



Plenarhandling

B8-0142/2018

12.3.2018

FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av ett uttalande av vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik

i enlighet med artikel 123.2 i arbetsordningen

om situationen i Syrien
(2018/2626(RSP))

Barbara Lochbihler, Bodil Valero, Bart Staes, Igor Šoltes, Ernest Urtasun, Yannick Jadot, Molly Scott Cato, Judith Sargentini, Heidi Hautala, Helga Trüpel
för Verts/ALE-gruppen

**Europaparlamentets resolution om situationen i Syrien
(2018/2626(RSP))**

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av sina tidigare resolutioner om Syrien, särskilt resolutionen av den 18 maj 2017 om EU:s strategi för Syrien¹,
- med beaktande av FN:s människorättskonventioner som Syrien har anslutit sig till,
- med beaktande av Genèvekonventionerna från 1949 och tilläggsprotokollen till dem,
- med beaktande av Genèvekommunikén från 2012,
- med beaktande av FN:s säkerhetsråds resolutioner om Syrien, särskilt resolution 2401 (2018) av den 24 februari 2018 och resolution 2139 (2014) av den 22 februari 2014,
- med beaktande av rådets slutsatser om Syrien, däribland slutsatserna av den 3 april 2017 enligt vilka EU:s strategi för Syrien antogs,
- med beaktande av uttalandena om Syrien från vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik,
- med beaktande av rapporterna från den oberoende internationella undersökningskommissionen för Arabrepubliken Syrien, som inrättats av FN:s råd för mänskliga rättigheter (människorättsrådet), och av människorättsrådets resolutioner om Syrien, däribland den av den 5 mars 2018 om den försämrade situationen för mänskliga rättigheter i östra al-Ghouta,
- med beaktande av FN:s generalförsamlings resolution A-71/248 av den 21 december 2016 om inrättande av en internationell, opartisk och oberoende mekanism för stöd till utredningar och åtal av personer som är ansvariga för de, enligt internationell rätt, allvarligaste brott som begåtts i Arabrepubliken Syrien sedan mars 2011,
- med beaktande av Romstadgan för Internationella brottmålsdomstolen,
- med beaktande av artikel 123.2 i arbetsordningen, och av följande skäl:
 - A. Kriget i Syrien har blivit en av de värsta nutida humanitära kriserna och det fortsätter att ha förödande konsekvenser för det syriska folket. Konflikten, som stöds och förvärras av externa aktörer, har en allt större destabiliserande verkan i och utanför den omkringliggande regionen.
 - B. Över 400 000 människor, de flesta civila, har dödats sedan konflikten i Syrien bröt ut 2011. 13,1 miljoner människor är i akut behov av humanitärt bistånd, och av dessa är

¹ Antagna texter, P8_TA(2017)0227.

fler än 6 miljoner internflyktingar och över 2,9 miljoner människor befinner sig i belägrade och svårtillgängliga områden, däribland palestinska flyktingar. Över 5 miljoner syrier har tvingats söka skydd utomlands, särskilt i grannländerna Libanon, Jordanien och Turkiet.

