Comisia pentru dezvoltare

2010/2269(INI)

4.3.2011

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare

destinat Comisiei pentru afaceri externe

referitor la fluxurile migratorii cauzate de instabilitate: domeniul de aplicare și rolul politicii externe a UE (2010/2269(INI))

Raportoare pentru aviz (*): Corina Crețu

(*) Procedura comisiilor asociate – articolul 50 din Regulamentul de procedură

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare recomandă Comisiei pentru afaceri externe, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

Legătura dintre migrație și dezvoltare

1. este îngrijorat de faptul că în prezent există aproximativ 38 de state fragile în lume (conform Indicelui instabilității statelor lumii 2010; Fund for Peace) cu o populație afectată la nivel mondial de 1 miliard de persoane (Banca Mondială); ia act de faptul că statele fragile sunt cele mai vulnerabile la șocurile interne și externe, atât la nivel politic, cât și economic, precum și că instabilitatea statelor contribuie la procesul de migrație; invită Comisia să adopte o abordare mai proactivă care să permită migrația din statele fragile, precum și o strategie pentru a crea locuri de muncă și bogăție pe termen mediu și lung în țările de origine;

2. consideră că migrația forțată este provocată, printre altele, de funcționarea deficitară a economiilor, de sărăcirea populației, de încălcările drepturilor omului, de degradarea mediului, de adâncirea discrepanțelor dintre țările sărace și cele bogate, de războaiele civile, de războaiele pentru obținerea controlului asupra resurselor naturale și de persecuțiile politice;

3. subliniază că UE are un rol major în procesul de transformare a migrației într-o pârghie a dezvoltării; este de părere că prin măsuri coerente și orientate spre dezvoltare se pot elimina cauzele de bază ale fluxurilor migratorii și consideră că migrația poate contribui la creșterea economică și la emanciparea socială, precum și la stimularea reformelor în materie de guvernanță în țările de origine;

4. ia act de faptul că transferurile de bani efectuate de emigranți reprezintă a doua sursă de finanțare externă pentru țările în curs de dezvoltare și contribuie la dezvoltarea sectorului financiar, la atragerea investițiilor și la crearea de locuri de muncă; este de părere, așadar, că ar trebui continuate eforturile de a reduce costurile tranzacțiilor, de a crea condiții economice și financiare favorabile și de a spori transparența; subliniază că transferurile de bani nu trebuie, în niciun caz, să fie considerate drept asistență oficială pentru dezvoltare;

5. invită UE să pună în aplicare politici care să sprijine fluxurile de transferuri efectuate de emigranți, inclusiv deschiderea de conturi în valută de către emigranți în țările în curs de dezvoltare, precum și reducerile fiscale care pot atrage mai multe transferuri de bani;

6. recunoaște rolul esențial al diasporei în promovarea dezvoltării capacităților și a eforturilor de stabilizare în țările de origine; solicită o cooperare și o coordonare mai strânsă a politicilor între instituțiile din țările în curs de dezvoltare și din statele membre ale UE pentru o implicare sporită a diasporei, în calitatea sa de componentă importantă a societății civile, precum și pentru a facilita și a sprijini reîntoarcerea în țara de origine;

7. solicită accelerarea eforturilor menite să reducă efectele negative ale exodului de inteligență și ale exodului de profesioniști care afectează, în mod special, sectoare cheie precum sănătatea și educația; subliniază că este important să se promoveze programe

pentru recâștigarea profesioniștilor și pentru reîntoarcerea asistată a acestora, precum și programe privind migrația circulară, să se reglementeze practicile de recrutare și să se sprijine consolidarea capacităților prin intermediul unor practici cum ar fi dezvoltarea formării profesionale; solicită Comisiei să analizeze dacă sistemele de migrație circulară reprezintă un instrument util și ce tip de caracter circular al migrației (unic/cu întoarcere în țara de origine; pe termen scurt/pe termen lung; spontan/coordonat) ar putea conduce la cele mai bune rezultate atât pentru țările dezvoltate, cât și pentru țările în curs de dezvoltare;

