



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetutskottet

2011/0404(COD)

25.6.2012

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för utrikesfrågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av
ett instrument för stöd inför anslutningen
(COM(2011)0838 – C7-0491/2011 – 2011/0404(COD))

Föredragande av yttrande: Nadezhda Neynsky

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

För att kunna behålla programmets utformning och mål krävs en budget för föranslutningsinstrumentet i samma storleksordning som i den nuvarande fleråriga budgetramen. Detta skulle ge en bra balans mellan framstegen i uppfyllandet av anslutningskriterierna och stödet till den socioekonomiska utvecklingen i mottagarländerna.

I kommissionens förslag planeras en ökning med 7,3 procent för nästa fleråriga budgetram (från 11,668 miljarder euro 2007–2013 till 12,520 miljarder euro 2014–2020 i 2011 års fasta priser) när det gäller det totala stödet till föranslutningsländerna inom instrumentet för stöd inför anslutningen. Tre procent av dessa medel är öronmärkta för gränsöverskridande samarbete mellan medlemsstater och mottagarländer och två procent avsätts för programmet ”Erasmus för alla”.

Föredraganden skulle vilja uppmana kommissionen att inte planera någon minskning i reala termer när det gäller det totala stödet för varje mottagarland och att ta hänsyn till följande punkter:

- Den samlade BNP-tillväxten för varje mottagarland mellan 2007 och 2013 skulle med undantag för Kroatien ligga på mellan 10 och 30 procent i slutet av perioden¹. Även om det finns många skäl till varför finansiering per capita skulle kunna vara en trovärdig indikator, bör vi också använda makroindikatorer för det totala stödet jämfört med varje mottagarlands BNP, så att mervärdet och de övergripande positiva externa effekterna av EU:s finansiering fullt ut tas med i beräkningen. Med tanke på att mottagarländerna skapar och förfinar de nödvändiga allmänna principerna som ger ekonomiskt välstånd är det rimligt att ändra fokus från per capita till bruttoindikatorer för att fånga upp systemförändringar och kvalitativa förändringar. Föredraganden föreslår att en reell ökning av medlen till varje mottagarland numeriskt inte bör vara mindre än den samlade BNP-tillväxten per period.
- Antalet länder som har tillgång till finansiering från det framtida instrumentet minskar till åtta i och med Kroatiens anslutning, vilket möjligen förändrar den jämförande fördelningen inom den samlade finansieringen och gynnar mottagarländernas tillgång till finansiering. Föredraganden betonar att detta inte leder till en försämring av standarderna vid användning av EU-medlen eftersom konkurrensen mellan mottagarländerna blir något mindre. Om vi skulle titta på en tabell som följer förändringarna av de tillgängliga medlen och tydligt utesluter Kroatien från den samlade finansieringen så skulle den reella ökningen av finansieringen bli närmare 20 procent per period².
- Med de föreslagna förändringarna av det nya instrumentet skulle alla mottagarländer ha tillgång till finansiering inom politikområden som är inriktade på socioekonomisk utveckling, vilket tidigare inte var möjligt för länder som inte hade kandidatstatus. Detta skapar naturligtvis mer konkurrens om medlen inom dessa politikområden,

¹ Egna uppskattningar baserade på siffror och prognoser för kandidatländer från GD Budget samt prognoser för reell tillväxt för potentiella kandidater baserade på rapporter från en oberoende prognosenhet.

² Inom instrumentet för stöd inför anslutningen 2007–2013 uppgår medlen för de åtta nuvarande och framtida mottagarländerna (förutom Kroatien) till 10,547 miljarder euro i 2011 års fasta priser.

vilket möjligen också förändrar tillgången till dessa medel för vissa av mottagarländerna.

- Som ett resultat av mottagarländernas förbättrade administrativa och institutionella förmåga till följd av de bevisat positiva resultaten av medlen från instrumentet för stöd inför anslutningen, är det troligt att länder i större utsträckning kommer att kunna utnyttja medlen, vilken skulle kunna resultera i större efterfrågan på finansiering samt förhandstilldelning under de första åren av nästa period.

Mot bakgrund av detta rekommenderar föredraganden att inga mottagarländer utesluts från tillräcklig och rättvis tillgång inom ramen för en begränsad pott av EU-resurser, särskilt för politikområdet institutionsbyggande.

Brister i det nuvarande förslaget

Även om de föreslagna åtgärderna är på god väg att göra resurserna inom instrumentet för stöd inför anslutningen mer enhetliga, flexibla och effektiva, anser föredraganden att flera aspekter i lagförslaget inte behandlas på ett tillfredsställande sätt, vilket är oroväckande.

