavad meetmed on konkurentsipoliitika rakendamisel otsustava tähtsusega;
3. märgib, et internetipõhise otsingu ja otsingureklaami turud on digitaalsel ühtsel turul konkurentstingimuste tagamiseks eriti tähtsad; palub komisjonil seepärast ELi konkurentsieeskirju nendel turgudel täielikult jõustada ja konkurentsialaseid probleeme lahendada, võttes arvesse digitaalse ühtse turu kogu struktuuri ja kasutades kõiki oma kasutuses olevaid vahendeid konkurentsialase olukorra parandamiseks, et leida õiguskaitsevahendid, millest kõigil osalistel ka kasu oleks; on veendunud, et turgu valitseva seisundi kuritarvitamist, milleks nn esimese turuletulija eelis võimaluse annab, ning võrgustiku mõju digitaalsektoris, eelkõige uusi nn digitaalseid võrdõigusvõrgu teenuseid tuleks hoolikamalt jälgida;
4. rõhutab sellega seoses, et õiglase konkurentsi tähendab lisaks turujõu mittekuritarvitamisele ka seda, et turul on piisav arv osalejaid ja et turud on avatud uutele tulijatele; kutsus komisjoni seepärast üles uurima digitaalse ühtse turu põhisektorite ees seisvate takistuste olemust;
5. tunneb heameelt volinik Vestageri poolt parlamendi kuulamisel võetud kohustuste üle, eriti kohustuse üle teha parlamendiga tihedamat koostööd; tunneb heameelt märkuse üle, et kaitse konkurentsimoonutuste eest ning turgu valitsevate seisundite eest digitaalturul tuleb lõppkokkuvõttes tarbijale kasuks; austab komisjoni konkurentsieeskirjade rikkumiste menetluste ja otsuste, sealhulgas kaebusi puudutavate menetluste ja otsuste sõltumatust; rõhutab, et on vaja, et konkurentsi- ja andmekaitse-eeskirju rakendavad ametiasutused oleksid läbipaistvad;
6. on arvamusel, et liidu konkurentsipoliitika ei tohiks kahjustada muid poliitikavaldkondi; kutsus Euroopa Liitu ja liikmesriike üles edendama Euroopa majanduskasvu tekitavate

valdkondade, mis on maailmas juhtival kohal, näiteks digitaalsektori arengut;

7. kutsub liikmesriike üles õigeaegselt rakendama ELi uusi riigihanke eeskirju, sealhulgas sätteid lepingu esemega seotud kriteeriumite kohta, sealhulgas sotsiaalsed, keskkonna- ja innovatsioonilased näitajad, ning sätteid, mis reguleerivad e-haldust, e-riigihankeid ja hankelepingute osadeks jagamist, et edendada õiglast konkurentsi ja tagada avaliku sektori asutustele parim hinna ja kvaliteedi suhe; nõuab tungivalt, et komisjon tagaks eeskirjade võimalikult täieliku kohaldamise, et takistada pakkumismahhinatsioonide, turgu valitseva seisundi kuritarvitamise, diskrimineerimise ja VKEdele puuduliku juurdepääsu andmise tulemusel tekkivaid konkurentsimoonusi; kutsub komisjoni üles võtma meetmeid ülemaailmses raamistikus, ühendades liidu konkurentsipoliitika Euroopas väljaspool Euroopat asuvate riigihangete turu avamise toetamisega;
8. rõhutab kui tähtis on, et komisjon annaks ettevõtetele, eriti VKEdele, ning avaliku sektori asutustele üksikasjalikud ja selged suunised, et aidata neil mõista hiljuti vastu võetud riigihangete alaseid õigusakte ning eelkõige nende pakutavat uut paindlikkust;
9. kutsub komisjoni üles hoolikalt jälgima ostude tsentraliseerumist riigihanketurul, et vältida ostujõu liigset koondumist ja kokkumängu ning säilitada VKEde turulepääsuvõimalused kooskõlas Euroopa väikeettevõtlusalgatusega „Small Business Act”;
10. kutsub komisjoni üles sõlmima hankemenetluste läbiviimisel oma peadirektooraatide ja rakendusametite kaudu rohkem madalama maksumusega lepinguid ja lepinguid, mille maksumus on üle 193 000 euro, mitte kasutama peaaegu eranditult üksnes raamlepinguid, mis kujutavad endast takistust riigihangete turu avamisele Euroopa VKEdele, sest neist on kasu vaid suurtel äriühingutel ja konsortsiumitel, mis asuvad otsustuskeskuste lähedal;
11. tunneb heameelt konkurentsiõiguse rikkumist käsitleva direktiivi vastuvõtmise üle, millega ELi konkurentsieskirjade rikkumise ohvritele antakse võimalus saada hüvitist; peab väga oluliseks direktiivi õigeaegset ja piisavat rakendamist, et hinnata direktiivi eeldatavat positiivset mõju, mis suurendab VKEde ja üksiktarbijate võimalusi kohtuvaidlusi algatada; rõhutab, et ELi konkurentsipoliitika eesmärkide saavutamiseks on esmatähtis tagada juurdepääs õigusemõistmisele, sealhulgas vajaduse korral ühiste kahjunõuete esitamise mehhanismidele; palub komisjonil jälgida tähelepanelikult direktiivi rakendamist liikmesriikide poolt ning tagada, et selle sätteid kohaldatakse ühetaoliselt kogu ELis;
12. märgib jätkuvat selguse puudumist paljudes liikmesriikides seoses sellega, kas pidada Euroopa tarbijakeskuste rahastamist ebaseaduslikuks riigiabiks; tunneb muret, et niisuguste keskuste rahastamine satub seetõttu ohtu; kutsub komisjoni üles teavitama liikmesriike võimalikult kiiresti sellest, kas niisugusest rahastamisest tuleb teatada, et tagada jätkuv toetus Euroopa tarbijakeskuste toimimisele;
13. tunneb heameelt ettevõtjate ühinemise kontrolli tõhustamist käsitleva valge raamatu üle, mille eesmärk on menetlusi täiustada ja lihtsustada; on seisukohal, et konkurentsimoonused tõhusalt kõrvaldavad vahendid on ühtse turu toimimise jaoks esmatähtsad ja toovad lõppkokkuvõttes tarbijatele kasu; on veendunud, et vähemusosaluse omandamine võib mõnikord konkurentsi kahjustada ning et tuleks leida õige tasakaal

