



**2015/2010(INL)**

11.11.2015

## **ARVAMUS**

Esitaja: tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon

Saaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Läbipaistvuse, kooskõlastatuse ning lähenemise tagamine liidu ettevõtete  
tulumaksu poliitikas  
(2015/2010(INL))

Arvamuse koostaja: Massimiliano Salini

(Algatus – kodukorra artikkel 46)

PA\_INL

## ETTEPANEKUD

Tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon palub vastutaval majandus- ja rahanduskomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. väljendab heameelt komisjoni hiljutiste algatuste üle ning ergutab liikmesriike intensiivistama võitlust maksupettuse, maksudest kõrvalehoidumise ja maksustamise vältimise vastu, edendama selgemaid, läbipaistvamaid ja õiglasemaid maksuotsuseid, võitlema agressiivse maksuplaneerimise vastu, vältima topeltmaksustamist ja maksustamatajätmist ning tegema lõpu omavahelisele ebaõiglasele ja kahjulikule maksukonkurentsile;
2. nõuab, et käivitataks uuesti äriühingu tulumaksu ühtse konsolideeritud maksubaasi (CCCTB) kava, ning nõuab tungivalt selle täielikku rakendamist, mis põhineks põhjalikul mõjuhindamisel, järgiks subsidiaarsuse põhimõtet ning sisaldaks piisavaid vahendeid selle kuritarvitamise vältimiseks; on arvamusel, et CCCTB peaks vältima liigset halduskoormust ja eeskirjade järgimise kulukust ning kõrvaldama riiklike süsteemide vahelised seaduselüngad; on samuti veendunud, et CCCTB peaks olema täienduseks avaliku ja läbipaistva riikidepõhise aruandluse sisseviimisele hargmaiste ettevõtete puhul;
3. tuletab meelde, et hiljutistest arengutest hoolimata ei ole nõukogu tasandil kavas vastu võtta äriühingute maksustamist puudutavaid olulisi otsuseid, ning on veendunud, et CCCTB on oluline samm liidu edasise integreerumise suunas;
4. tunnustab komisjoni lähenemisviisi esitada esimese sammuna lihtsa äriühingu tulumaksu ühtne maksubaas (ilma konsolideerimata) ning seda, et seniks, kuni konsolideerimine hilisemas etapis uuesti esitatakse, lisab komisjon sellele piiriülese maksuvabastuse komponendi; juhib tähelepanu sellele, et see komponent ei asenda konsolideerimist täiuslikult ja selle uue korra täieliku toimivuse saavutamiseks kulub aega;
5. on veendunud, et fiskaalpoliitika ja äriühingute maksustamine peaks olema oluline vahend innovatsiooni, konkurentsivõime, majanduskasvu, töökohtade loomise ja investeringute ergutamiseks; on veendunud, et liikmesriigid peavad kõikide äriühingute tõhusama, oluliselt vähem kõrvalehoidumist võimaldava, läbipaistvama ja õiglasema maksustamise abil edendama atraktiivset, konkurentsivõimelist ja stabiilset ettevõtluskeskkonda, mis võimaldaks äriühingutel, sh väikestel ja keskmise suurusega ettevõtjatel (VKEd), innovaatilisel ettevõtlusel, perefirmadel, füüsilisest isikust ettevõtjatel ja vabakutselistel, liidus piiriülevalt lihtsamalt tegutseda, sh selleks, et meelitada ligi suuremas ulatuses välisinvesteeringuid; mõistab hukka agressiivse maksuplaneerimise vahendite kasutamise hargmaiste ettevõtjate poolt, kes on eelisolukorras võrreldes VKEdega ja vähendavad seega nende konkurentsivõimet; nõuab, et liikmesriikidevahelises tihedas koostöös edendataks konkurentsivõimelisi, lihtsaid ja koordineeritavaid maksusüsteeme, vähendataks maksuvabastuste arvu ja kaotataks kahjulikud maksumeetmed;
6. on veendunud, et maksupettuse, maksudest kõrvalehoidumise ja maksustamise vältimise vastu võitlemine peab toimuma laiemas rahvusvahelises kontekstis ning kooskõlas OECD soovitusetega; kutsub komisjoni üles tegema ettepaneku kehtestada liidu määratlustel põhinevad kriteeriumid maksuparadiiside määratlemiseks ning sõlmima ELi nimel kolmandate riikidega maksukokkulepped selles küsimuses; rõhutab, et ühtse määratluse puudumine moonutab siseturgu ja põhjustab õiguslikku ebaselgust;