- Trots att det i motiveringen slås fast att en resultatreserv skulle vara välkommen och att incitament för resultat bör införas, finns ingen lagstiftningstext för ett sådant förslag. Föredraganden inför denna text i syfte att den ska granskas av budgetmyndigheten, vilket skulle garantera tillräckligt engagemang från Europaparlamentet när det gäller att uppmuntra och motivera till framsteg i mottagarländerna. Även om föredraganden anser att incitament för resultat inom stödet bör grunda sig på tydliga och specifika indikatorer, kan det vara svårt att mäta hur framgångsrikt det generella budgetstödet är.
- Integreringen av EU:s mål för den inre politiken bör nogt samordnas med utvidgningspolitiken för att spegla det faktum att riktat budgetstöd skapar långsiktiga, ömsesidiga och självförstärkande fördelar. Föredraganden föreslår att integreringen framför allt bör riktas mot målen för Europa 2020-strategin, av vilka vissa också skulle kunna omfatta integrering av demokrati, rättstaten, entreprenörskap, mänskliga rättigheter och miljöskydd.
- Föredraganden anser att beskrivningen av mål och kriterier bör omfatta tydliga, specifika och transparenta indikatorer. Dessutom föreslår föredraganden att man också inbegriper institutionell förmåga, absorptionskapacitet, finanspolitisk stabilitet och ekonomisk styrning i målen och kriterierna.
- Föredraganden föreslår att vi operativt säkerställer mer konsekvens, samordning och synergier mellan den tillgängliga inre och yttre finansieringen för länder som mottar stöd från föranslutningsinstrumentet. Mot bakgrund av detta bör vi erkänna att användningen av EU-medel alltid måste följa bästa praxis och reglerna i budgetförordningen och genomförandeförordningen, även om vi också erkänner fördelarna med den finansiella hävstångseffekt som uppnås genom användningen av innovativa finansieringsinstrument, till exempel att maximera projektens lönsamhet genom att sammanföra medel och expertis.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till lagstiftningsresolution

Punkt -1a (ny)

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag

-1a. Europaparlamentet påpekar att den finansieringsram som specificeras i lagförslaget bara utgör en vägledning för lagstiftningsmyndigheten och att denna ram inte kan fastställas innan en överenskommelse nåtts om förordningen om den fleråriga budgetramen för 2014–2020.

Ändringsförslag 2

Förslag till lagstiftningsresolution

Punkt -1b (ny)

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag

-1b. Europaparlamentet erinrar om sin resolution av den 8 juni 2011 om investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla¹. Parlamentet upprepar att det behövs tillräckligt med ytterligare medel i den nya fleråriga budgetramen för att unionen ska kunna uppfylla de gällande politiska prioriteringarna och de nya uppgifter som följer av Lissabonfördraget samt reagera på oförutsedda händelser. Parlamentet påpekar att endast ett begränsat bidrag kan ges till uppnåendet av unionens överenskomna mål och åtaganden samt till principen om solidaritet inom unionen, även om resursnivån för nästa

¹ Antagna texter, P7_TA(2011)0266.

fleråriga budgetram ökar med minst 5 % jämfört med nivån för 2013. Parlamentet uppmanar rådet – om det inte delar denna uppfattning – att tydligt visa vilka av dess politiska prioriteringar eller projekt som kan överges helt och hållet, trots deras påvisade europeiska mervärde.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl -1 (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(-1) I denna förordning bör det, för instrumentets hela löptid, fastställas en finansieringsram som under det årliga budgetförfarandet utgör den särskilda referensen för budgetmyndigheten, enligt punkt [...] i det interinstitutionella avtalet av den XX/201Z mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl -1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(-1a) Ett förbättrat genomförande och en förbättrad kvalitet på utnyttjandet av anslagen bör vara vägledande principer för att uppnå instrumentets mål samtidigt som optimal användning av de finansiella resurserna garanteras.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl -1b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(-1b) Det är viktigt att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning av instrumentet och att det genomförs på ett så effektivt och användarvänligt sätt som möjligt, samtidigt som det också är rättsligt säkert och tillgängligt för samtliga deltagare.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 4

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4) En europeisk stat som har ansökt om det kan bli medlem av unionen först när den har bekräftat att den uppfyller de kriterier för medlemskap som fastställdes vid Europeiska rådets möte i Köpenhamn i juni 1993. Dessa kriterier gäller stabila institutioner som garanterar demokrati, rättsstatsprincipen, respekt för mänskliga rättigheter och respekt för och skydd av minoriteter, en tillräckligt väl utvecklad ekonomi för att klara den inre marknadens konkurrenstryck och kapacitet inte bara att utnyttja rättigheterna utan även axla skyldigheterna enligt fördragen.

(4) En europeisk stat som har ansökt om det kan bli medlem av unionen först när den har bekräftat att den uppfyller de kriterier för medlemskap som fastställdes vid Europeiska rådets möte i Köpenhamn i juni 1993 ***och förutsatt att anslutningen inte överskrider unionens förmåga att integrera den nya medlemmen.*** Dessa kriterier gäller stabila institutioner som garanterar demokrati, rättsstatsprincipen, respekt för mänskliga rättigheter och respekt för och skydd av minoriteter, en tillräckligt väl utvecklad ekonomi för att klara den inre marknadens konkurrenstryck och kapacitet inte bara att utnyttja rättigheterna utan även axla skyldigheterna enligt fördragen. ***Kriteriernas räckvidd skulle kunna utvidgas ytterligare så att de omfattar finanspolitisk stabilitet och unionens ökade fokus på ekonomisk styrning.***

