ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ 2009 - 2014

Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

2011/0283(COD)

1.3.2012

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού

προς την Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου όσον αφορά ορισμένες διατάξεις σχετικά με τα μέσα επιμερισμού του κινδύνου για τα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν ή απειλούνται από σοβαρές δυσκολίες όσον αφορά τη χρηματοοικονομική τους σταθερότητα.
(COM(2011)0655 – C7-0350/2011 – 2011/0283(COD))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Crescenzio Rivellini

PA_Legam

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Η Ευρωπαϊκή Ένωση βρίσκεται σήμερα αντιμέτωπη με μια επίμονη οικονομική και χρηματοπιστωτική κρίση, η οποία δεν πλήττει μόνο τη μακροοικονομική σταθερότητα πολλών κρατών μελών αλλά και την πρόσβαση σε χρηματοδότηση σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση. Αυτό θέτει σε κίνδυνο την εφαρμογή των προγραμμάτων της πολιτικής για τη συνοχή, δεδομένου ότι τα προβλήματα ρευστότητας των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων περιορίζουν το ύψος της χρηματοδότησης που καθίσταται διαθέσιμη στους δημόσιους και ιδιωτικούς ενδιαφερόμενους φορείς οι οποίοι εκτελούν τα επιμέρους έργα.

Ο συντάκτης γνωμοδότησης επικροτεί την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (COM (2011)0655) για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (γενικός κανονισμός), και επισημαίνει ότι ο βασικός στόχος είναι να βελτιωθεί η πρόσβαση των φορέων εκτέλεσης των έργων σε χρηματοδότηση, ώστε να μπορούν να συνεχίσουν έμπρακτα την εφαρμογή των προγραμμάτων των διαρθρωτικών ταμείων και του Ταμείου Συνοχής. Για την επίτευξη αυτού του στόχου, προβλέπεται η δημιουργία ενός μέσου επιμερισμού του κινδύνου. Τα κράτη μέλη θα μεταφέρουν ένα μέρος των χρηματοδοτικών τους ενισχύσεων στο μέσο αυτό, το οποίο στη συνέχεια θα παρέχει κεφαλαιακές εισφορές για την κάλυψη αναμενόμενων και μη αναμενόμενων ζημιών από δάνεια και εγγυήσεις που χορηγούνται στο πλαίσιο μιας σύμπραξης επιμερισμού του κινδύνου με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και/ή άλλα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας. Έτσι, θα εξασφαλιστεί πρόσθετη ρευστότητα για τις επενδύσεις σε έργα υποδομής και τις παραγωγικές επενδύσεις χωρίς να τροποποιηθεί η συνολική κατανομή στο πλαίσιο της πολιτικής για τη συνοχή για την περίοδο 2007-2013.

Ο συντάκτης γνωμοδότησης υποστηρίζει την πρόθεση της Επιτροπής να βελτιώσει την πρόσβαση σε χρηματοδότηση για τους φορείς της υλοποίησης έργων υποδομής και παραγωγικών επενδύσεων. Μολονότι συμφωνεί με το εν γένει πνεύμα των προτάσεων της Επιτροπής, ο συντάκτης γνωμοδότησης πιστεύει ότι είναι αναγκαία η εισαγωγή ορισμένων αλλαγών που θα καταστήσουν ακόμα πιο πραγματοποιήσιμη την πρόταση.

Πρώτα απ' όλα, ο συντάκτης γνωμοδότησης πιστεύει ότι η έλλειψη ρευστότητας για τον χρηματοπιστωτικό τομέα δεν περιορίζεται στις χώρες που έχουν λάβει χρηματοδοτική ενίσχυση από τον ευρωπαϊκό μηχανισμό χρηματοπιστωτικής σταθεροποίησης ή από τον μηχανισμό του ισοζυγίου πληρωμών. Κατά συνέπεια, σε όλα τα κράτη μέλη οι φορείς της υλοποίησης έργων υποδομής και παραγωγικών επενδύσεων βλέπουν τις πηγές χρηματοδότησής τους να συρρικνώνονται. Ο συντάκτης γνωμοδότησης πιστεύει επομένως ότι η διεύρυνση της δυνατότητας δημιουργίας τέτοιων μηχανισμών επιμερισμού του κινδύνου ώστε να συμπεριληφθούν όλα τα κράτη μέλη θα αύξανε τις επενδύσεις για τη ανάπτυξη και την απασχόληση σε ολόκληρη την Ευρώπη, χάρη στη χρησιμοποίηση πόρων των διαρθρωτικών ταμείων και του Ταμείου Συνοχής οι οποίοι σε διαφορετική περίπτωση δεν θα απορροφώνταν έως το τέλος της τρέχουσας περιόδου προγραμματισμού.