7. rõhutab, et maksud ja dividendid tuleb maksta nendes riikides, kus toimub majandustegevus või luuakse lisandväärtust ning kus kasutatakse avalikke teenuseid ja taristut; kutsub liikmesriike üles järgima neid põhimõtteid oma riiklikes maksuseadustes; väljendab kahetsust, et riikide maksusüsteemide liigset keerukust ja nendevahelisi erinevusi kasutatakse ära agressiivse maksuplaneerimise eesmärgil;
8. rõhutab sellega seoses vajadust selgete, läbipaistvate ja ühtsete reeglite järele tulude ning väärtuse loomise arvestamise kohta;
9. toetab maksuotsuste läbipaistvuse põhimõtet ja maksuotsuseid käsitleva teabe automaatset vahetust maksuametite vahel; märgib, et see võib suurendada liikmesriikidevahelist usaldust; on seisukohal, et maksuotsuseid kasutatakse selleks, et tagada maksumaksjatele õiguskindlus ja ärisõbraliku keskkond;
10. juhib tähelepanu sellele, et digiteerimine esitab väljakutse ka riiklikele maksusüsteemidele ja piiriülesele tegevusele; rõhutab selles kontekstis vajadust äriühingute maksustamise üldpõhimõtete järjekindla rakendamise järele; kutsub komisjoni üles edendama digitaalsete ettevõtjate püsiva tegevuskoha ja majandusliku sisu ühtlustatud määratlust, et paremini hinnata antud territooriumil teenitud tulu ja võimaldada vastava maksupanuse andmist;
11. on seisukohal, et äriühingu üldjuhtimise läbipaistvuse ja aruandekohustuse aluspõhimõtted toetavad tugevat ja stabiilset majandust, vähendades turu volatiilsust ja suurendades usaldust ettevõtete vastu; nõuab, et kõigi sektorite suuretegevõtete kohta esitataks avalik, riikidepõhine aruandlus, et parandada nende äritegevuse läbipaistvust, eeskätt teenitud kasumi, kasumilt makstavate maksude ja saadud toetuste vallas; on seisukohal, et kohustuslik aruandlus selles valdkonnas on oluline osa äriühingu vastutusest aktsionäride ja ühiskonna ees;
12. on seisukohal, et siseturg vajab tõhusaks toimimiseks läbipaistvat, koostoimivat ja järk-järgult ühtlustatavat maksustamisraamistikku; rõhutab, et praegustes oludes võivad liidu VKEd seista hargmaiste ettevõtetega võrreldes silmitsi ebaõiglase konkurentsi, sest viimased saavad maksumäärade vähendamiseks oma struktuuri kunstlikult ümber kujundada;
13. on seisukohal, et arvesse tuleb võtta nii liikmesriikide suveräänseid õigusi kui ka majandus-, äri- ja ettevõtlussektorite erinevusi, mis mõjutavad majanduskasvu, arengut ja sotsiaalset sidusust liikmesriikides ning liidus tervikuna;
14. rõhutab, kui tähtis on kindlustada maksude läbipaistvuse eesmärgi saavutamine, tagades samal ajal isikuandmete kaitse, vahetatud teabe konfidentsiaalsuse ja ettevõtlusvabaduse; ergutab seoses sellega leidma lahendusi, mis tagavad tasakaalu läbipaistvuse ja konfidentsiaalsuse vahel;
15. rõhutab, et liidu algatuste puhul tuleks vältida liigset halduskoormuse ja eeskirjade järgimise kulukuse suurenemist; on seisukohal, et kõik ettepanekud peavad viima haldusmenetluse suurema õiguskindluse, läbipaistvuse, lihtsuse ja kiiruseni;
16. tuletab meelde, et hoolimata tehtud jõupingutustest esineb veel topeltnmaksustamise juhtusid, mis tuleb lahendada; julgustab lihtsamaid, kiiremaid ja läbipaistvamaid lahendusi, eriti VKEde, füüsilisest isikust ettevõtjate ja vabakutseliste jaoks; soovib välisriigis makstud maksudelt laekuva tulu kasutamise lihtsustamist;

