

EUROPAPARLAMENTET

1999



2004

Plenarhandling

14 december 2000

SLUTLIG VERSION
A5-0397/2000

BETÄNKANDE

om kommissionens rapport om åtgärder som vidtagits till följd av iakttagelserna i Europaparlamentets resolution om ansvarsfrihet för 1997 (KOM(2000) 224 - C5-0223/2000 - 2000/2113(DEC))

Budgetkontrollutskottet

Föredragande: Lousewies van der Laan

INNEHÅLL

	Sida
PROTOKOLLSIDA.....	4
FÖRSLAG TILL RESOLUTION	5

PROTOKOLLSIDA

Kommission överlämnade den 13 mars 2000 i enlighet med artikel 89.5 i budgetförordningen sin rapport om åtgärder som vidtagits till följd av iakttagelserna i Europaparlamentets resolution om ansvarsfrihet för 1997 (KOM(2000) 224 – 200/2113(DEC)).

Vid sammanträdet den 19 maj 2000 tillkännagav parlamentets talman att hon hade hänvisat detta dokument till budgetkontrollutskottet som utsetts till ansvarigt utskott och till berörda utskott för deras yttranden (C5-0223/2000).

Vid sitt sammanträde den 24 maj 2000 bekräftade budgetkontrollutskottet utnämningen av Lousewies van der Laan till föredragande.

Vid utskottssammanträdena den 7 november, 5 och 12 december 2000 behandlade utskottet förslaget till betänkande.

Vid det sistnämnda sammanträdet godkände utskottet enhälligt förslaget till resolution.

Följande var närvarande vid omröstningen: Herbert Bösch (ordförande för sammanträdet), Lousewies van der Laan (vice ordförande och föredragande), Bert Doorn (suppleant för Raffaele Costa), Christos Folias (suppleant för Brigitte Langenhagen), Christopher Heaton-Harris, Helmut Kuhne, José Paulo Martins Casaca (suppleant för Anne Ferreira), John Joseph McCartin (suppleant för Gabriele Stauner), Eluned Morgan, Jan Mulder (suppleant för Antonio Di Pietro) José Javier Pomés Ruiz, Heide Rühle (suppleant för Claude Turmes), Bart Staes, Rijk van Dam och Michiel van Hulten.

Utskottet för kultur, ungdomsfrågor, utbildning, medier och idrott beslutade den 28 november 2000 att inte avge något yttrande.

Betänkandet ingavs den 14 december 2000.

Fristen för att inge ändringsförslag till detta betänkande kommer att anges i förslaget till föredragningslista för den sammanträdesperiod vid vilken det skall behandlas.

FÖRSLAG TILL RESOLUTION

Europaparlamentets resolution om kommissionens rapport om åtgärder som vidtagits till följd av iakttagelserna i Europaparlamentets resolution om ansvarsfrihet för 1997 (KOM(2000) 224 – C5-0223/2000 – 2000/2113/DEC))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av sin resolution av den 19 januari 2000¹ innehållande anmärkningar som utgör en del av beslutet som beviljar kommissionen ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska gemenskapernas allmänna budget för budgetåret 1997,
- med beaktande av kommissionens rapport av den 11 april 2000 om åtgärder som vidtagits till följd av iakttagelserna i Europaparlamentets resolution om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för budgetåret 1997 (KOM(2000) 224 – C5-0223/2000),
- med beaktande av artikel 89.8 i budgetförordningen,
- med beaktande av artikel 6 i bilaga V i arbetsordningen,
- med beaktande av budgetkontrollutskottets betänkande (A5-0397/2000), och av följande skäl:
 - A. Parlamentet beslutade att uppskjuta beviljande av ansvarsfrihet för budgetåret 1997 i väntan på kommissionens åtaganden när det gäller reformen.
 - B. Parlamentet uppmanade kommissionen att ta itu med problem inom åtta områden, nämligen avslutning av räkenskaperna, institutionella förvaltnings- och övervakningsproblem, personalpolitik, kontor för tekniskt bistånd, den ansvarsfrihetsbeviljande myndighetens tillgång till informationen, förvaltning av gemenskapspolitik genom partnerskap (SEM 2000), bekämpning av bedrägeri och korruption samt bistånd till tredje land, inklusive bistånd till det palestinska självstyret.
 - C. Parlamentet framförde tre krav till revisionsrätten, nämligen att systematiskt övervaka hur tidigare kritik bemötts, att träffa gemensamma överenskommelser med nationella revisionsrätter för att kunna utföra kompletterande kontroller av gemenskapens politik, och att utvärdera politiken för administrativ decentralisering.
 - D. Parlamentet uppmanade sin generalsekreterare och utskottet för konstitutionella frågor att inom sina respektive områden skapa lämpliga allmänna förfaranden för att hantera sekretessbelagda dokument.