ühelt poolt konkurentsimoonutuste kõrvaldamise ja teiselt poolt ettevõtetele tarbetu koormuse tekitamise vahel;

14. on seisukohal, et võrgutööstuse konkurentsipuudus eeldab poliitilise ja reguleeriva tegevuse, monopolivastaste eeskirjade jõustamise ning avaliku ja erasektori taristuinvesteeringute paremat kooskõlastamist; tunneb heameelt komisjoni kava üle tegeleda energiaturu praeguste probleemidega; rõhutab sellega seoses õiglase konkurentsi ja konkurentsieeskirjade rakendamise tähtsust, mis aitab kaasa jätkusuutlikkusele, konkurentsivõimele ja tarnekindlusele;
15. tervitab Euroopa Kohtu 11. septembri 2014. aasta otsust konkurentsivastaste krediitkaardimakse tasude kohtuasjas, samuti komisjoni edukaid meetmeid, mille eesmärk oli tagada, et maksete sektori standardiseerimine ei mõjutaks turule sisenemist ja innovatsiooni; kordab parlamendi seisukohta, et krediitkaardimakse tasudele tuleks kehtestada ülempiir, et vältida vähendada tarbijate jaoks ebavajalikke kulusid; sellega seoses palub komisjonil kiirendada mobiilimaksete standardiseerimise kavandamist, tagades samas, et võetavad meetmed ei takistaks uusi turuletulijaid või eelistaks domineerivaid ettevõtteid ning et regulatiivne raamistik on tulevaste tehnoloogiliste arengute edendamiseks tehnoloogiliselt neutraalne;
16. rõhutab aluslepingu kohast konkurentsipoliitika siseturumõõdet ja tarbijakaitse tähtsust konkurentsipoliitika kujundamisel; kutsub komisjoni üles jätkama struktureeritud dialoogi, mille pidamise parlamendiga algatas eelmine koosseis;
17. kinnitab, et konkurentsivõimelise ühtse turu saavutamiseks on vaja suurendada majanduskasvu ja luua kvaliteetseid töökohti Euroopas; rõhutab, et konkurentsipoliitika on põhiline valdkond, kus Euroopa saab oma kodanike rohkem korda saata, muutes ühtse turu tõhusamaks;
18. rõhutab, et konkurentsipoliitika täidab tähtsat rolli ühtse turu tervikliku käsitluse tugevdamisel, et leida lahendus Euroopa majandus-, sotsiaalsetele ja keskkonnaprobleemidele; kutsub komisjoni üles võtma tulemuslikult arvesse kodanike, tarbijate ja VKEde vajadusi, seades nende mured otsustusprotsessi keskmesse, et kavandatav konkurentsipoliitika saaks anda Euroopa kodanike jaoks lisandväärtust;
19. tunneb heameelt komisjoni algatuse üle, mille eesmärk on panna rahvusvahelised autorendiettevõtted lõpetama tava, mis takistab tarbijatel saada võimalikku parimat hinda oma elukohaliikmesriigi alusel; rõhutab, et tarbijaid ei tohiks takistada saama ühtsel turul kaupade või teenuste ostmisel kõige parimat võimalikku hinda.

## PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÖPPHÄÄLETUSE TULEMUS

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	22.1.2015
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+ : 34 - : 1 0 : 2
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Dennis de Jong, Pascal Durand, Vicky Ford, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Sergio Gutiérrez Prieto, Eduard-Raul Hellvig, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Jiří Maštálka, Eva Paunova, Jiří Pospíšil, Marcus Pretzell, Robert Rochefort, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mylène Troszczynski, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>	Lucy Anderson, Pascal Arimont, Kaja Kallas, Roberta Metsola, Marc Tarabella