Motivering

Systembetydelsen av nationell finanspolitisk stabilitet och EU:s ökade fokus på ekonomisk styrning i enlighet med europeisk lagstiftning måste återspeglas i utvidgningsstrategin för att spegla den inre politiken.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 8

Kommissionens förslag

(8) Bistånd enligt denna förordning bör tillhandahållas i enlighet med den ram för utvidgningspolitiken som definierats av unionen för varje mottagarland och avspeglas i kommissionens årliga utvidgningspaket, vilket inbegriper lägesrapporterna och utvidgningsstrategin, i stabiliserings- och associationsavtalen och i de europeiska partnerskapen eller anslutningspartnerskapen. Biståndet ska i huvudsak inriktas på ett **begränsat** antal politikområden som hjälper mottagarländerna att stärka de demokratiska institutionerna och rättstaten, **reformera** rättslig och offentlig förvaltning, främja respekten för de grundläggande rättigheterna, jämställdhet mellan könen och icke-diskriminering. Det ska också stärka ländernas ekonomiska och sociala utveckling samt stödja en agenda för smart och hållbar tillväxt för alla i linje med Europa 2020-strategin och en gradvis anpassning till Köpenhamnskriterierna. Samstämmigheten mellan det finansiella biståndet och de övergripande framstegen i genomförandet av föranslutningsstrategin bör förstärkas.

Ändringsförslag

(8) Bistånd enligt denna förordning bör tillhandahållas i enlighet med den ram för utvidgningspolitiken som definierats av unionen för varje mottagarland och avspeglas i kommissionens årliga utvidgningspaket, vilket inbegriper lägesrapporterna och utvidgningsstrategin, i stabiliserings- och associationsavtalen och i de europeiska partnerskapen eller anslutningspartnerskapen. **Det ska också motsvara de åtgärder som planeras i den gemensamma strategiska ramen och strategirapporterna.** Biståndet ska i huvudsak inriktas på ett **stort** antal politikområden som hjälper mottagarländerna att stärka **den administrativa och institutionella förmågan, bygga upp** de demokratiska institutionerna och rättstaten, **stärka** rättslig och offentlig förvaltning, främja respekten för de grundläggande rättigheterna, jämställdhet mellan könen och icke-diskriminering. Det ska också stärka ländernas ekonomiska och sociala utveckling samt stödja en agenda för smart och hållbar tillväxt för alla i linje med Europa 2020-strategin och en gradvis anpassning till Köpenhamnskriterierna. Samstämmigheten mellan det finansiella biståndet och de övergripande framstegen i genomförandet av föranslutningsstrategin bör förstärkas **och vara avhängigt av uppfyllandet av tydliga, specifika och transparenta resultatindikatorer.**

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Skäl 9

Kommissionens förslag

(9) Kandidatländer och potentiella kandidatländer behöver vara bättre förberedda på att anta globala utmaningar såsom hållbar utveckling och klimatförändringar och att anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa problem. EU-stödet enligt denna förordning bör också bidra till målet att höja den klimatrelaterade delen av unionens budget till minst 20 %.

Ändringsförslag

(9) Kandidatländer och potentiella kandidatländer behöver vara bättre förberedda på att anta globala utmaningar såsom hållbar utveckling och klimatförändringar och att anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa problem. EU-stödet enligt denna förordning bör också bidra till **att integrera uppnåendet av Europa 2020-målen, demokrati, rättsstatsprincipen, entreprenörskap, mänskliga rättigheter, arbetstagares rättigheter, miljöskydd samt målet att höja den klimatrelaterade delen av unionens budget till minst 20 %.**

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 9b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(9b) Vad avser stöd till försoning och till fredsbyggande och förtroendeskapande åtgärder bör en restaurering av kulturarvet i konfliktområden genomföras, med tanke på den roll som detta spelar när det gäller förtroendebyggande och samhörighet mellan olika etniska och religiösa befolkningsgrupper.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 10

Kommissionens förslag

(10) Kommissionen och medlemsstaterna bör se till att deras bistånd uppfyller kraven på ***efterlevnad***, samordning och komplementaritet, särskilt genom regelbundna samråd och täta utbyten av information under biståndscykelns olika faser.

Ändringsförslag

(10) Kommissionen och medlemsstaterna bör se till att deras bistånd uppfyller kraven på ***konsekvens***, samordning och komplementaritet, särskilt genom regelbundna samråd och täta utbyten av information under biståndscykelns olika faser. ***Dessutom bör man se till att det råder samstämmighet mellan stödet från kommissionen, medlemsstaterna, Europeiska investeringsbanken och andra internationella, lokala och regionala biståndsgivare.***

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Skäl 10

Kommissionens förslag

(12) Målen för stödet bör definieras i vägledande strategidokument för enskilda respektive flera länder som i partnerskap med mottagarländerna utarbetas av kommissionen för den tillämpliga fleråriga unionsbudgetramens löptid, med utgångspunkt i deras särskilda behov och utvidgningsagendor. Strategidokumentet bör identifiera politikområdena för stöd och, utan att det påverkar budgetmyndighetens privilegier, fastställa de vägledande tilldelningarna av anslag per politikområde per år, inbegripet en uppskattning av de klimatrelaterade utgifterna. Tillräcklig flexibilitet bör byggas in för att klara framväxande behov och ge incitament till att förbättra resultaten. Strategidokumentet bör säkra samstämmighet och överensstämmelse med mottagarländernas ansträngningar