Επιπλέον, ο συντάκτης γνωμοδότησης πιστεύει ότι η πρόταση, για να έχει πραγματικό αντίκτυπο στην οικονομία του κράτους μέλους που αποφασίζει να την εφαρμόσει, θα έπρεπε να εφαρμόζεται τόσο στις δραστηριότητες που ήδη συγχρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία και το Ταμείο Συνοχής, όσο και στις δραστηριότητες τις σχετικές με τα έργα υποδομής και τις ΜΜΕ οι οποίες είναι σημαντικές για την οικονομική ανάκαμψη του

συγκεκριμένου κράτους μέλους. Η δυνατότητα υποστήριξης "των έργων υποδομής που εντάσσονται στο πλαίσιο της οικονομικής ανάκαμψης των οικείων κρατών μελών" ήδη περιλαμβάνεται στην αιτιολογική έκθεση της πρότασης της Επιτροπής. Η δυνατότητα υποστήριξης δραστηριοτήτων των ΜΜΕ θα καταστήσει εφικτή την αύξηση της διαθέσιμης ρευστότητας για έναν τομέα που παρέχει απασχόληση σε μεγάλο μέρος του πληθυσμού της ΕΕ και πλήττεται σήμερα από οξεία έλλειψη ρευστότητας.

Τέλος, ο συντάκτης γνωμοδότησης πιστεύει ότι, προκειμένου να καταστεί δυνατή η αυξημένη χρήση του μέσου και να εξασφαλιστεί κατάλληλη συνεισφορά του ιδιωτικού τομέα στα χρηματοδοτούμενα έργα, πρέπει να απαλειφθεί ο περιορισμός σύμφωνα με τον οποίο υποστηρίζονται μόνο οι δαπάνες που δεν καλύπτονται από το άρθρο 56.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού καλεί την Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις εξής τροπολογίες:

Τροπολογία 1

Πρόταση κανονισμού – τροποποιητική πράξη
Αιτιολογική σκέψη 2 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(2α) Η σοβαρή κρίση του χρέους σε αρκετά κράτη μέλη απαιτεί νέους και καινοτόμους τρόπους επενδύσεων των διαρθρωτικών ταμείων, που θα μπορούσαν να διευκολύνουν την καλύτερη δυνατή χρήση τόσο στην περίοδο προγραμματισμού 2007-2013 όσο και στην περίοδο προγραμματισμού 2014-2020.

Τροπολογία 2

Πρόταση κανονισμού – τροποποιητική πράξη
Αιτιολογική σκέψη 13

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(13) Για να αμβλυνθούν αυτά τα προβλήματα και να επιταχυνθεί η εκτέλεση των επιχειρησιακών προγραμμάτων και έργων, καθώς και να ενισχυθεί η	(13) Για να αμβλυνθούν αυτά τα προβλήματα και να επιταχυνθεί η εκτέλεση των επιχειρησιακών προγραμμάτων και έργων, καθώς και να ενισχυθεί η

οικονομική ανάκαμψη, είναι σκόπιμο οι διαχειριστικές αρχές των κρατών μελών που αντιμετώπισαν σοβαρές δυσκολίες όσον αφορά τη χρηματοοικονομική σταθερότητα και έλαβαν χρηματοδοτική ενίσχυση στο πλαίσιο ενός από τους προαναφερθέντες μηχανισμούς χρηματοδοτικής ενίσχυσης να μπορούν να διαθέσουν χρηματοδοτικούς πόρους από τα επιχειρησιακά προγράμματα για τη δημιουργία μέσων επιμερισμού του κινδύνου τα οποία θα χορηγούν δάνεια ή εγγυήσεις ή άλλες χρηματοδοτικές διευκολύνσεις προκειμένου να υποστηριχθούν τα έργα και οι πράξεις που προβλέπονται από ένα επιχειρησιακό πρόγραμμα.	οικονομική ανάκαμψη, είναι σκόπιμο οι διαχειριστικές αρχές των κρατών μελών που αντιμετώπισαν σοβαρές δυσκολίες όσον αφορά τη χρηματοοικονομική σταθερότητα και έλαβαν χρηματοδοτική ενίσχυση στο πλαίσιο ενός από τους προαναφερθέντες μηχανισμούς χρηματοδοτικής ενίσχυσης να μπορούν να διαθέσουν χρηματοδοτικούς πόρους από τα επιχειρησιακά προγράμματα για τη δημιουργία μέσων επιμερισμού του κινδύνου τα οποία θα χορηγούν δάνεια ή εγγυήσεις ή άλλες χρηματοδοτικές διευκολύνσεις προκειμένου να υποστηριχθούν τα έργα και οι πράξεις που προβλέπονται από ένα επιχειρησιακό πρόγραμμα. ***Επιπλέον, μπορούν επίσης να υποστηριχθούν επενδύσεις σε υποδομές και παραγωγικές επενδύσεις πρόσφορες για την οικονομική ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη, διασφαλίζοντας τη συμμόρφωση προς τους στόχους της Στρατηγικής Ευρώπη 2020***.