¹ EGT L ...

- E. Parlamentet förbehåller sig rätten att under det kommande förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet återkomma med en bedömning av framstegen som gjorts av kommissionen, revisionsrätten och parlamentets generalsekreterare.

Allmän bedömning av framstegen

1. Parlamentet välkomnar på det hela taget de åtgärder som kommissionen vidtagit för att ta itu med de underliggande orsakerna till de problem som påpekats av parlamentet, men kommer att förbli vaksamt under det kommande förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet för att säkerställa att kommissionen fullföljer sina tidigare åtaganden,
2. erkänner att kommissionen bland de åtta rekommendationer som antagits av parlamentet gjort vissa framsteg på fem områden, nämligen när det gäller avslutning av räkenskaperna, institutionella förvaltnings- och övervakningsproblem, kontor för tekniskt bistånd, förvaltning av gemenskapspolitik genom partnerskap (SEM 2000) och bekämpning av bedrägeri och korruption,
3. beklagar, när det gäller två av nyckelområdena som fastställts av Europaparlamentet, att kommissionen fortfarande behöver förbättra personalpolitiken och ge snabbt och effektivt bistånd till tredje land, särskilt till Palestina,

Avslutning av räkenskaperna

4. välkomnar kommissionens förslag, som antogs den 26 juli 2000, för att förenkla budgetförordningen ¹ och ersätta den tillfälliga lösningen som infördes av kommissionen på ett effektivt sätt till följd av parlamentets begäran om en omedelbar översyn av ekonomistyrningen; hoppas på att detta på lång sikt kommer att leda till en ekonomisk redovisning som är mer omfattande, präglas av öppenhet och kommer i rätt tid,
5. välkomnar att kommissionen antagit en åtgärdsplan ² den 17 februari 2000 och utfäster sig att fortsätta sin övervakning av hur den genomförts för att se till att den bidrar till att minska den oacceptabelt höga procentdel betydande felaktigheter när det gäller betalningsförfaranden som revisionsrätten uppmärksammat i sin revisionsförklaring och yrkar på att kommissionen som ett led i försöken att rätta till felaktigheterna namnger sådana medlemsstater som försummar att söka avhjälpa felaktigheter, särskilt inom de områden där utgifterna är som högst,
6. är bekymrat över att eftersläpningarna uppgick till 52 524 miljoner euro i slutet av 1997, 58 848 miljoner euro i slutet av 1998 och 70 916 miljoner euro i slutet av 1999; konstaterar att begreppet "eftersläpning" förvirrande nog innefattar både sedvanliga åtaganden som ännu inte utbetalats, liksom också gamla åtaganden som är äldre än fem år och åtaganden där inga utbetalningar gjorts under de gångna två åren; uppmanar kommissionen att låta denna skillnad klart framgå i sina rapporter,

¹ Förslag till rådets förordning (EKSG, EEG, Euratom) om budgetförordningen, KOM(2000) 461.

² SEK(2000) 276. Åtgärdsplan för bättre rutiner vid ekonomiförvaltningen.

7. konstaterar att kommissionen, på parlamentets begäran, framlagt ett strategidokument den 16 november 2000 där kommissionen anger hur den tänker reda upp den onormala eftersläpningen på 4 990 miljoner euro före utgången av 2003 och vidta åtgärder för att hindra att det i onormalt hög grad anhopas åtaganden som inte utbetalats, och uppmanar kommissionen att med två års mellanrum hålla parlamentet underrättat om vilka framsteg som gjorts, generaldirektorat för generaldirektorat, för att uppnå detta mål,

Institutionella förvaltnings- och övervakningsproblem

8. konstaterar att kommissionen svarat på parlamentets begäran om en systematisk uppföljning och översyn av de rekommendationer som gjorts efter interna och externa granskningar genom att inrätta en arbetsgrupp för revisionsuppföljning som leds av kommissionens ledamot med ansvar för budget; uppmanar kommissionen att ge ett specificerat uppdrag och att från och med mars 2001 kvartalsvis överlämna en sammanställning på planerade och slutförda uppgifter; beklagar att detta inte kunde göras tidigare; uppmanar kommissionen att delegera uppföljningen av revisionsrättens särskilda rapporter till de enskilda ansvariga kommissionsledamöterna, och anmodar kommissionens arbetsgrupp för revisionsuppföljning att följa upp de av parlamentets rekommendationer om ansvarsfrihet som hänför sig till dess uppdrag,
9. tillstår att kommissionen till följd av parlamentets begäran kommer att presentera årliga verksamhetsrapporter för varje generaldirektorat som kommer att innehålla en bedömning av kvalitativa och kvantitativa mål, första gången i mars 2001,

