



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Plenárisülés-dokumentum

A7-0037/2012

14.2.2012

JELENTÉS

az európai statisztikák minőségirányításáról
(2011/2289(INI))

Gazdasági és Monetáris Bizottság

Előadó: Edward Scicluna

TARTALOMJEGYZÉK

	Oldal
AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY	3
VÉLEMÉNY A REGIONÁLIS FEJLESZTÉSI BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL	7
A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE	10

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY

az európai statisztikák minőségirányításáról (2011/2289(INI))

Az Európai Parlament,

- tekintettel „Az európai statisztikák szilárd minőségirányítása felé” című bizottsági közleményre (COM(2011)0211),
 - tekintettel eljárási szabályzata 48. cikkére,
 - tekintettel a Gazdasági és Monetáris Bizottság jelentésére és a Regionális Fejlesztési Bizottság véleményére (A7-0037/2012),
- A. mivel az Eurostat 1953 óta áll fenn, és széles körben elismerik, hogy óvni kell függetlenségét;
- B. mivel a megbízható és pontos statisztikák elengedhetetlenek ahhoz, hogy a hatékony gazdasági és költségvetési politikát lehessen folytatni a tagállamokban és uniós szinten is;
- C. mivel a foglalkoztatást és növekedést célzó Európa 2020 stratégia és a gazdasági kormányzati csomag – ideértve az európai szemesztert is – sikeréhez kiváló minőségű független statisztikákra van szükség;
- D. mivel a statisztikák felhasználóinak releváns, időszerű és pontos adatokra van szükségük, amelyeket a nemzeti ügynökségek a pártatlanság, a tárgyilagosság és a szakmai függetlenség elveinek megfelelően gyűjtöttek és állítottak össze;
- E. mivel a statisztikáknak nyilvánosan hozzáférhetőnek, valamint a politikai döntéshozók és a polgárok számára egyaránt könnyen érthetőnek kell lenniük, és lehetővé kell tenniük különböző évek közötti összehasonlítást;
- F. mivel az európai statisztikák minősége a teljes előállítási folyamat integritásától függ; mivel a statisztikai előállítási módszerek folyamatban lévő korszerűsítése létfontosságú közberuházás, amelynek célja a teljes előállítási lánc egyszerűsítése, és uniós és nemzeti szinten folyamatos elkötelezettséget igényel;
- G. mivel az euróövezetet sújtó államadósság-válság rámutatott a statisztikai adatok pontatlansága által jelentett veszélyekre, illetve az upstream állami számviteli adatok gyenge minőségéből és a jelenlegi statisztikairányításban fellelhető hiányosságokból következően az ezekkel kapcsolatos csalásra;
- H. mivel a statisztikai hivataloknak nemcsak jogállásukból következően kell függetleneknek lenniük, hanem olyan beépített mechanizmusokkal és „tűzfalakkal” is rendelkezniük kellene, amelyek biztosítják, hogy a statisztikai hivatalok a politikai folyamatoktól függetlenek legyenek, és így elkerülhetőek legyenek a rendszerhibák; ugyanakkor ki kell hangsúlyozni, hogy a statisztikai adatok valóságtartalmáért és hitelességéért a mindenkori kormányok felelnek