Τροπολογία 3

Πρόταση κανονισμού – τροποποιητική πράξη
Άρθρο 1 – σημείο 2
Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1083/2006
Άρθρο 36 – παράγραφος 2 α – εδάφιο 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
Ένα τέτοιο μέσο επιμερισμού του κινδύνου χρησιμοποιείται αποκλειστικά για δάνεια και εγγυήσεις, καθώς και για άλλες χρηματοδοτικές διευκολύνσεις, που χορηγούνται με σκοπό τη χρηματοδότηση πράξεων οι οποίες συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης ή το Ταμείο Συνοχής***, σχετικά με δαπάνες που δεν καλύπτονται από το άρθρο 56***.	Ένα τέτοιο μέσο επιμερισμού του κινδύνου χρησιμοποιείται αποκλειστικά για δάνεια και εγγυήσεις, καθώς και για άλλες χρηματοδοτικές διευκολύνσεις, που χορηγούνται με σκοπό τη χρηματοδότηση πράξεων οι οποίες συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης ή το Ταμείο Συνοχής, ***ή προγραμμάτων υποδομών, προγραμμάτων για τις ΜΜΕ και προγραμμάτων παραγωγικών επενδύσεων πρόσφορων για την οικονομική***

	ανάκαμψη και τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη καθώς και για την επίτευξη των στόχων της Στρατηγικής Ευρώπη 2020. Για τα κράτη μέλη που πληρούν έναν από τους όρους του άρθρου 77 παράγραφος 2, αυτό το μέσο επιμερισμού του κινδύνου χρησιμοποιείται επίσης για δράσεις σε σχέση με τους στόχους της πολιτικής για τη συνοχή οι οποίες δεν συγχρηματοδοτούνται από τα εθνικά στρατηγικά προγράμματα αναφοράς (ΕΣΠΑ).

Αιτιολόγηση

Είναι σημαντικό να εξασφαλιστεί σαφήνεια ως προς το ότι τα μέσα επιμερισμού του κινδύνου ευθυγραμμίζονται προς τους στόχους της Στρατηγικής Ευρώπη 2020, επειδή εξυπηρετούν σκοπούς ευρύτερους σε σχέση με αυτούς του ΕΤΠΑ και του Ταμείου Συνοχής.

Τροπολογία 4

Πρόταση κανονισμού – τροποποιητική πράξη
Άρθρο 1 – σημείο 2
Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1083/2006
Άρθρο 36 – παράγραφος 2 α – εδάφιο 5 – στοιχείο α

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
α) δυνατότητα εξακρίβωσης της προέλευσης και εφαρμοζόμενη λογιστική, πληροφορίες σχετικά με τη χρήση των κεφαλαίων και τα συστήματα παρακολούθησης και ελέγχου·	α) δυνατότητα εξακρίβωσης της προέλευσης και εφαρμοζόμενη λογιστική, ***δομή διακυβέρνησης σε στενή διαβούλευση με το κράτος μέλος και τα συμμετέχοντα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα,*** πληροφορίες σχετικά με ***τον δείκτη μόχλευσης,*** την χρήση των κεφαλαίων ***και*** τα συστήματα παρακολούθησης και ελέγχου· και

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου όσον αφορά ορισμένες διατάξεις σχετικά με τα μέσα επιμερισμού του κινδύνου για τα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν ή απειλούνται από σοβαρές δυσκολίες όσον αφορά τη χρηματοοικονομική τους σταθερότητα
Έγγραφα αναφοράς	COM(2011)0655 – C7-0350/2011 – 2011/0283(COD)
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	REGI 25.10.2011
Γνωμοδοτική(ές) επιτροπή(ες) Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	CONT 15.12.2011
Συντάκτης(ες) Ημερομηνία ορισμού	Crescenzio Rivellini 29.11.2011
Ημερομηνία της έγκρισης	29.2.2012
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 14 –: 11 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Marta Andreasen, Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Andrea Češková, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Ville Itälä, Cătălin Sorin Ivan, Bogusław Liberadzki, Monica Luisa Macovei, Jan Mulder, Eva Ortiz Vilella, Crescenzio Rivellini, Θεόδωρος Σκυλακάκης, Bart Staes, Søren Bo Søndergaard, Michael Theurer
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Philip Bradbourn, Derk Jan Eppink, Lucas Hartong, Edit Herczog, Véronique Mathieu, Derek Vaughan