- C. Enligt internationell rätt är krigförande parter skyldiga att vidta lämpliga åtgärder för att skydda civilbefolkningen och den civila infrastrukturen. Allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna och internationell humanitär rätt har begåtts av alla parter, i synnerhet av den syriska regimen och dess ryska och iranska allierade. FN:s undersökningskommission för Syrien, FN:s generalsekreterare och FN:s högkommissionär för mänskliga rättigheter har fastslagit att brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser har begåtts i Syrien.
- D. De kränkningar som skett under den syriska konflikten inbegriper utomrättsliga avrättningar, tortyr och misshandel, påtvingade försvinnanden, massarresteringar och godtyckliga gripanden, riktade och urskillningslösa attacker mot civila, kollektiva bestraffningar, attacker på sjukvårdspersonal och berövande av rätten till mat och vatten. Assadregimen uppges vara ansvarig för hängningar, tortyr och utomrättsliga avrättningar i massiv skala i sina häkten och fängelser samt kemiska attacker mot civila mål. Hittills har dessa brott förblivit ostraffade.
- E. Risken för regional upptrappning är fortfarande hög med tanke på den ökade inblandningen av regionala aktörer, däribland Turkiet, som inledde en militär offensiv mot kurdiska styrkor i den norra provinsen Afrin den 20 januari 2018, och Israel, som genomförde luftangrepp mot syriska militära mål den 7 februari 2018. I februari 2018 tillkännagav den amerikanska regeringen att den hade för avsikt att behålla trupper i Syrien på obegränsad tid.
- F. Även om våldet har minskat i vissa delar av landet, fortsätter viktiga strider på annat håll, särskilt i två – huvudsakligen jihadistkontrollerade – områden: östra al-Ghouta och Idlib. Assadregimen, med stöd av dess ryska och iranska allierade, har genomfört en massiv militäroffensiv och bombningar i dessa enklaver, som resulterat i hundratals civila dödsoffer. Styrkor i östra al-Ghouta har av Assadregimen beskyllts för granatbeskjutning av civila kvarter i Damaskus. Den humanitära situationen för östra al-Ghoutas 400 000 invånare – som varit under belägring i över fem år – har försämrats avsevärt under de senaste veckorna på grund av en kraftig ökning av urskillningslösa bombningar och riktade attacker mot sjukhus och annan civil infrastruktur. Kemiska vapen uppges ha använts.
- G. FN:s säkerhetsråd antog resolution 2401 den 24 februari 2018, enligt vilken alla parter i konflikten i Syrien är skyldiga att omedelbart upphöra med fientligheterna under minst 30 på varandra följande dagar för att möjliggöra leverans av humanitärt bistånd och evakuering av allvarligt sjuka och sårade. I resolutionen bekräftades det att upphörandet av fientligheter inte gäller för militära insatser mot militanta grupper såsom Daish, al-Qaida, al-Nusra och andra grupper som stämplats av FN:s säkerhetsråd som terroristgrupper.
- H. Assadregimen, med stöd från dess allierade, tog inte någon som helst hänsyn till FN:s säkerhetsråds resolution 2401 och intensifierade sina bombningar och tog ytterligare kontroll över det området som den hävdar kontrolleras av terrorister. Ryssland föreslog

därefter ett eldupphör på fem timmar för att möjliggöra leverans av och tillträde för humanitärt bistånd. Den första lastbilen med hjälpsändningar nådde östra al-Ghouta den 5 mars 2018, men besköts. Internationella rödakorskommittén angav att Ryssland förhindrat leveransen av medicinska förnödenheter. De humanitära behoven bland de invånare som inte kan ta sig ut är fortfarande enormt stora och kan inte tillgodoses.

- I. Sedan den nionde förhandlingsomgången i Wien den 25 och 26 januari 2018 har de Genèvebaserade förhandlingarna än så länge inte lett till några konkreta framsteg i riktning mot en lösning på konflikten. Den 4 maj 2017 nådde Ryssland, Iran och Turkiet fram till en uppgörelse i Kazakstan om att inrätta fyra nedtrappningszoner (däribland östra al-Ghouta), något som ofta inte följts. Vid den syriska kongressen för nationell dialog, som hölls i Sotji den 30 januari 2018, tillkännagavs det att det skulle inrättas en konstitutionskommitté, men detta har inte godkänts av alla parter.
- J. EU är den största givaren av humanitärt bistånd i Syrien och dess grannländer med över 9 miljarder euro sedan krisens början.
- K. Den 3 april 2017 antog rådet EU:s strategi för Syrien, som innehåller sex huvudmål: att få slut på kriget genom en verklig politisk övergång, främja en meningsfull och inkluderande övergång, ta itu med de mest utsatta syriernas humanitära behov, främja demokrati, mänskliga rättigheter och yttrandefrihet genom att stärka det civila samhällets organisationer i Syrien, främja ansvarsutkrävande för krigsförbrytelser och stödja den syriska befolkningens och det syriska samhällets motståndskraft.
- L. En andra ministerkonferens om stöd för Syriens och dess grannländers framtid kommer att äga rum i Bryssel den 24 och 25 april 2018 under delat ordförandeskap av vice ordföranden/unionens höga representant och FN. Vid konferensen kommer man att söka hålla kvar det internationella samfundets fokus på Syrien.
- M. I februari 2018 uppgavs det att den USA-ledda, globala koalitionen mot Daish och dess allierade hade befriat mer än 98 procent av det område som tidigare kontrollerats av Daish, samt 7,7 miljoner irakier och syrier som tidigare styrdes av Daish. Koalitionen uppgav av den sammanlagt gjort 29 070 tillslag mellan augusti 2014 och januari 2018. Koalitionens team som har till uppgift att uppskatta antalet dödade civila rapporterade att det totala antalet oavsiktligt dödade civila uppgick till 786 personer i slutet av september 2017. Den icke-statliga organisationen Airwars anslår att upp emot 9 300 civila sannolikt dött under koalitionen aktioner.
- N. Den 1 februari 2018 uppgav den oberoende internationella undersökningskommissionen om Syrien att de syriska demokratiska styrkorna internerat 80 000 internflyktingar i norra ar-Raqqa och al-Hasakah, bland annat kvinnor och barn, för att undersöka dem för eventuella kopplingar till IS/Daish, och drog slutsatsen att ”den pågående interneringen av dessa personer i många fall utgörs av godtyckligt frihetsberövande och olaga frihetsberövande av tusentals personer”.
- O. Chefen för Syriens nationella säkerhetsbyrå, Ali Mamlouk, som finns upptagen på EU:s sanktionsförteckning, uppges ha träffat Italiens inrikesminister och direktören för byrån för information och extern säkerhet i Rom, i uppenbar strid med rådets beslut 2011/273/Gusp av den 9 maj om restriktiva åtgärder mot Syrien.