- I. mivel erősíteni kell az Eurostat és a nemzeti számvevőszékek közötti kapcsolatot;
 - J. mivel a tagállami nemzeti statisztikai intézeteket meg kell reformálni, hogy mielőbb megfeleljenek az új európai jogszabályoknak;
 - K. mivel az összes tagállamra vonatkozó hozzávetőlegesen 350 statisztikai szabály a statisztikai szabályok betartásával kapcsolatosan a kisebb tagállamokra arányosan nagyobb terhet ró;
 - L. mivel az Eurostat fogja biztosítani a költségvetési politika ellenőrzéséhez, a makrogazdasági egyensúlytalanságok összesítéséhez és az új érvényesítési mechanizmusokhoz szükséges gazdasági mutatókat; mivel a közelmúltbeli jogszabályi reformok – nevezetesen a gazdaságirányítási hatos csomag – az alapos és megbízható statisztikákat uniós szinten a gazdaságirányítás középpontjába helyezték;
1. úgy véli, hogy a minőségre vonatkozóan rendszerszerű megközelítésre van szükség, ami szükségessé teheti az európai statisztikák előállítási módszerének reformját és általában az európai statisztikák, de különösen az államháztartási statisztikák minőségirányításában a korrekciós megközelítésről a preventív megközelítésre való fokozatos áttérést; üdvözli az európai statisztikák előállítására, valamint pontosságuk ellenőrzésére vonatkozó szabályok kötelező jellegét; úgy véli, hogy a statisztikai adatok hitelességének fenntartásához alapvető, hogy független statisztikai szervek létezzenek;
 2. felhívja a Bizottságot, hogy a megfelelés és a jó minőségű adatok szolgáltatásának biztosítása érdekében nyújtson a tagállamok számára segítséget és szakértelmet a kutatással összefüggő és a jelentős módszertani akadályok leküzdésére;
 3. támogatja a Bizottság azon szándékát, hogy a 223/2009 rendeletet (statisztikai rendelet) egy proaktívabb megközelítés meghatározása érdekében módosítsák, amelynek keretében az államháztartási adatokat a fellendülés korai szakaszában nyomon követik és értékelik, a lehető legkorábbi ponton lehetővé téve a korrekciós intézkedést; támogatja a nemzeti statisztikai hatóságok és az Eurostat szakmai függetlenségének megerősítését célzó jogi keret megteremtésére irányuló javaslatot, amely megkövetelné a tagállamoktól a hivatalos kötelezettségvállalást arra, hogy megtesznek minden szükséges intézkedést a statisztikába vetett bizalom fenntartására, és lehetővé teszik az európai statisztika gyakorlati kódexének szigorúbb érvényesítését;
 4. sürgeti, hogy a Bizottság terjesszen elő az Európai Parlament és a Tanács számára európai statisztikákra vonatkozó felülvizsgált magatartási szabályzat egyes elemeinek uniós jogszabályokba történő átemelését célzó jogalkotási javaslatokat annak érdekében, hogy egyértelműen meg lehessen különböztetni, melyek a nemzeti statisztikai ügynökségek és melyek a tagállamok kormányainak kötelezettségei és hatáskörei, továbbá biztosítsa az adatminőséggel kapcsolatos elszámoltathatóság nagyobb átláthatóságát és összehangoltságát;
 5. szorgalmazza az Eurostatnál, hogy a költséghatékonyság fenntartása érdekében folytassa a fő adatszolgáltatók és adatfelhasználók viszonylatában az európai statisztikák előállítási módszereinek korszerűsítésére irányuló erőfeszítéseit;

6. kéri, hogy az Eurostat biztosítsa, hogy az állami számviteli rendszerek az összes tagállamban szabványosított módon működjenek, valamint ezeket belső és külső auditálási mechanizmusok, többek között a 479/2009 rendelet közelmúltban felülvizsgált jogi keretének alkalmazása, illetve további, megfelelőnek ítélt jogalkotási javaslatok erősítsék; üdvözli, hogy az Európai Bizottság az Eurostatot szélesebb nyomozati jogkörrel kívánja felruházni;
7. hangsúlyozza, hogy minden tagállamnak gondoskodnia kellene arról, hogy a statisztikák minden kormányzati szinten pontosak legyenek; arra biztatja az Eurostatot, hogy tegye közzé a statisztikák valamennyi típusa tekintetében, hogy vannak-e annak pontosságával kapcsolatban kétségei;
8. megítélése szerint a nemrégiben elfogadott gazdaságirányítási csomag standardokat tesz szükségessé a közzétételre garanciákkal és feltételes kötelezettségekkel kapcsolatos – például az állami szektor garanciáiból eredő – kitétségeire, és a köz- és magánszféra közötti partnerségekből eredő kitétségekre vonatkozó, granuláris adatokkal kapcsolatban, amelyeket az Eurostatnak – valamennyi kormányzati szint figyelembevételével – haladéktalanul ki kell dolgoznia és közzé kell tennie;
9. üdvözli, hogy az európai statisztikairányítási tanácsadó testület (ESGAB) biztosítja az Eurostat és az európai statisztikai rendszer független felügyeletét; kéri, hogy az Eurostat és más statisztikai hivatalok hajtsák végre az ESGAB 2011-es éves jelentésében előterjesztett ajánlásait;
10. hangsúlyozza, hogy az Eurostatnak biztosítani kell az átláthatóságot saját személyzete vonatkozásában oly módon, hogy közzéteszi a saját tisztviselőire (akik köztisztviselők) és a szerződéses munkatársaira vonatkozó információkat, és tájékoztatást nyújt arról, hogy miképpen hasznosítják a nemzeti szakértők szakértelmét;
11. hangsúlyozza, hogy a statisztikai szolgálatok esetleges politikai beavatkozások fenyegetésétől való függetlenségét nemzeti és európai szinten egyaránt biztosítani kell;
12. megállapítja, hogy a minőségirányítási rendszer megköveteli az Eurostat és a befutó államháztartási adatok ellenőrzéséért felelős nemzeti szervek közötti szoros együttműködést; kéri, hogy a Bizottság terjesszen elő javaslatokat, amelyek nagyobb függetlenséget és nagyobb következetességet biztosítanak a nemzeti számvetőségek hatáskörein belül a költségvetési hiányra és államadóságra vonatkozó adatokhoz használt források minőségének ellenőrzése terén, és erősítik az Európai Számvetőségek koordinációs szerepét;
13. hangsúlyozza, hogy az európai szemeszter megfelelő működésének előfeltétele a kormányzati pénzügyi statisztikák és más nemzeti statisztikai adatok minőségirányítása, valamint az adatok pontossága és kellő időben történő jelentése;
14. elismeri, hogy a pontos statisztikák biztosítása sok esetben számos forrásból származó adat összegyűjtését és egybegyűjtését foglalhatja magában; megállapítja ezért, hogy a statisztikák közzétételére vonatkozó határidők rövidítése egyes esetekben csökkentheti a statisztikák megbízhatóságát vagy pontosságát, vagy növelheti az adatgyűjtés költségét, és azt ajánlja, hogy e terület bevált gyakorlatainak mérlegelésekor gondosan vizsgálják meg