Personalpolitik

10. välkomnar att kommissionen har gjort uppförandekodexen för kommissionsledamöterna och deras privata kontor juridiskt bindande, vilket parlamentet begärde i punkt 13 i sin resolution om beviljande av ansvarsfrihet för 1997,
11. konstaterar att kommissionen som svar på parlamentets begäran om en professionell förvaltning av mänskliga resurser den 26 juli 2000 presenterade resultaten från ett så kallat arbetsgruppförfarande, i vilket centrala och så kallade negativa prioriteringar fastställdes; är dock bekymrat över den rättsliga grunden för, liksom omfattningen av och urvalskriterierna i det system för förtida pension som planeras för cirka 600 tjänstemän,
12. välkomnar att kommissionen, efter att den den 11 april 2000 åtagit sig att höra parlamentet genom ett samrådsdokument om att i tjänsteföreskrifterna införa bestämmelser och skyldigheter om att rapportera oegentligheter ("whistleblowing") och ett samrådsdokument om sätt att modernisera de disciplinära förfarandena, den 29 november 2000 antog samrådsdokument om de ökande farhågorna för allvarliga fall av oriktigt handlande ¹ och om reformen av disciplinförfarandena ²,

¹ SEK(2000)2078.

² SEK(2000)2079.

13. förväntar sig en skriftlig förklaring till varför kommissionen inte avser tillmötesgå parlamentets begäran om att inrätta en avdelning för ett disciplinärt förfarande mot oegentligheter i budgetsammanhang,

Kontoren för tekniskt bistånd

14. konstaterar att kommissionen, efter att parlamentet visat viss tillfredsställelse med dess försök till rationalisering av 124 kontor för tekniskt bistånd med 1 365 anställda och årliga personalkostnader på 133,6 miljoner euro, den 11 april 2000 utlovade ett meddelande i september 2000¹, och konstaterar att kommissionen i arbetet med förberedelserna av ett meddelande om att lägga ut förvaltningen av gemenskapsprogrammen på utomstående, som även skall innehålla en redogörelse för en ramförordning för en ny typ av genomförandeorgan, har genomgått följande förfarande:
- i maj 2000 lade den fram ett dokument med begrepp och definitioner inför åtgärder i samband med att uppgifter läggs ut på utomstående;
 - i maj 2000 antog den åtgärder för bättre skötsel av programmen för bistånd till tredje land, i vilka det ingår åtgärder att vidta i de fall då uppgifter läggs ut på utomstående;
 - i juli 2000 antog den ett meddelande om budgetkonsekvenserna för 2001 av att vissa av de uppgifter som utförs av kontoren för tekniskt bistånd skulle återföras på kommissionen;
 - den 26 juli 2000 antog den slutsatserna om arbetsgruppsöversynen som ledde direkt fram till ändringsskrivelse 1/2001, där det utpekats vilka uppgifter som kommissionen bör ha kvar och vilka som kunde läggas ut på tredje part;
 - den 26 juli 2000 antog den förslag till en reform av budgetförordningen, i vilka det skall ingå en ram av bestämmelser för hur uppgifter skall läggas ut på utomstående;
 - den 4 september 2000 lade den i ändringsskrivelse nr 1 till det preliminära budgetförslaget för 2001 fram förslag till avveckling av kontoren för tekniskt bistånd;

och välkomnar den plan om en övergång under ordnade former där följande är avsett att hända med de sammanlagt 124 kontoren för tekniskt bistånd:

- 62 kommer att ersättas vid utgången av 2001 (787 anställda och 71,5 miljoner euro),
- 6 kommer att ersättas efter 2001 (121 anställda och 12,6 miljoner euro) och
- 56 kommer så småningom att bortfalla (457 anställda och 49,4 miljoner euro),

Ansvarsfrihet och förvaltning av gemenskapspolitik genom partnerskap (SEM 2000)

15. välkomnar att kommissionen åtagit sig att tillhandahålla budgetkontrollutskottet detaljerade upplysningar om det arbete som utförs av de personliga representanternas grupp, som fungerar som ett informellt forum för den gemensamma ekonomiska förvaltningen, särskilt den gemensamma jordbrukspolitikerna och strukturfonderna,

¹ hänvisning..