8. subliniază faptul că migrația lucrătorilor din domeniul sănătății creează dificultăți deoarece țările în curs de dezvoltare pierd, în prezent, până la 70% din forța lor de muncă din acest sector, lucru care are efecte negative pe plan financiar, deoarece banii investiți în formarea personalului sunt pierduți, se poate ajunge la deficite ale unor sisteme de sănătate întregi, iar punerea în aplicare a inițiativelor mondiale privind sănătatea este afectată grav;

9. observă că a crescut numărul persoanelor din statele fragile care au fost strămutate din cauza conflictelor, a încălcării drepturilor omului și a schimbărilor climatice; solicită consolidarea inițiativelor menite să sprijine persoanele strămutate pentru a li se îmbunătăți condițiile de viață și a li se facilita integrarea; solicită să se ia măsuri pentru a se asigura o protecție eficace a refugiaților și a persoanelor strămutate în interiorul țării;

10. solicită ca statele membre și Comisia să își asume angajamentul de a aborda cauzele structurale ale migrației printr-o strategie holistică, bazată pe coerența politicilor pentru dezvoltare, care oferă țărilor în curs de dezvoltare o marjă de acțiune la nivel politic pentru a-și susține nevoile de dezvoltare durabilă garantând un venit decent, pace și democrație pentru populație, aceasta fiind o modalitate de a reduce imigrația clandestină;

11. solicită să se elaboreze politici care să țină seama de situația specifică a grupurilor vulnerabile precum femeile, copiii și persoanele cu dizabilități, prin urmare, solicită instituirea de infrastructuri relevante precum spitale, școli, facilități educaționale, precum și asigurarea de asistență socială, administrativă și psihologică;

12. subliniază rolul important al Forumului mondial privind migrația și dezvoltarea, care oferă un cadru structurat pentru promovarea unui dialog și a unei cooperări consolidate atât între actorii guvernamentali, cât și între cei neguvernamentali, inclusiv societatea civilă;

13. invită toate statele membre și țările în curs de dezvoltare să adopte proceduri echitabile și transparente care să faciliteze accesul emigranților la locuri de muncă și să le asigure condiții decente de muncă, asistență medicală și protecție socială; atrage, în plus, atenția asupra necesității urgente de a aborda problema drepturilor civile ale lucrătorilor emigranți, astfel cum s-a specificat în Raportul OIM din 2009, intitulat „Costul constrângerii”, având în vedere faptul că lucrătorii emigranți primesc, adesea, cele mai mici remunerații și în cazuri extreme, astfel cum s-a întâmplat în Golf, sunt forțați să trăiască în lagăre de muncă, pașapoartele fiindu-le reținute; solicită Comisiei să țină cont de recomandările de politică adoptate la reuniunea înalților funcționari Africa-UE privind migrația, mobilitatea și ocuparea forței de muncă (15-17 septembrie 2010);

14. dorește ca asistența pentru dezvoltare să fie disociată de gestionarea fluxurilor migratorii și ca ajutorul pentru dezvoltare să nu fie condiționat de migrația de întoarcere; subliniază că asistența pentru dezvoltare a UE ar trebui să aibă drept obiectiv eliminarea cauzelor migrației cum ar fi sărăcia, schimbările climatice și foametea;

15. solicită crearea unei politici cuprinzătoare în domeniul migrației, care să fie interconectată cu toate strategiile și instrumentele specifice dezvoltării, bazată pe un nivel înalt de solidaritate politică și operațională, încredere reciprocă, transparență, parteneriat, răspundere comună și eforturi comune, fondate pe principii comune și acțiuni concrete, precum și pe valorile consacrate prin Tratatul de la Lisabona;

16. recunoaște beneficiile istorice pe care migrația le-a adus Europei – în special faptul că sute de mii de emigranți europeni au fost primiți de țările gazdă la momente diferite, – precum și beneficiile semnificative pe care fluxurile actuale de migrație în UE le-au adus în multiple sectoare ale dezvoltării; ține seama, în plus, de principiul reciprocității istorice, care este ilustrat de promovarea și respectarea drepturilor omului de care beneficiază emigranții, precum și de primirea și integrarea acestora în țările de reședință și de returnare;