17. märgib, et kahepoolsete ja mitmepoolsete maksulepingute keerukus tekitab tihti seaduselinki, mis koostoimes riigisiseste maksustamisskeemidega võimaldavad maksustamise vältimist;
18. rõhutab vajadust teabe, sh maksuotsuseid puudutava teabe automaatseks, läbipaistvaks, viivitamatuks ja täielikuks vahetamiseks asjaomaste maksuametite vahel, mis võiks toimuda liidu keskregistri vormis, ning julgustab maksustamisküsimustes laialdasemat teabevahetust pädevate asutuste vahel;
19. leiab, et komisjon ja liikmesriigid peavad maksustamisega seotud menetlustel rohkem kasutama elektroonilisi lahendusi, et vähendada halduskoormust ja lihtsustada piiriüleseid menetlusi;
20. rõhutab, kui oluline on tugev maksusuveräänsus, ning nõuab, et kooskõlas aluslepingutega jäetaks maksustamine iga liikmesriigi enda pädevusse; sellegipoolest toetab maksustamisküsimustes laialdasemat teabevahetust pädevate asutuste vahel;
21. soovib komisjonil anda hinnang erinevatele liidus leiduvatele erimajandustsoonidele, mida kasutatakse majanduskasvu suurendamiseks ning majanduse taastamiseks kriisi tõttu äärmiselt kannatanud või suure töötuse määraga piiritletud aladel, nt piirialadel; toetab selles kontekstis parimate tavade vahetamist maksuametite vahel; rõhutab, et ebasoodsamas olukorras piirkondadele maksusoodustuste pakkumiseks välja töötatud poliitika peab olema kooskõlas liidu eesmärkidega saavutada maksude suurem läbipaistvus ja võidelda maksudest kõrvalehoidumise ja pettustega ning ei tohi õhnestada regionaalabi suhtes kohaldatavat kehtivat ELi õigusraamistikku;
22. nõuab, et juurdepääs Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) nr 2015/849<sup>1</sup> kohaselt liidus olevate ettevõtete teabele tegelikult tulusaavate omanike kohta hõlmaks ka teavet ettevõtete üldise tegeliku äriühingu maksumäära kohta, mille aluseks on Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2013/34/EL<sup>2</sup> kohaselt koostatud ja avaldatud finantsaruanded, ning et juurdepääs sellele teabele oleks vahetu, veebipõhine, tarbetute formaalsusteta ning keeles, mis on asjaomastele ametiasutustele kergesti mõistetav;
23. rõhutab, et liidus pikaajalise majandusliku stabiilsuseni jõudmise eeltingimus on fiskaalliidu loomine;
24. leiab, et tulemuslikumale äriühingute maksustamisele suunatud algatused peavad hõlmama ettepanekuid iduettevõtteid toetava ärikeskkonna parendamiseks, nt maksusoodustusi investoritele kapitalikasumi taasisvesteermiseks kõrgema riskiga liidu väikeettevõtetesse või aktsiaoptsoonide suhtes kohaldatavaid selgemaid maksustamisreegleid;
25. rõhutab, et kuni CCCTB täieliku rakendamiseni tuleb toetada maksualaste siduvate eelotsuste ja samasuguse iseloomuga või mõjuga meetmete erikomisjoni tööd patenditulu

<sup>1</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. mai 2015. aasta direktiiv (EL) 2015/849, mis käsitleb finantsüsteemi rahapesu või terrorismi rahastamise eesmärgil kasutamise tõkestamist ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 648/2012 ja tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2005/60/EÜ ja komisjoni direktiiv 2006/70/EÜ (ELT L 141, 5.6.2015, lk 73).