- P. Den EU-finansierade rapporten från Conflict Armament Research som utkom i december 2017, ”Weapons of the Islamic State” (Islamiska statens vapen), visade att en stor mängd vapen och ammunition upprepade gånger exporterats av Bulgarien och Rumänien till både USA och Saudiarabien och i en del fall vidareförts till icke-statliga grupper i Syrien och Irak, vilket strider direkt med särskilda åtaganden i fråga om ingen återexport. I rapporten anges att dessa otillåtna vidareöverföringar utgör ”en betydande vapen- och ammunitionskälla för IS”. Dessa återkommande och systematiska vidareöverföringar stred mot klausuler i slutanvändarintyg och medlemsstaterna är enligt det sjunde kriteriet i rådets gemensamma ståndpunkt 2008/944/Gusp om vapenexport, som är rättsligt bindande, skyldiga att beakta dessa överträdelser av åtagandet i framtida beslut om vapenexportlicenser.
1. Europaparlamentet uttrycker sin djupaste oro över den nedåtgående spiral som setts i konflikten i Syrien under de senaste veckorna, med ytterligare ingripande utifrån, inre splittring och brutalt dödande av civila, bland annat i östra al-Ghouta och Afrin.
 2. Europaparlamentet beklagar djupt bristen på framsteg i riktning mot en politisk lösning på konflikten i Syrien. Parlamentet påminner om att en militär lösning på konflikten inte är hållbar och uppmanar alla parter att fullt ut följa FN:s säkerhetsråds resolutioner, i vilka det krävs att fientligheterna omedelbart upphör, att alla belägringar hävs, att ett fullständigt och obehindrat humanitärt tillträde garanteras i hela landet och att biståndsarbetare skyddas av alla parter. Parlamentet betonar i detta avseende behovet av att inrätta en FN-ledd mekanism för att övervaka, kontrollera och rapportera om vapenvilan.
 3. Europaparlamentet fördömer än en gång i skarpast möjliga ordalag de grymheter och utbredda kränkningar av mänskliga rättigheter och internationell humanitär rätt som begås av Assadregimens styrkor med stöd av dess allierade samt av icke-statliga väpnade grupper. Parlamentet uppmanar alla parter att ge ovillkorat tillträde åt oberoende övervakare till alla platser där människor hålls frihetsberövade, och att frigge alla fängslade barn, kvinnor, äldre och personer med funktionsnedsättning.
 4. Europaparlamentet fördömer att turkiska styrkor trängt in i norra Syrien, vilket utgör ett brott mot internationell rätt. Parlamentet uppmanar den turkiska regeringen att omedelbart dra tillbaka sina trupper och spela en konstruktiv roll i konflikten i Syrien, något som också ligger i Turkiets nationella intressen.
 5. Europaparlamentet insisterar på att de ryskledda diplomatiska initiativen inte bör undergräva FN:s ansträngningar för att nå en politisk lösning. Parlamentet bekräftar i detta sammanhang att den FN-ledda Genèveprocessen fortfarande har företräde, och stöder de insatser som FN:s särskilda sändebud, Staffan de Mistura, gjort för att få till stånd en verklig politisk övergång i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolutioner. Parlamentet upprepar vikten av att inkludera kvinnor i konfliktlösningsprocessen, i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 1325. Parlamentet insisterar även på vikten av att inkludera det syriska civilsamhället och samtliga etniska och religiösa minoritetsgrupper i samtalen om Syriens framtid och förvaltningsstruktur.
 6. Europaparlamentet är allvarligt oroat över att människorättsaktivisten och Sacharovpristagaren Razan Zaitouneh, som uppges ha kidnappats i Duma av den väpnade gruppen Jaysh al-Islam, fortfarande är försvunnen. Parlamentet begär att en

EU-arbetsgrupp tillsätts för att samordna och öka insatserna för att få reda på var hon befinner sig och se till att hon frigges.