Bekämpning av bedrägeri och korruption

16. uppmanar kommissionen att så snart som möjligt förtydliga behörighetsområdet för den föreslagna panelen för finansiella oegentligheter så att den inte undergräver Europeiska byrån för bedrägeribekämpnings makt,
17. påminner om att direktören för byrån för bedrägeribekämpning Olaf tillhandahållit ett sekretessbelagt register till följd av parlamentets begäran om en fullständig förteckning över fall där det föreligger misstanke om att en tjänsteman eller annan anställd på kommissionen skulle vara inblandad i bedrägeri eller korruption,

Bistånd till tredje land, biståndet till det palestinska självstyret

18. välkomnar, när det gäller externt bistånd, att kommissionsledamöterna med ansvar för externa förbindelser, som svar på parlamentets begäran att före den 31 mars 2000 presentera sina strategier i detalj, den 30 mars 2000¹ presenterade ett utkast till förslag och den 16 maj 2000² kom med ett meddelande om reformering av de externa förbindelserna, i vilket det föreslås en återförening av projektcykeln, skapande av ett organ för identifiering och genomförande av projekt, omfattande decentralisering av projektförvaltning till kommissionens externa delegationer och omedelbara åtgärder för att avveckla gamla och latenta åtaganden,
19. ser fram emot att före den 15 mars 2001 motta en särskild rapport från revisionsrätten om programplanering för olika länder, projektförberedelse och delegationernas roll förvaltningen av kommissionens externa biståndsprogram,
20. känner sig uppmuntrat av vad kommissionen gjort för att se till att det europeiska sjukhuset i Gaza med sina 230 bäddar, ett prominent projekt som sattes i gång 1990 och till 97 procent stod färdigt 1996, kommer att vara fullt funktionsdugligt den 15 januari 2001, fastän hinder på vägen förekommit i och med att delegationen i Jerusalem inte haft någon chef, våldsamheter utspelat sig i området sedan den 28 september 2000 och den internationella förvaltningsgruppen evakuerades i oktober 2000 och hälsar med tillfredsställelse att
 - dermatologiska tjänster erbjudits patienter i öppen vård på halvdagsbasis sedan den 15 juli 2000³ och
 - sex avdelningar erbjuder inlagda patienter fullständiga tjänster sedan den 15 oktober 2000⁴ (dermatologi, oftalmologi, allmän kirurgi, pediatrik, gynekologi och invärtes medicin),

och uppmanar kommissionen att se till att

- a) alla återstående avdelningar öppnas,

¹ Brev från kommissionsledamöterna Patten och Nielsen av den 30 mars 2000.

² Meddelande till kommissionen om reformering av förvaltningen av externt bistånd.

³ Skrivelse från kommissionsledamot Patten av den 25 juli 2000.

⁴ Skrivelse från kommissionsledamot Patten av den 21 november 2000.

- b) gammal utrustning byts ut, och
 - c) upprustningsarbetet slutförs så snabbt som möjligt,
21. beklagar att kommissionens kontor på Västbanken och i Gaza, trots regionens politiska betydelse för Europeiska unionen, från mitten av 1999 till mitten av 2000, i avsaknad av en delegationschef, endast företräddes av en handläggare; uppmanar kommissionen att organisera sin personalbesättning på ett bättre sätt så att man kan undvika att delegationschefsposten lämnas vakant i mer än en månad,
 22. välkomnar att det officiellt före den 15 december 2000 kommer att översändas en särskild rapport från revisionsrätten om kommissionens förvaltning av biståndsprogrammen för det palestinska självstyret och ser fram emot en ingående undersökning av rekommendationerna för att avhjälpa brister av ett slag som revisionsrätten inte tror är unikt för programmen för bistånd till Palestina utan utmärker EU:s samarbete överlag,

Revisionsrätten

23. välkomnar revisionsrättens åtaganden att i sina årsrapporter systematiskt övervaka de åtgärder som kommissionen vidtagit till följd av tidigare kritik,
24. uppmuntrar revisionsrätten i dess pågående ansträngningar att främja samarbete mellan nationella revisionsrätter; välkomnar inrättandet av tillfälliga arbetsgrupper för revisionen av statsstöd och för samarbete med kandidatländerna inom ramen för den så kallade kontaktkommittén som är sammansatt av cheferna för de högsta revisionsmyndigheterna inom Europeiska unionen ; uppmanar revisionsrätten att regelbundet informera parlamentet om denna verksamhet,
25. påminner om att parlamentet uppmanat revisionsrätten att rapportera om kommissionens politik för administrativ decentralisering och ser fram emot en grundlig revision i vederbörlig ordning av finanserna och prestationerna,

Europaparlamentet

26. välkomnar att dess begäran till parlamentets generalsekreterare om att införa ett förfarande för hantering av sekretessbelagda dokument, inklusive upprättande av ett säkert arkiv, en säker läsesal, formella regler för tillgång och ett tillgångsregister, har lett till att ett förslag framlagts för presidiet som kommer att dryfta frågan i december 2000, och begär att förslaget skall genomföras före den 15 januari 2001,
27. uppdrar åt talmannen att översända denna resolution och utskottsbetänkandet till rådet, kommissionen och revisionsrätten för information.