



EURÓPSKY PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pre ústavné veci

2011/2071(INI)

25.10.2011

STANOVISKO

Výboru pre ústavné veci

pre Výbor pre hospodárske a menové veci

k Európskemu semestru pre koordináciu hospodárskych politík
(2011/2071(INI))

Spravodajca výboru požiadaného o stanovisko: Rafał Trzaskowski

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pre ústavné veci vyzýva Výbor pre hospodárske a menové veci, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

1. s obavami konštatuje, že koordinácia hospodárskych politík na úrovni EÚ pozostáva z množstva záväzných a nezáväzných nástrojov a záväzkov¹, ktoré by mohli oslabiť právnu istotu poriadku EÚ a ktoré podľa verejnej mienky vytvárajú zmätok, pokiaľ ide o presné vymedzenie zodpovedností, ktoré na seba prevzali členské štáty v súvislosti s ich postavením členských alebo nečlenských krajín eurozóny;
2. poznamenáva, že členské štáty nedodržiavali spoločne dohodnuté pravidlá, najmä Pakt stability a rastu, v ktorom sa stanovuje, že ročný deficit rozpočtu členských štátov musí byť nižší než 3 % HDP a verejný dlh musí byť nižší než 60 % HDP; vyzýva členské štáty, aby dodržiavali Pakt stability a rastu a ostatné spoločne dohodnuté pravidlá;
3. zastáva názor, že európsky semester, ktorý bol prvýkrát navrhnutý v oznámení Komisie z mája a júna 2010 a pôvodne sa zakladal na nezáväznom prísľube Rady, by sa mal náležite zahrnúť do právneho rámca EÚ; ako jeho súčasť by mal podliehať demokratickej kontrole a v súlade s článkom 121 ods. 6 ZFEÚ dostať riadny právny základ v podobe nariadenia; víta kompromis, ktorý sa dosiahol v rokovaniach o balíku o správe ekonomických záležitostí obsahujúcim legislatívne i nelegislatívne zložky, najmä pokiaľ ide o ustanovenia o začlenení európskeho semestra do legislatívneho textu nariadenia², ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie (ES) č. 1466/97 o posilnení dohľadu nad stavmi rozpočtov a o dohľade nad hospodárskymi politikami a ich koordináciou; víta tiež ustanovenia o hospodárskom dialógu začlenené do uvedeného nariadenia; zdôrazňuje, že nový mechanizmus koordinácie by mal v budúcnosti podliehať povinnému, pravidelnému hodnoteniu Európskeho parlamentu;
4. konštatuje, že snahou európskeho semestra a jeho posúdenia v záujme koordinácie na úrovni EÚ je zdôrazniť preventívne opatrenia Paktu stability a rastu tým, že sa včas a v reálnom čase zabezpečí, aby členské štáty vykonávali disciplinovanú fiškálnu politiku;
5. pripomína, že podľa článku 5 ods. 1 ZFEÚ členské štáty koordinujú svoju hospodársku politiku v rámci Únie, že integrovaná koordinácia hospodárskej politiky v podobe európskeho semestra preto podlieha cieľom a požiadavkám stanoveným v ZEÚ (článok 3 ods. 3) a ZFEÚ (najmä 121, 126, 148) a že tieto zmluvy súvisia s hospodárskou koordináciou a politikou zamestnanosti, ktoré sa zakladajú na dvoch odlišných právnych postupoch; uznáva, že je dôležité mať širší prehľad o hospodárskej a rozpočtovej situácii v

¹ Články 121, 126, 148 ZFEÚ, protokol č. 12 pripojený k Lisabonskej zmluve, uznesenie Európskej rady o Pakte o stabilite a raste zo 17. júna 1997, závery predsedníctva Európskej rady z 20. marca 2005, nariadenie (ES) č. 1466/97 v znení zmien a doplnení..., nariadenie (ES) č. 1467/97 v znení zmien a doplnení..., Kódex správania pre „špecifikácie vykonávania Paktu o stabilite a raste a usmernenia k forme a obsahu programov stability a konvergenčných programov“, ktorý schválila Rada ECOFIN 7. septembra 2010, závery Rady ECOFIN z októbra 2006 a závery Rady ECOFIN z októbra 2007, Pakt pre euro plus, ktorý odsúhlasili hlavní štátni predstavitelia alebo predsedovia vlád eurozóny spolu s Bulharskom, Dánskom, Lotyšskom, Litvou, Poľskom a Rumunskom 24. – 25. marca 2011.

² P6 TA-PROV(2011)0421.

členských štátoch; podporuje rozhodnutie Komisie spojiť jej odporúčania do jedného uceleného textu pod podmienkou, že to neoslabí integritu a súdržnosť určitých politík EÚ;