7. Europaparlamentet ser med oro på situationen för den befolkning som återvänder till områden som förorenats med explosivt kvarlämnat krigsmateriel, däribland områden som återerövrats från IS/Daish, såsom ar-Raqqa. Parlamentet begär att särskild uppmärksamhet ägnas åt denna del av befolkningen, bland annat för att stabilisera de berörda områdena och förhindra att en Daish-liknande företeelse uppstår igen.
8. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att ge praktiskt stöd i samband med genomförandet av EU:s strategi för Syrien, som utgör en stabil och övergripande grund för ökade åtgärder från EU:s sida både under och efter konflikten.
9. Europaparlamentet uppmanar kommissionens vice ordförande/unionens höga representant att påskynda insatserna för att nå ut till konflikten regionala och lokala aktörer och försöka hitta en gemensam grund för fred i syfte att inleda diskussioner om Syriens framtid.
10. Europaparlamentet välkomnar att man i EU:s strategi för Syrien lägger tonvikten på att stödja den syriska befolkningens motståndskraft. Parlamentet betonar att det syriska civilsamhället kommer att vara av avgörande betydelse för att bygga upp social sammanhållning och socialt kapital, främja försoning och tillhandahålla grundläggande tjänster i Syrien. Parlamentet vill se att EU och medlemsstaterna ökar sitt stöd för kapacitetsuppbyggnad för Syriens befolkning och civilsamhälle, bland annat med och genom aktörer som främjar mänskliga rättigheter, jämlikhet (inklusive jämställdhet mellan könen och minoriteters rättigheter), demokrati och egenmakt, om möjligt i områden som inte kontrolleras av Assadregimen och de grupper som FN:s säkerhetsråd stämplat som terroristgrupper, liksom för de syriska flyktingar som lever i exil i regionen eller i Europa. Parlamentet efterlyser i detta avseende ökat stöd till fredliga och demokratiska organisationer i det syriska civilsamhället och människorättsförsvarare, bland annat genom Madad-fonden, instrumentet som bidrar till stabilitet och fred samt det europeiska instrumentet för demokrati och mänskliga rättigheter.
11. Europaparlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att utöka Madad-fondens nuvarande omfattning till att även omfatta stöd för snabbare återhämtning och motståndskraft i Syrien, i hushållen och i lokalsamhället. Parlamentet betonar att syriska medborgare bör ges möjlighet att bedöma sina egna prioriteringar och återhämtningsbehov, och uppmanar EU och dess medlemsstater att anslå tillräckliga medel till lokala, kontextspecifika och genusmedvetna undersökningar om återhämtningsbehoven. Parlamentet betonar att sådana bedömningar måste vara oberoende i förhållande till den syriska regeringen och bör slutföras innan några projekt påbörjas.
12. Europaparlamentet ser fram emot den kommande givarkonferensen för Syriens och dess grannländers framtid, som hålls i Bryssel. Parlamentet betonar att de humanitära behoven kommer att ligga på en kritisk nivå under många år framöver och uppmanar med eftertryck EU och dess medlemsstater att garantera ett långsiktigt åtagande från deras sida för att bemöta den syriska befolkningens humanitära behov och beredskap inför återuppbyggnadsarbetet enligt en politisk överenskommelse som godkänts av FN.

EU och medlemsstaterna uppmanas se till att aktörer från det civila samhället deltar på ett meningsfullt sätt före, under och efter konferensen i Bryssel.