Ändringsförslag

(12) Målen för stödet bör definieras i vägledande strategidokument för enskilda respektive flera länder som i partnerskap med mottagarländerna utarbetas av kommissionen för den tillämpliga fleråriga unionsbudgetramens löptid, med utgångspunkt i deras särskilda behov och utvidgningsagendor. Strategidokumentet bör identifiera politikområdena för stöd och, utan att det påverkar budgetmyndighetens privilegier, fastställa de vägledande tilldelningarna av anslag per politikområde per år, inbegripet en uppskattning av de klimatrelaterade utgifterna. ***Vidare bör strategidokumentet innehålla en förteckning över tydliga, specifika, objektiva och transparenta resultatindikatorer.*** Tillräcklig flexibilitet bör byggas in för att klara framväxande behov och ge incitament till att förbättra

såsom dessa avspeglas i deras nationella budgetar och bör ta hänsyn till stöd från andra givare. För att ta hänsyn till inre och yttre utveckling bör de fleråriga vägledande strategidokument ses över **såsom är lämpligt.**

resultaten. Strategidokumentet bör säkra samstämmighet och överensstämmelse med mottagarländernas ansträngningar såsom dessa avspeglas i deras nationella budgetar och bör ta hänsyn till stöd från andra givare. För att ta hänsyn till inre och yttre utveckling bör de fleråriga vägledande strategidokumentet ses över **efter halva tiden och vid alla andra tillfällen när en översyn är lämplig.**

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Skäl 12a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(12a) Mottagarländerna bör uppmuntras att förenkla sina nationella bestämmelser på detta område och garantera en sund ekonomisk förvaltning för att därigenom underlätta tillgången till unionsmedel för potentiella mottagare.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Skäl 17

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(17) Biståndet bör även i fortsättningen använda de strukturer och instrument som har **bevisat sitt värde** under föranslutningsprocessen. Övergången från kommissionens direkta förvaltning av föranslutningsmedel till decentraliserad förvaltning **som delegerats** till mottagarländerna bör **ske stegvis och** i linje med varje **mottagarlands kapacitet.**

(17) Biståndet bör även i fortsättningen använda de strukturer och instrument som har **lett till erkänt positiva resultat** under föranslutningsprocessen. Övergången från kommissionens direkta förvaltning av föranslutningsmedel till decentraliserad förvaltning **där förhandsgodkännande och efterhandskontroll delegeras** till mottagarländerna bör **vara** i linje med **Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr [...] om finansiella bestämmelser för unionens årliga budget (nedan kallade ”de finansiella bestämmelserna”) och bör ta hänsyn till**

utvecklingen av absorptionskapaciteten och förstärkningen av institutionerna i varje mottagarland.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Skäl 17a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(17a) I syfte att uppnå en utveckling av det civila samhället och den sociala dialogen samt social och ekonomisk delaktighet, särskilt för minoriteter och sårbara befolkningsgrupper, bör man utarbeta gynnsamma villkor för icke-statliga aktörers deltagande i stödprogram.

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Skäl 20

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(20) Om ett mottagarland bryter mot de principer som ligger till grund för unionen, inte respekterar de åtaganden som ingår i aktuella överenskommelser som ingåtts med EU eller gör otillräckliga framsteg med avseende på anslutningskriterierna bör rådet, efter förslag från kommissionen, vidta lämpliga åtgärder för att åtgärda situationen.

(20) Om ett mottagarland bryter mot de principer som ligger till grund för unionen, inte respekterar de åtaganden som ingår i aktuella överenskommelser som ingåtts med EU eller gör otillräckliga framsteg med avseende på anslutningskriterierna bör rådet, efter förslag från kommissionen, vidta lämpliga åtgärder för att åtgärda situationen. **Europaparlamentet bör vederbörligen underrättas om dessa åtgärder.**

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Bistånd enligt denna förordning ska eftersträva följande särskilda mål enligt varje mottagarlands behov och egen utvidgningsagenda.
- (a) Stöd för politiska reformer, bland annat
- (i) stärkande av de demokratiska institutionerna och rättsstaten, inklusive genomförande,
- (ii) främjande av och skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, ökad respekt för minoriteters rättigheter, främjande av jämställdhet, icke-diskriminering, pressfrihet och främjande av goda grannskapsrelationer,
- (iii) bekämpningen av korruption och organiserad brottslighet,
- (iv) offentlig förvaltning och god samhällsstyrning,
- (v) utvecklingen av det civila samhället och social dialog,
- (vi) försoning, förtroendeskapande åtgärder och återuppbyggnad.
- (b) Stöd för ekonomisk, social och territoriell utveckling, i syfte att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla, bland annat genom
- (i) uppnående av unionens standarder för ekonomi och ekonomisk styrning,
- (ii) de ekonomiska reformer som krävs för att klara konkurrenstrycket och

