



PARLAMENTUL EUROPEAN

2014 - 2019

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

2014/2208(INI)

1.6.2015

AVIZ

al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

destinat Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

referitor la eficiența utilizării resurselor: spre o economie circulară
(2014/2208(INI))

Raportoare pentru aviz: Tiziana Beghin

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale recomandă Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. regretă retragerea pachetului legislativ privind economia circulară, ale cărui dispoziții ar fi contribuit la crearea a până la 180 000 de locuri de muncă numai în sectorul gestionării deșeurilor din UE și îndeamnă Comisia să prezinte, până la finalul anului 2015, o propunere nouă echilibrată care să fie cel puțin la fel de ambițioasă ca cea inițială, însoțită de o evaluare riguroasă a impactului și care să se concentreze pe abordarea chestiunii privind evitarea generării de deșeuri;
2. atrage atenția asupra faptului că sectorul serviciilor de mediu a demonstrat o rezistență deosebită chiar și în anii crizei economice și subliniază că o economie circulară bine dezvoltată are potențialul de a genera în întreaga Europă milioane de locuri de muncă noi care nu pot fi delocalizate și care necesită diferite niveluri de competențe, respectând totodată drepturile lucrătorilor și acordurile colective; subliniază că, pentru ca aceasta să își atingă întregul potențial, este necesar să se producă o schimbare în ceea ce privește înțelegerea la nivel societal a importanței cruciale a utilizării eficiente a resurselor; subliniază că guvernele trebuie să asigure o abordare coerentă și integrată a politicilor pentru a sprijini această schimbare și că ar trebui create oportunități pentru dobândirea noilor competențe necesare pentru economia circulară;
3. subliniază faptul că o economie circulară va duce la o creștere economică sustenabilă și favorabilă incluziunii, cu efecte benefice de durată asupra pieței muncii, facilitând totodată crearea de locuri de muncă sustenabile și de calitate și stimulând inovarea; consideră că o politică industrială europeană autentică bazată pe sustenabilitate economică și de mediu care vizează să depășească modelul comercial „folosim-producem-consumăm-aruncăm” constituie o realizare esențială;
4. insistă asupra ideii că o economie circulară produce locuri de muncă dispersate, necentralizate, susținând prin aceasta IMM-urile, ajutând la rezolvarea problemei șomajului ridicat în regiunile mai sărace care au fost afectate de globalizare și dezindustrializare, reducând inegalitățile și realizând obiectivele politicii de coeziune a UE; subliniază importanța rolului autorităților locale și regionale în planificarea și sprijinirea acestei evoluții;
5. recunoaște rolul important jucat de întreprinderile sociale inclusiv în ceea ce privește îmbunătățirea oportunităților de angajare a persoanelor excluse de pe piața muncii, de exemplu în sectorul reparațiilor și al refolosirii; consideră că proiectarea ecologică care sprijină repararea, refolosirea și reciclarea reprezintă o parte integrantă a economiei circulare;
6. subliniază că, deși activitățile aferente economiei circulare nu presupun o utilizare intensivă a resurselor, ele presupun, în schimb, o utilizare intensivă a forței de muncă, comparativ cu o economie convențională, având astfel un potențial ridicat de creare de locuri de muncă; invită statele membre să prevadă o protecție completă a sănătății

angajaților la locul de muncă, în special în sectoarele în care sunt reciclate produse care conțin componente deosebit de periculoase; în acest sens, consideră că activitățile în cauză ar trebui să beneficieze cu prioritate de investiții europene, în special prin Fondul european pentru investiții strategice (FEIS);