17. invită Uniunea Europeană să aibă în vedere măsuri de ajustare a Instrumentului de cooperare pentru dezvoltare, a Fondului european de dezvoltare și a Instrumentului pentru ajutor umanitar, pentru a putea spori efectele pozitive ale migrației în ceea ce privește promovarea dezvoltării umane și a democrației în statele fragile;

18. solicită să se depună mai multe eforturi de promovare a coerenței politicilor de dezvoltare în cadrul politicii UE privind migrația și să se evite utilizarea AOD pentru politici menite să descurajeze și să controleze migrația, atunci când acestea implică încălcarea drepturilor omului ale emigranților; consideră, în schimb, că AOD ar trebui folosită pentru a sprijini dezvoltarea efectivă, reducând astfel migrația cauzată de sărăcie, instabilitate și opresiune politică;

19. salută Declarația de la Tripoli publicată la sfârșitul celui de-al treilea Summit Africa-UE, în care se reafirmă eforturile comune de a aborda realitățile și provocările migrației, precum și legăturile sale cu dezvoltarea;

20. solicită instituirea unor parteneriate mai eficace cu instituții care promovează integrarea economică și regională, care să poată contribui și la găsirea unor soluții durabile și pe termen lung la realitățile migrației sud-sud;

21. relevă că ar trebui efectuate mai multe cercetări de către Comisie în legătură cu migrația sud-sud provocată de schimbările climatice, inclusiv numărul de persoane afectate, regiunile vulnerabile, mișcările migratorii și capacitatea țărilor gazdă; solicită să se promoveze, totodată, capacitățile țărilor în curs de dezvoltare în domeniul cercetării;

22. subliniază importanța integrării migrației în strategiile naționale de dezvoltare ale țărilor partenere pentru a reduce sărăcia și a realiza Obiectivele de dezvoltare ale mileniului (ODM);

23. salută înființarea unui observator ACP privind migrația, drept un instrument util care

oferă factorilor de decizie din țările ACP date și instrumente pentru a-și îmbunătăți strategiile naționale în materie de migrație, precum și propunerea de creare a unui observator privind migrația responsabil de monitorizarea permanentă și atentă a tuturor aspectelor legate de fluxurile migratorii din America Latină, sub supravegherea și coordonarea Fundației Europa-America Latină și Caraibe;

24. recomandă ca resursele financiare pentru consolidarea legăturii dintre migrație și dezvoltare să fie alocate mai eficient; recunoaște necesitatea mobilizării complementare și la timp a diverselor instrumente de finanțare ale UE pentru acțiunea sa externă;

25. subliniază necesitatea consolidării strategiilor de tip LRRD (care vizează crearea unei legături între ajutorul de urgență, reabilitare și dezvoltare) pentru a se identifica soluții durabile pentru persoanele strămutate și pentru refugiați; recunoaște importanța unui răspuns umanitar coordonat, ca etapă preliminară a unei politici viabile în domeniul dezvoltării în țările aflate în situații post-conflict;

26. invită Înaltul Reprezentant să investească în competențe și să stabilească un mandat clar atât pentru personalul de la nivel central, cât și pentru cel de la nivelul delegațiilor cu scopul de a se realiza o mai bună coordonare între Programul tematic privind migrația și azilul și programele geografice din cadrul Instrumentului de cooperare pentru dezvoltare;

27. solicită să se clarifice rolul Serviciului European de Acțiune Externă și rolul DEVCO și să existe o coordonare între ele; îndeamnă DEVCO să joace un rol principal în faza de programare în ceea ce privește politica din domeniul migrației;

28. subliniază importanța asimilării învățămintelor trase în cadrul Programului tematic privind migrația și azilul referitoare la dialogul în materie de politici la nivel de țară pentru a asigura o programare mai coerentă și eficace în contextul documentelor de strategie de țară și regionale.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	3.3.2011
Rezultatul votului final	+: 19 –: 0 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Thijs Berman, Ricardo Cortés Lastra, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Charles Goerens, András Gyürk, Eva Joly, Franziska Keller, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Eleni Theocharous, Iva Zanicchi, Gabriele Zimmer
Membri supleanți prezenți la votul final	Fiona Hall, Cristian Dan Preda
Membri supleanți (articolul 187 alineatul (2)) prezenți la votul final	Jolanta Emilia Hibner