Ändringsförslag

1. Bistånd enligt denna förordning ska eftersträva följande särskilda mål enligt varje mottagarlands behov och egen utvidgningsagenda.
- (a) Stöd för politiska reformer, bland annat
- (i) stärkande av de demokratiska institutionerna och rättsstaten, inklusive genomförande; ***involvering av arbetsmarknadens parter, icke-statliga organisationer samt lokala och regionala myndigheter i förberedelserna inför och genomförandet, övervakningen och utvärderingen av denna process,***
- (ii) främjande av och skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, ökad respekt för minoriteters rättigheter, främjande av jämställdhet, icke-diskriminering, pressfrihet och främjande av goda grannskapsrelationer,
- (iii) bekämpningen av korruption och organiserad brottslighet,
- (iv) offentlig förvaltning och god samhällsstyrning,
- (v) utvecklingen av det civila samhället och social dialog,
- (vi) försoning, förtroendeskapande åtgärder och återuppbyggnad.
- (b) Stöd för ekonomisk, social och territoriell utveckling i syfte att uppnå en smart och hållbar tillväxt för alla, bland annat genom
- (i) uppnående av unionens standarder för ekonomi och ekonomisk styrning, ***inbegripet finanspolitisk stabilitet,***
- (ii) de ekonomiska reformer som krävs för att klara konkurrenstrycket och

marknadskrafterna i unionen, parallellt med en strävan mot ekonomiska, sociala och miljörelaterade mål,

(iii) främjande av sysselsättning och utveckling av mänskligt kapital,

(iv) social och ekonomisk delaktighet, särskilt för minoriteter och sårbara befolkningsgrupper,

(v) utveckling av fysiskt kapital, förbättring av förbindelserna med unionen och regionala nätverk.

(c) Stärka mottagarländernas förmåga att uppfylla de skyldigheter ett medlemskap medför genom stöd till en gradvis anpassning till och antagande, genomförande **och verkställighet** av EU:s regelverk **och** unionens fonder och **politik för struktur, sammanhållning och jordbruks- och landsbygdsutveckling.**

(d) Regional integration och territoriellt samarbete som involverar mottagarländerna, medlemsstaterna och, i tillämpliga fall, tredjeländer inom tillämpningsområdet för förordning (EU) nr [...] om inrättande av ett Europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument.

marknadskrafterna i unionen, parallellt med en strävan mot ekonomiska, sociala och miljörelaterade mål,

(iii) främjande av sysselsättning och utveckling av mänskligt kapital,

(iv) social och ekonomisk delaktighet, särskilt för minoriteter och sårbara befolkningsgrupper,

(v) utveckling av fysiskt kapital, förbättring av förbindelserna med unionen och regionala nätverk

(c) Stärka mottagarländernas förmåga att uppfylla de skyldigheter ett medlemskap medför genom stöd till en gradvis anpassning till och antagande **och** genomförande av EU:s regelverk, **förvaltning av** unionens fonder och **uppnående av Europa 2020-målen.**

(d) Regional integration och territoriellt samarbete som involverar mottagarländerna, medlemsstaterna och, i tillämpliga fall, tredjeländer inom tillämpningsområdet för förordning (EU) nr [...] om inrättande av ett Europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument, **samt makroregionala strategier.**

Motivering

Systembetydelsen av nationell finanspolitisk stabilitet och EU:s ökade uppmärksamhet på ekonomisk styrning i enlighet med europeisk lagstiftning måste återspeglas i utvidgningsstrategin för att spegla den inre politiken. Detsamma gäller för Europa 2020-målen och andra initiativ.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Framsteg i arbetet med att uppnå de särskilda målen enligt punkt 1 ska bedömas

Ändringsförslag

2. Framsteg i arbetet med att uppnå de särskilda målen enligt punkt 1 ska bedömas med **kvalitativa och kvantitativa**

med indikatorer som omfattar bland annat

– framsteg på områdena demokrati, rättstatsprincipen, respekten för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, rättssystemet **och** administrativ kapacitet,

– framsteg i fråga om ekonomiska reformer, sunda och effektiva strategier för ekonomisk och social utveckling, framsteg i arbetet med smart och hållbar utveckling för alla, också genom offentliga investeringar som stöds genom föranslutningsinstrumentet,

– den lagstiftning som är anpassad till EU:s regelverk; framsteg i fråga om EU-relaterade institutionella reformer, inbegripet den övergång till decentraliserad förvaltning av biståndet som föreskrivs i denna förordning,

– regionala och territoriella samarbetsinitiativs relevans samt utvecklingen av handelsflöden.

Indikatorerna ska användas för att på lämpligt sätt övervaka, utvärdera och se över resultaten.

indikatorer som omfattar bland annat

– framsteg på områdena demokrati, rättstatsprincipen, respekten för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, rättssystemet, administrativ kapacitet **samt absorptionskapacitet,**

– framsteg i fråga om ekonomiska **och finanspolitiska** reformer **som är inriktade på finanspolitiska obalanser,** sunda och effektiva strategier för ekonomisk och social utveckling, framsteg i arbetet med smart och hållbar utveckling för alla, också genom offentliga investeringar som stöds genom föranslutningsinstrumentet,

– den lagstiftning som är anpassad till EU:s regelverk; framsteg i fråga om EU-relaterade institutionella reformer, inbegripet den övergång till decentraliserad förvaltning av biståndet som föreskrivs i denna förordning,

– regionala och territoriella samarbetsinitiativs relevans samt utvecklingen av handelsflöden.