7. consideră că investițiile în depozite de deșuri și instalații de incinerare deviază resurse care ar putea fi investite în activități care creează locuri de muncă, precum prevenirea generării de deșuri, re folosirea, repararea și pregătirea pentru re folosire; invită Comisia să garanteze că finanțarea acordată în temeiul politicii de coeziune a UE este orientată spre activități din cadrul economiei circulare, iar nu spre depozite de deșuri și instalații de incinerare;
8. consideră că o economie circulară reprezintă unul dintre principalele elemente care va contrabalansa declinul locurilor de muncă calificate și al ocupațiilor de nivel mediu și va crea locuri de muncă de durată care necesită un nivel ridicat de calificare profesională, de exemplu în domeniul cercetării și al dezvoltării și în domeniul activităților de planificare pe parcursul întregului ciclu de viață al unui produs;
9. subliniază că o tranziție spre economia circulară care să fie eficientă și generatoare de locuri de muncă necesită anticipare (și anume, identificarea lacunelor în ceea ce privește competențele), o gestionare proactivă a transformării și planificare pe termen lung, de asemenea într-un context de reindustrializare, îndeosebi în domeniile cele mai afectate de criza economică; constată, prin urmare, importanța educației, a formării profesionale și a recalificării lucrătorilor, în special în sectoarele care utilizează eficient resursele, și importanța dialogului social cu privire la programul privind economia circulară; solicită adoptarea de măsuri care să îmbunătățească calitatea informațiilor, a consilierii și a orientării profesionale și competențele necesare pentru a valorifica oportunitățile de ocupare a forței de muncă oferite de economia circulară;
10. constată că, în cursul tranziției către o economie circulară, transformarea internă și redefinirea locurilor de muncă pot afecta sectoarele cu cote de emisii ridicate; solicită prin urmare, statelor membre și Comisiei să colaboreze cu partenerii sociali și să dezvolte foile de parcurs și mecanismele de solidaritate adecvate necesare (și anume, sprijin financiar, stimulente financiare pentru inițiativele antreprenoriale și utilizarea fondurilor UE existente pentru recalificare și perfecționarea competențelor) pentru a contrabalansa impactul negativ al tranziției asupra tuturor părților implicate, îndeosebi asupra anumitor categorii de lucrători și grupuri sociale vulnerabile;
11. este ferm convins că trecerea la o economie circulară necesită acțiuni decisive și stimulente atât din partea statelor membre, cât și a Comisiei; invită statele membre și Comisia să introducă un mediu de reglementare solid și să stabilească politici adecvate pentru re folosire, reparare și pregătire pentru re folosire; încurajează statele membre să introducă stimulente fiscale care să încurajeze dezvoltarea unei economii circulare, precum transferarea sarcinii fiscale de la forța de muncă spre alte baze de impozitare și eşalonarea ratelor de TVA în funcție de ierarhia deșeurilor, sporind astfel atractivitatea utilizării eficiente a resurselor, a reciclării, a renovării și a re folosirii și contribuind la o creștere economică generatoare de locuri de muncă; subliniază că acțiunile adoptate nu trebuie în niciun caz să conducă la reducerea asigurării sociale a lucrătorilor și trebuie să

respecte drepturile de protecție socială ale acestora;

12. îndeamnă statele membre să promoveze economia circulară în rândul autorităților locale, regionale și municipale, acestea reprezentând nivelul cel mai relevant la care se pot pune în aplicare pe termen lung activitățile specifice acestei economii;
13. subliniază nevoia de a reduce sarcina administrativă pentru întreprinderi, îndeosebi pentru IMM-uri și microîntreprinderi, care constituie 99 % dintre întreprinderile din Uniune și creează peste 85 % dintre locurile de muncă de pe continent, păstrând aceleași drepturi sociale pentru lucrători; reamintește faptul că, în cadrul unui demers proactiv, stimulentele fiscale și facilitarea accesului la creditare pentru întreprinderile din sector pot reprezenta o pârgie importantă;
14. subliniază că tranziția spre o economie sustenabilă și circulară ar trebui să combine obiectivele ambițioase de mediu cu cerințe sociale stricte, inclusiv promovarea unor condiții de muncă decente, sănătoase și sigure (de exemplu, să garanteze faptul că lucrătorii nu sunt expuși unor substanțe nocive la locul de muncă);
15. reamintește importanța simplificării obligațiilor de raportare ale statelor membre, în special prin raționalizarea metodelor de calcul pentru țintele în materie de deșeurii municipale, de depozite de deșeurii și de deșeurii din ambalaje;
16. solicită Comisiei să asigure luarea în considerare a aspectelor sociale și de mediu în cadrul procedurilor de achiziții publice, acest lucru fiind un element vital pentru promovarea dezvoltării sustenabile și a tranziției la o economie circulară;
17. îndeamnă diverșii actori implicați să creeze parteneriate public-privat pentru a optimiza instituirea unei economii circulare în mai multe domenii;
18. reamintește faptul că gestionarea adecvată a deșeurilor periculoase rămâne în continuare problematică, în special în ceea ce privește sănătatea și siguranța lucrătorilor; salută în acest context intenția de a consolida ținerea unor evidențe și trasabilitatea deșeurilor periculoase prin crearea unor registre cu deșeurile periculoase și prin identificarea capacităților și a blocajelor din sistemele de gestionare ale statelor membre; invită statele membre și Comisia să pună în aplicare toate instrumentele necesare pentru a proteja lucrătorii care vin în contact cu substanțe periculoase.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

| | |
|---|--|
| Data adoptării | 28.5.2015 |
| Rezultatul votului final | +: 50 -: 0 0: 0 |
| Membri titulari prezenți la votul final | Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, David Casa, Ole Christensen, Agnes Jongerius, Jan Keller, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Zdzisław Krasnodebski, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Joëlle Mélin, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Terry Reintke, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská, Inês Cristina Zuber |
| Membri supleanți prezenți la votul final | Amjad Bashir, Heinz K. Becker, Lynn Boylan, Mercedes Bresso, Deirdre Clune, Tania González Peñas, Eduard Kukan, Edouard Martin, Evelyn Regner, Csaba Sógor |
| Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final | Marco Affronte, Andor Deli, Norica Nicolai, Urmas Paet, Pavel Telička, Marco Zanni |