a kellő időben történő előállítás, a megbízhatóság és az előállítás költsége közötti egyensúlyt;

15. sürgeti az Eurostatot, hogy vizsgálja meg, milyen módon tehetné még inkább felhasználóbaráttá – különösen online – kiadványait az átlagos polgárok és a nem szakmabeliek számára, különösen a grafikonok használatát illetően; meggyőződése, hogy az Eurostat honlapjának biztosítania kellene a hosszú távú adatsorokhoz való könnyebb hozzáférést, továbbá intuitív és összehasonlító grafikonokkal kellene szolgálnia, hogy nagyobb hozzáadott értéket nyújtson a polgároknak; hozzáteszi továbbá, hogy a honlap rendszeres frissítéseinek tagállamonként bontott információkkal kellene szolgálniuk, és azoknak éves és havi adatsorokat, illetve – amennyiben az lehetséges és hasznos – hosszú távú adatsorokat kellene tartalmazniuk;
16. hangsúlyozza, hogy a pontos, releváns és magas színvonalú statisztikák biztosítása kulcsfontosságú a fenntartható és kiegyensúlyozott regionális fejlődés szempontjából; megjegyzi, hogy pontos, egzakt adatok alapján részletes információ szerezhető az egyes területekről – például a demográfiáról, a gazdaságról vagy a környezetről –, ezért azok döntő szerepet játszanak a regionális fejlesztéshez kapcsolódó döntéshozatalban, különösen az Európa 2020 stratégia végrehajtásának kontextusában;
17. felhívja a Bizottságot, hogy továbbra is foglalkozzon a megbízható statisztikai adatok szükségességének kérdésével, mivel az ilyen adatok teszik lehetővé, hogy a területi, társadalmi és gazdasági problémákra az európai szakpolitikák regionális szinten megfelelőbben reagáljanak;
18. támogatja az Eurostat azon szándékát, hogy létrehozza a „Kötelezettségvállalások a statisztikába vetett bizalomért” című dokumentum jogi kereteit; hangsúlyozza, hogy az uniós statisztikai rendszeren belül az adatbiztonsági szabálynak, valamint a szubszidiaritás elvének betartása segít a statisztikai ügynökségek iránti bizalom növelésében;
19. megjegyzi, hogy az állami számviteli rendszerek működésének javítása elengedhetetlen; mindazonáltal felkéri a Bizottságot annak tisztázására, hogy szükséges-e és lehetséges-e az összes tagállam állami számviteli rendszerének szabványosítása; felhívja továbbá a Bizottságot, hogy dolgozzon ki közös módszertant, és léptessen életbe hatékony, megfelelő és kipróbált megoldásokat;
20. hangsúlyozza, hogy a határokon átnyúló, valamint **az Európai Unió külső határai mentén elhelyezkedő területeken** zajló társadalmi-gazdasági folyamatok, valamint a makrorégiók statisztikájának kutatásához koherens rendszer kidolgozására van szükség annak érdekében, hogy megbízható, teljes és pontos képet kapjunk a gazdaságról a regionális és makroregionális fejlődés tekintetében, ideértve mind a városi, mind a vidéki területeket; úgy véli, hogy a fizetési mérleghez kapcsolódó kutatási mechanizmusokat javítani kell; megjegyzi továbbá, hogy a regionális és nemzeti számlákat az európai statisztikák minőségének biztosítására szolgáló stabil rendszer keretében szigorúan ellenőrizni kell.
21. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak, a Bizottságnak és a nemzeti parlamenteknek.