6. zdôrazňuje, že ak má byť integrovaný dohľad nad hospodárskymi politikami účinný, nesmie sa obmedzovať len na posúdenie fiškálnych a štrukturálnych politík členských štátov EÚ, ale musí sa zladieť s cieľmi a opatreniami prijatými na úrovni EÚ, ako aj s rozsahom a povahou finančných zdrojov Únie; v tejto súvislosti zdôrazňuje kľúčovú úlohu politík a opatrení EÚ v rámci stratégie EÚ 2020, najmä politík súdržnosti, výskumu a inovácií;
7. považuje za primerané vytvoriť postup koordinácie medzi národnými parlamentmi a Európskym parlamentom s cieľom umožniť dialóg o všetkých aspektoch integrovanej koordinácie hospodárskych politík ešte pred tým, ako každý parlament prijme rozhodnutia v rámci svojho ústavného poriadku; v tejto súvislosti rozhodne podporuje iniciatívu poľského predsedníctva usporiadať na jeseň 2011 politické stretnutie o viacročnom finančnom rámci s cieľom zapojiť národné parlamenty do jeho prerokovania za účasti Európskeho parlamentu, Rady a Komisie a zdôrazňuje, že tento prístup by sa mohol prijať v záujme posilnenia hospodárskeho riadenia a demokratického dohľadu;
8. vyjadruje poľutovanie nad tým, že demokratická kontrola zo strany Európskeho parlamentu zohráva v tomto procese len relatívne malú úlohu a zdôrazňuje, že formálne schválenie európskeho semestra by v nijakom prípade nemalo ďalej ohrozovať výsadné právomoci Európskeho parlamentu stanovené v zmluvách;
9. domnieva sa, že inštitúcie by mali spolupracovať, aby posilnili legitimitu semestra a objasnili zvyšné právne nejasnosti, ktoré by inak v nadchádzajúcich rokoch mohli viesť k inštitucionálnym konfliktom;
10. domnieva sa, že je naliehavé objasniť úlohu Európskeho parlamentu v rámci semestra, a odporúča, aby sa hospodárskom dialógu dodržiavali tieto zásady:
 - európsky semester a hospodársky dialóg by sa mali považovať za súčasť inštitucionálneho rámca EÚ a mali by podporovať metódu Spoločenstva vrátane inštitúcií Únie na všetkých úrovniach. Komisia by mala v rámci tohto procesu zohrávať nezávislú a dôležitejšiu úlohu;
 - hospodársky dialóg ako kľúčový prvok európskeho semestra by sa mal zamerať na posilnenie demokratickej legitimity procesu a lepšiu koordináciu spoločnej agendy EÚ a opatrení prijatých jednotlivými členskými štátmi a zaistiť, aby sa v každej fáze uplatňoval primeraný rozhodovací postup, a to prostredníctvom riadnej parlamentnej kontroly, ktorá by zahŕňala Európsky parlament aj národné parlamenty, a aby sa podporoval medziparlamentný dialóg a spolupráca;
 - Európsky parlament, národné parlamenty a všetky ostatné relevantné zúčastnené strany vrátane sociálnych partnerov, a najmä Hospodársky a finančný výbor zriadený podľa článku 134 ZFEÚ a Výbor pre zamestnanosť zriadený podľa článku 150 ZFEÚ by mali byť v plnej miere a včas zapojení, informovaní a malo by sa s nimi konzultovať;

- transparentnosť by sa mala považovať za kľúčový prvok procesu a Komisia a Rada by sa mali zaviazat', že budú vo všetkých fázach zverejňovať svoje stanoviská a rozhodnutia a objasnia ich Parlamentu, keď ich na to vyzvú príslušné parlamentné výbory;
11. konštatuje, že Európsky parlament vidí potrebu prispôbiť svoje postupy zmenám, ktoré vyplynuli z Lisabonskej zmluvy len vtedy, ak sa týkajú vystupovania predsedu Európskej rady pred snemovňou; pripomína, že podľa ZEÚ zastupujú poslanci Európskeho parlamentu priamo občanov Únie, ktorým sa musí dostať rovnakej pozornosti zo strany všetkých inštitúcií Únie v súlade so zásadou rovnosti, ktorú je Únia z hľadiska svojej funkcie povinná dodržiavať pri všetkých svojich činnostiach (článok 9 a 10), dôrazne sa preto stavia proti každému pokusu rozkladať túto snemovňu; zdôrazňuje, že všetci poslanci majú rovnaký mandát a že v súlade s rokovacím poriadkom je ich právo hlasovať osobným právom, ktoré nemožno porušiť (článok 164);
 12. pripomína, že výlučným právom Európskeho parlamentu je poveriť svojho predsedu, aby vystupoval pred Európskou radou;
 13. zastáva názor, že Európsky parlament by mal byť uznaný za náležité európske demokratické fórum, ktoré by na konci európskeho semestra poskytlo celkové hodnotenie.
 14. nazdáva sa, že Európsky parlament je vhodným miestom pre hospodársky dialóg a spoluprácu medzi národnými parlamentmi a európskymi inštitúciami.

VÝSLEDOK ZÁVEREČNÉHO HLASOVANIA VO VÝBORE

Dátum prijatia	24.10.2011						
Výsledok záverečného hlasovania:	<table><tr><td>+: </td><td>17</td></tr><tr><td>–: </td><td>2</td></tr><tr><td>0: </td><td>0</td></tr></table>	+:	17	–:	2	0:	0
+:	17						
–:	2						
0:	0						
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Andrew Henry William Brons, Carlo Casini, Andrew Duff, Roberto Gualtieri, Enrique Guerrero Salom, Zita Gurmai, Stanimir Ilchev, Constance Le Grip, David Martin, Paulo Rangel, Algirdas Saudargas, György Schöpflin, József Szájer, Rafał Trzaskowski						
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Sandrine Bélier, Zuzana Brzobohatá, Marietta Giannakou, Helmut Scholz, Alexandra Thein						