De kvantitativa och kvalitativa indikatorerna **i strategidokumentet** ska användas för att på lämpligt sätt övervaka, utvärdera och se över resultaten.

Motivering

Systembetydelsen av nationell finanspolitisk stabilitet och EU:s ökade fokus på ekonomisk styrning i enlighet med europeisk lagstiftning måste återspeglas i utvidgningsstrategin för att spegla den inre politiken. Detta bör göras med hjälp av tydliga, rättvisa och specifika indikatorer.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Samstämmigheten mellan det ekonomiska stödet och de övergripande framsteg som görs i genomförandet av

föranslutningsstrategin ska förstärkas och vara avhängig av uppfyllandet av tydliga, specifika och transparenta resultatindikatorer.

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 1 – led ea (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

***(ea) Fredsbyggande och
konfliktförebyggande åtgärder.***

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Artikel 4 – rubriken

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Förenlighet, samstämmighet och
komplementaritet

Konsekvens, samstämmighet och
komplementaritet

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3. Kommissionen och medlemsstaterna ska sörja för samordning av sina respektive stödprogram för ett effektivare och bättre fungerande genomförande av biståndet och ***förhindra*** dubbelfinansiering, i linje med ***de fastställda riktlinjerna*** för förstärkt operativ samordning inom det yttre biståndet och harmoniseringen av politik och förfaranden. Samordningen ska innefatta regelbundna samråd och ett tätt informationsutbyte under biståndscykelns olika faser, särskilt på fältet, samt vara ett centralt led i medlemsstaternas och

3. Kommissionen och medlemsstaterna ska sörja för samordning av sina respektive stödprogram för ett effektivare och bättre fungerande genomförande av biståndet och ***undvika*** dubbelfinansiering, i linje med ***bästa praxis*** för förstärkt operativ samordning inom det yttre biståndet och harmoniseringen av politik och förfaranden. Samordningen ska innefatta regelbundna samråd och ett tätt informationsutbyte under biståndscykelns olika faser, särskilt på fältet, samt vara ett centralt led i medlemsstaternas och

unionens programplaneringsprocesser.

unionens programplaneringsprocesser.

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning

Artikel 4 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. För ett effektivare och bättre fungerande genomförande av biståndet och för att förhindra dubbelfinansiering kommer kommissionen i samverkan med medlemsstaterna att vidta nödvändiga åtgärder för att sörja för bättre samordning och komplementaritet i lämplig form med multilaterala och regionala organisationer och enheter, såsom internationella finansinstitut och organ, fonder och program inom Förenta nationerna, samt givare utanför unionen.

Ändringsförslag

4. För ett effektivare och bättre fungerande genomförande av biståndet och för att förhindra dubbelfinansiering kommer kommissionen i samverkan med medlemsstaterna att vidta nödvändiga åtgärder för att sörja för bättre samordning och komplementaritet i lämplig form med multilaterala och regionala organisationer och enheter, såsom internationella finansinstitut och organ, **däribland Europeiska investeringsbanken**, fonder och program inom Förenta nationerna, samt givare utanför unionen. **I detta avseende ska givarsamordning ske på landsnivå (för att komplettera andra multinationella givarinitiativ), med tydligt fastställda roller och ansvarsområden. Både givare och stödmottagare ska på lämpligt sätt delta i denna typ av samordning, och stödmottagarnas egenansvar och ansvarsskyldighet ska eftersträvas på grundval av deras administrativa kapacitet, varvid stödmottagarna bör vara jämbördiga partner i de biståndsrelaterade dialogerna.**

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning

Artikel 4 – punkt 4a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4a. Kommissionen ska sträva efter att utnyttja de tillgängliga resurserna så effektivt som möjligt genom att använda

finansieringsinstrument med hävstångseffekt. Hävstångseffekten skulle kunna ökas genom att man gör det möjligt att använda och återanvända medel som investeras och genereras via finansieringsinstrument. Samarbete med finansinstitut när det gäller att få tillgång till unionsmedlen ska syfta till att maximera sammanförandet av resurser till gagn för unionens politiska mål och standarder och för dess synlighet, och garantera att användningen av unionsmedlen alltid sker i enlighet med bästa praxis och bestämmelserna såsom de fastställs i de finansiella reglerna och den gemensamma genomförandeförordningen.

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. I samband med planeringen, genomförandet och övervakningen av bistånd som tilldelas enligt denna förordning ska kommissionen i princip verka i partnerskap med mottagarländerna. Partnerskapet ska i tillämpliga fall inbegripa behöriga nationella, regionala och lokala myndigheter, näringslivets och arbetsmarknadens organisationer, det civila samhället och icke-statliga aktörer.

Ändringsförslag

5. I samband med planeringen, genomförandet och övervakningen av bistånd som tilldelas enligt denna förordning ska kommissionen i princip verka i partnerskap med mottagarländerna. Partnerskapet ska i tillämpliga fall inbegripa behöriga nationella, regionala och lokala myndigheter, näringslivets och arbetsmarknadens organisationer, det civila samhället och icke-statliga aktörer.