27.1.2012

VÉLEMÉNY A REGIONÁLIS FEJLESZTÉSI BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL

a Gazdasági és Monetáris Bizottság részére

az uniós statisztikák minőségének biztosításáról
(2011/2289(INI))

Előadó: Elżbieta Katarzyna Łukacijewska

JAVASLATOK

A Regionális Fejlesztési Bizottság felhívja a Gazdasági és Monetáris Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalási indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

1. hangsúlyozza, hogy a pontos, releváns és magas színvonalú statisztikák biztosítása kulcsfontosságú a fenntartható és kiegyensúlyozott regionális fejlődés szempontjából; megjegyzi, hogy pontos, egzakt adatok alapján részletes információ szereshető az egyes területekről – például a demográfiáról, a gazdaságról vagy a környezetről –, ezért azok döntő szerepet játszanak a regionális fejlesztéshez kapcsolódó döntéshozatalban, különösen az Európa 2020 stratégia végrehajtásának kontextusában;
2. felhívja a Bizottságot, hogy továbbra is foglalkozzon a megbízható statisztikai adatok szükségességének kérdésével, mivel az ilyen adatok teszik lehetővé, hogy a területi, társadalmi és gazdasági problémákra az Unió regionális szinten megfelelőbben reagáljon;
3. támogatja az Eurostat azon szándékát, hogy létrehozza a „Kötelezettségvállalások a statisztikába vetett bizalomért” című dokumentum jogi kereteit; hangsúlyozza, hogy az uniós statisztikai rendszeren belül az adatbiztonsági szabálynak, valamint a szubszidiaritás elvének betartása segít a statisztikai ügynökségek iránti bizalom növelésében;
4. megjegyzi, hogy az állami számviteli rendszerek működésének javítása elengedhetetlen; mindazonáltal felkéri a Bizottságot annak tisztázására, hogy szükséges és lehetséges-e az összes tagállam állami számviteli rendszerének szabványosítása; felhívja továbbá a Bizottságot, hogy dolgozzon ki közös módszertant, és léptessen életbe hatékony, megfelelő és kipróbált megoldásokat;

5. hangsúlyozza, hogy a határokon átnyúló, valamint az Európai Unió külső határai mentén elhelyezkedő területeken zajló társadalmi-gazdasági folyamatok, valamint a makrorégiók statisztikájának kutatásához koherens rendszer kidolgozására van szükség annak érdekében, hogy megbízható, teljes és pontos képet kapjunk a gazdaságról a regionális és makroregionális fejlődés tekintetében, ideértve mind a városi, mind a vidéki területeket; úgy véli, hogy a fizetési mérleghez kapcsolódó kutatási mechanizmusokat javítani kell; megjegyzi továbbá, hogy a regionális és nemzeti számlákat az uniós statisztikák minőségének biztosítására szolgáló stabil rendszer keretében szigorúan ellenőrizni kell.

A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE

Az elfogadás dátuma	26.1.2012
A zárószavazás eredménye	+: 44 -: 0 0: 1
A zárószavazáson jelen lévő tagok	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Catherine Bearder, Victor Boştinaru, John Bufton, Alain Cadec, Salvatore Caronna, Francesco De Angelis, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Brice Hortefeux, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Vincenzo Iovine, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Ana Miranda, Jens Nilsson, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Michail Tremopoulos, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Evgeni Kirilov, Lena Kolarska-Bobińska, James Nicholson, Ivari Padar, Heide Rühle, Giommaria Uggias
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok) (187. cikk (2) bekezdés)	Julie Girling

A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE

Az elfogadás dátuma	6.2.2012
A zárószavazás eredménye	+ : 34 - : 0 0 : 2
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Burkhard Balz, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Pascal Canfin, Nikolaos Chountis, George Sabin Cutaş, Leonardo Domenici, Markus Ferber, Elisa Ferreira, Ildikó Gáll-Pelcz, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Liem Hoang Ngoc, Wolf Klinz, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Philippe Lamberts, Werner Langen, Astrid Lulling, Arlene McCarthy, Juan Andrés Naranjo Escobar, Edward Scicluna, Peter Simon, Peter Skinner, Sampo Terho, Marianne Thyssen, Corien Wortmann-Kool, Pablo Zalba Bidegain
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Sophie Auconie, Elena Băsescu, David Casa, Sari Essayah, Vicky Ford, Enrique Guerrero Salom, Thomas Händel, Anne E. Jensen, Olle Ludvigsson, Thomas Mann