<sup>2</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. juuni 2013. aasta direktiiv 2013/34/EL teatavat liiki ettevõtjate aruandeaasta finantsaruannete, konsolideeritud finantsaruannete ja nendega seotud aruannete kohta ja millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2006/43/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiivid 78/660/EMÜ ja 83/349/EMÜ (ELT L 182, 29.6.2013, lk 19).

maksustamise erikorra kuritarvitamise, fiktiivsete äriühingute ja muude maksustamise vältimiseks või minimeerimiseks mõeldud rahastamismeetodite uurimisel, sest mis tahes maksustamise vältimine põhjustab suuremat valitsemissektori võlga ja/või maksude suurenemist VKEdele ning kodanikele;

26. kutsub üles kehtestama reeglit, mille kohaselt avalik-õiguslikud üksused, sealhulgas EL, liikmesriigid ja neile kuuluvad ettevõtted ei saa teha väljamakseid riigi rahast ettevõtetele, kes ei ole avaldanud oma tegelikult tulu saavaid omanikke, üldist tegelikku äriühingu maksumäära ja riikidepõhiseid aruandeid;
27. palub, et komisjon esitaks ettepaneku äriühingute teadus- ja arendustegevusse tehtud investeeringute maksudest vabastamise ühtlustatud kriteeriumide kohta, et saavutada liidu eesmärk kulutada 2020. aastal teadusuuringutele 3 % SKPst;
28. nõuab, et komisjon hoiduks kasutamast Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 116, mis annab parlamendile ja nõukogule vajalikud õiguslikud alused tegutseda seadusandliku tavamenetluse kohaselt, et kaotada tavad, mis põhjustavad konkurentsimoonusi siseturul, mille näiteks on liikmesriikidepoolset mitteläbipaistvate ja ebaõiglaste maksueeskirjade kohaldamisest tingitud maksukonkurents;
29. nõuab, et komisjon teeks võimalikult kiiresti seadusandliku ettepaneku äriühingu tulumaksu ühtse konsolideeritud maksubaasi kasutuselevõtmiseks, et parendada ärikeskkonda ja võidelda maksustamise vältimisega liidus.

## NÕUANDVAS KOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	10.11.2015
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+ : 49 - : 8 0 : 4
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Zigmantas Balčytis, Nicolas Bay, Bendt Bendtsen, Reinhard Bütikofer, Jerzy Buzek, Philippe De Backer, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Peter Eriksson, Fredrick Federley, Ashley Fox, Adam Gierek, Juan Carlos Girauta Vidal, Theresa Griffin, Marek Józef Gróbarczyk, Roger Helmer, Hans-Olaf Henkel, Kaja Kallas, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Miapetra Kumpula-Natri, Janusz Lewandowski, Paloma López Bermejo, Ernest Maragall, Edouard Martin, Dan Nica, Angelika Niebler, Morten Helveg Petersen, Michel Reimon, Herbert Reul, Paul Rübig, Algirdas Saudargas, Jean-Luc Schaffhauser, Neoklis Sylikiotis, Antonio Tajani, Dario Tamburrano, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Claude Turmes, Miguel Urbán Crespo, Vladimir Urutchev, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Henna Virkkunen, Martina Werner, Anna Záborská, Flavio Zanonato
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>	Ian Duncan, Cornelia Ernst, Jude Kirton-Darling, Olle Ludvigsson, Marian-Jean Marinescu, Clare Moody, Massimiliano Salini, Maria Spyrali, Pavel Telička
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 200 lg 2)</b>	Isabella Adinolfi, Paul Brannen, Nessa Childers