Kommissionen ska fastställa urvalskriterier för regionala och lokala myndigheters och det civila samhällets deltagande i programfinansieringen och se till att det inte finns några administrativa hinder för deras engagemang. För att underlätta ekonomisk, territoriell och social sammanhållning ska särskild uppmärksamhet ska ägnas åt stärkandet av innovationskapaciteten hos lokala aktörer och lokala och regionala

myndigheter, i syfte att ge dem befogenhet att tillhandahålla grundläggande tjänster på områden såsom hälsa och sjukvård, sociala tjänster, offentlig upphandling och säkerhet.

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Den gemensamma strategiska ramen för föranslutningsinstrumentet ska bland annat inbegripa

(a) de kriterier som ska användas för tilldelning av anslag till mottagarländerna samt till territoriella samarbetsåtgärder och samarbetsåtgärder som omfattar flera länder,

(b) de typer av åtgärder som kan finansieras av instrumentet för stöd inför anslutningen,

(c) de gemensamma riktlinjerna för förvaltning och genomförande av instrumentet för stöd inför anslutningen.

Ändringsförslag

2. Den gemensamma strategiska ramen för föranslutningsinstrumentet ska bland annat inbegripa

(a) de kriterier som ska användas för tilldelning av anslag till mottagarländerna samt till territoriella samarbetsåtgärder och samarbetsåtgärder som omfattar flera länder, **i enlighet med artikel 2.1,**

(b) de typer av åtgärder som kan finansieras av instrumentet för stöd inför anslutningen,

(c) de gemensamma riktlinjerna för förvaltning och genomförande av instrumentet för stöd inför anslutningen,

(ca) kriterier för omfördelning av medel inom projekt, sektorer och politikområden,

(cb) kriterier för användning av resultatreserven, i enlighet med artikel 13a.

Motivering

Man måste inom den gemensamma ramen för föranslutningsinstrumentet tillhandahålla alla de kriterier som ska användas i finansieringsförfarandet, oavsett om det gäller omfördelning av medel i den planerade budgeten eller ökning av budgetstödet.

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Strategidokumenterna ska innefatta den vägledande tilldelningen av unionsmedel till respektive politikområde fördelade per år i enlighet med kriterierna i den gemensamma strategiska ram för föranslutningsinstrumentet som avses i artikel 5. Den vägledande tilldelningen av medel ska ta vederbörlig hänsyn till mottagarländernas behov, absorptionskapacitet och förvaltningskapacitet. Den ska också medge hantering av framväxande behov och innefatta incitament till att förbättra mottagarländernas resultat i förhållande till de mål som fastställs i de fleråriga vägledande strategierna.

Ändringsförslag

3. Strategidokumenterna ska innefatta den vägledande tilldelningen av unionsmedel till respektive politikområde fördelade per år i enlighet med kriterierna i den gemensamma strategiska ram för föranslutningsinstrumentet som avses i artikel 5. Den vägledande tilldelningen av medel ska ta vederbörlig hänsyn till mottagarländernas behov, absorptionskapacitet och förvaltningskapacitet, **såväl som till deras bidrag till Europa 2020-målen**. Den ska också medge hantering av framväxande behov och innefatta incitament till att förbättra mottagarländernas resultat i förhållande till de mål som fastställs i de fleråriga vägledande strategierna.

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Strategidokumenterna ska ses över i halvtid och **i tillämpliga fall revideras**. På kommissionens initiativ **får de** revideras när **som helst**.

Ändringsförslag

4. Strategidokumenterna ska ses över i halvtid **senast den 31 december 2017**, och på kommissionens initiativ revideras när **det är lämpligt, om det uppstår behov eller för att ta hänsyn till intern och extern utveckling**.

Ändringsförslag 28

Förslag till resolution Artikel 9 – punkt 4a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4a. När gränsöverskridande instrument övervägs ska kommissionen se till att överlappning i finansieringen från antingen instrumentet för stöd inför anslutningen, andra instrument för yttre åtgärder eller andra unionsprogram undviks, att synergier skapas och att största möjliga valuta för pengarna säkras.

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning Artikel 13

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Utan att det påverkar tillämpningen av bestämmelser om tillfälligt upphävande av stödet som fastställs i avtal om partnerskap och samarbete med partnerländerna eller partnerregionerna, ska unionen, om ett mottagarland underlåter att respektera principerna om demokrati, rättsstaten och mänskliga rättigheter och minoriteters rättigheter samt de grundläggande friheterna, eller de åtaganden som ingår i berörda överenskommelser som ingåtts med EU, eller om framstegen i riktning mot uppfyllande av kriterierna för anslutning är otillräckliga, uppmana mottagarlandet att hålla samråd i syfte att finna en lösning som är godtagbar för bägge parter, utom i särskilt brådskande fall. Om samrådet med mottagarlandet inte leder till en lösning som är godtagbar för bägge parter, eller om samråd vägras eller i särskilt brådskande fall, får rådet vidta lämpliga åtgärder i enlighet med artikel 215.1 i fördraget om Europeiska