13. Europaparlamentet välkomnar EU:s åtagande för kontinuerligt humanitärt bistånd till Syriens grannländer som tar emot miljontals flyktingar. Parlamentet uppmanar dock medlemsstaterna att engagera sig mycket mer i ansvarsfördelningen, för att syriska krigsflyktingar ska kunna finna skydd bortom den omedelbara grannregionen genom vidarebosättning, inresetillstånd på humanitära grunder, förenklad familjeåterförening och flexibla viseringsbestämmelser.
14. Europaparlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att respektera principen om ”non-refoulement” fullt ut och att göra ett offentligt uttalande mot dagens påtvingade återvändanden av syrier som för närvarande befinner sig i Syriens grannländer. Parlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att uttryckligen avfärda alla överenskommelser enligt vilka Assadregimen återtar syriska flyktingar i utbyte mot stöd för återuppbyggnad.
15. Europaparlamentet beklagar djupt att det råder straffrihet för förövare som begått allvarliga brott i Syrien. Parlamentet anser att bristen på ansvarsutkrävande leder till fler grymheter och försvårar lidandet för offren. Parlamentet insisterar därför på att samtliga förövare måste ställas till svars och att ersättning ges till offren.
16. Europaparlamentet insisterar på att EU måste vidta fler åtgärder på detta område, bland annat genom att anta en EU-strategi för ansvarsutkrävande för de grymma brott som begåtts i Syrien, som också återspeglar den viktiga roll som medlemsstaterna har i detta avseende, och uppmanar vice ordföranden/unionens höga representant att ta på sig en proaktiv roll i denna fråga.
17. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till EU och dess medlemsstater att, i nära samordning med likasinnade länder, undersöka möjligheten att tillsätta en domstol för krigsförbrytelse i Syrien i avvaktan på en hänskjutning till Internationella brottmålsdomstolen. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att utvidga allt nödvändigt stöd till den internationella, opartiska och oberoende mekanismen.
18. Europaparlamentet uppmanar med kraft samtliga medlemsstater att vidta alla nödvändiga åtgärder för att misstänkta förövare ska ställas till svars, särskilt genom att tillämpa principen om universell jurisdiktion samt utreda och åtala EU-medborgare som är skyldiga till grymma brott i Syrien. Parlamentet välkomnar i detta avseende de insatser som vissa medlemsstater, i synnerhet Tyskland och Sverige, gjort för att utreda grymma brott i Syrien och ställa förövarna till svars. Parlamentet uppmärksammar det viktiga arbete som utförs av det europeiska nätverket av kontaktpunkter med avseende på personer som har gjort sig skyldiga till folkmord, brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser, och uppmanar vice ordföranden/unionens höga representant och generaldirektoratet för rättsliga frågor och konsumentfrågor att främja och inkludera nätverket i framtida ansvarsutkrävande insatser för Syrien.
19. Europaparlamentet vädjar till samtliga medlemsstater att se till att rådets beslut 2013/2255/Gusp om restriktiva åtgärder mot Syrien följs fullt ut, framför allt i fråga om frysning av tillgångar som innehas av personer som finns förtecknade däri samt inrese restriktioner för personer som gynnas av eller stöder regimen i Syrien.

Parlamentet ser med oro på de senaste rapporterna om överträdelser av detta beslut och påminner medlemsstaterna om deras skyldighet enligt internationell rätt att se till att personer som misstänks för grymma brott grips och kvarhålls på deras territorium. Medlemsstaterna uppmanas överväga att anta ytterligare riktade åtgärder mot dem som är ansvariga för de brott som begåtts i östra al-Ghouta.

20. Europaparlamentet är chockat över den mängd vapen och ammunition som tillverkats i EU och som återfunnits hos Daish i Syrien och Irak. Parlamentet noterar att Bulgarien och Rumänien misslyckats med att tillämpa den gemensamma ståndpunkten 2008/944/Gusp om vapenexport i praktiken i fråga om vidareöverföring som strider mot slutanvändarintyg. Parlamentet uppmanar samtliga medlemsstater att vägra göra liknande överföringar i framtiden, särskilt till USA och Saudiarabien, och uppmanar Europeiska utrikestjänsten (utrikestjänsten) och medlemsstaterna, i synnerhet Bulgarien och Rumänien, att förklara vilka åtgärder som vidtagits i denna fråga. Parlamentet uppmanar utrikestjänsten att ta itu med de många fall som avslöjats i den senaste rapporten från Conflict Armament Research och att undersöka effektivare metoder för att bedöma riskerna för avledning i arbetsgruppen för export av konventionella vapen och relevanta forum, bland annat genom att göra efterlevandet av det sjunde kriteriet i den gemensamma ståndpunkten 2008/944/Gusp till en rättslig skyldighet, som en del av den kommande översynen av detta dokument. Parlamentet beslutar att inleda en utredning av detta ärende.
21. Europaparlamentet påminner om att alla åtgärder som vidtas för att bekämpa Daish och andra grupper som FN:s säkerhetsråd anser är terroristgrupper måste vara strikt förenliga med internationell rätt. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna och deras allierade, i synnerhet USA, att säkerställa transparens och ansvarighet samt full efterlevnad av internationell humanitär rätt och människorättslagstiftning i samband med deras medverkan i den internationella koalitionen insatser och i deras militära samarbete med parter i konflikten.
22. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, medlemsstaternas regeringar och parlament, FN:s generalsekreterare, FN:s och Arabförbundets särskilda sändebud för Syrien, medlemmarna i den internationella stödgruppen för Syrien samt alla parter som är inblandade i konflikten i Syrien.