Utan att det påverkar tillämpningen av bestämmelser om tillfälligt upphävande av stödet som fastställs i avtal om partnerskap och samarbete med partnerländerna eller partnerregionerna, ska unionen, om ett mottagarland underlåter att respektera principerna om demokrati, rättsstaten och mänskliga rättigheter och minoriteters rättigheter samt de grundläggande friheterna, eller de åtaganden som ingår i berörda överenskommelser som ingåtts med EU, eller om framstegen i riktning mot uppfyllande av kriterierna för anslutning är otillräckliga, uppmana mottagarlandet att hålla samråd i syfte att finna en lösning som är godtagbar för bägge parter, utom i särskilt brådskande fall. Om samrådet med mottagarlandet inte leder till en lösning som är godtagbar för bägge parter, eller om samråd vägras eller i särskilt brådskande fall, får rådet vidta lämpliga åtgärder i enlighet med artikel 215.1 i fördraget om Europeiska

unionens funktionssätt, vilka kan omfatta tillfälligt upphävande, helt eller delvis, av unionens stöd. Europaparlamentet ska omedelbart och till fullo underrättas om alla beslut som fattas i detta avseende.

unionens funktionssätt, vilka kan omfatta tillfälligt upphävande, helt eller delvis, av unionens stöd. Europaparlamentet ska omedelbart och till fullo underrättas om alla beslut som fattas i detta avseende. ***I sådana fall får unionens bistånd inte dras in när det gäller finansiering som tidigare beviljats till organisationer från det civila samhället i samband med åtgärder som syftar till att främja de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna och stödja demokratiserings- och dialogprocesser i partnerländerna.***

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning Artikel 13a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 13a

Resultatreserv

- 1. De fleråriga vägledande programmen får inbegripa en resultatreserv. Beslut om tilldelning av medlen i resultatreserven ska fattas i enlighet med den gemensamma strategiska ramen för föranslutningsinstrumentet, de enskilda strategidokumentet och den gemensamma genomförandeförordningen, utan att det påverkar budgetmyndighetens privilegier.***
- 2. Resultatreserven ska vara föremål för tydliga, konsekventa och objektiva resultatindikatorer som utgör grunden för att mäta framsteg över tid i respektive mottagarland. Medel ska anslås från resultatreserven i de länder där exceptionella framsteg har gjorts, till fall som ska beskrivas i sin helhet i den gemensamma ramen för föranslutningsinstrumentet, och med hänsyn till i vilken grad verksamhetsmålen i de individuella***

strategidokumenten har uppnåtts.

3. Beslutet om utbetalning av medel från resultatreserven ska fattas efter en översyn av det berörda mottagarlandets strategidokument, i enlighet med artikel 6.

4. Ett vägledande belopp som motsvarar 5 % av de totala anslagen, ska öronmärkas för resultatreserven. Beloppet ska inte beviljas på förhand.

Motivering

En resultatreserv upprättas för att öronmärka medel för att belöna exceptionella resultat. Alla mottagarländer ska ha tillgång till reserven men ska inte nödvändigtvis kunna dra nytta av den.

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning Artikel 14 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av denna förordning ska vara 14 110 100 000 euro (löpande priser) för perioden 2014–2020. Upp till 3 procent av det finansiella referensbeloppet ska avsättas för gränsöverskridande samarbetsprogram mellan mottagarländer och EU-medlemsstater.

Ändringsförslag

1. Det finansiella referensbeloppet – såsom det fastställs i punkt 17 i det interinstitutionella avtalet av XX/201Z mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning – för genomförandet av denna förordning ska vara 14 110 100 000 euro (löpande priser) för perioden 2014–2020. Minst 3 procent av det finansiella referensbeloppet ska avsättas för gränsöverskridande samarbetsprogram mellan mottagarländer och EU-medlemsstater.

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning Artikel 14 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. De årliga anslagen ska godkännas av budgetmyndigheten inom unionens fleråriga budgetram.

Ändringsförslag

2. De årliga anslagen ska godkännas av budgetmyndigheten utan att det påverkar bestämmelserna i förordningen om inrättande av en flerårig budgetram för åren 2014–2020 och det interinstitutionella avtalet av xxx/201z mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning.

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning Artikel 14 – punkt 3 – stycke 1

Kommissionens förslag

3. Såsom anges i artikel 13.2 i förordningen om Erasmus för alla, ska ett preliminärt belopp **på 1 812 100 000 euro från de olika** instrumenten **för yttre förbindelser** (instrumentet för utvecklingssamarbete, det europeiska grannskapsinstrumentet, instrumentet för stöd inför anslutningen, partnerskapsinstrumentet samt Europeiska utvecklingsfonden) för att främja den internationella dimensionen och framför allt inom den högre utbildningen, anslås till insatser inom rörlighet i utbildningssyfte till eller från tredjeländer och till samarbete och politisk dialog med myndigheter/institutioner/organisationer från dessa länder. Bestämmelserna i förordningen om Erasmus för alla ska gälla för användningen av dessa medel.

Ändringsförslag

3. Såsom anges i artikel 13.2 i förordningen om Erasmus för alla, ska ett preliminärt belopp **motsvarande 2 % av de finansiella medel som är tillgängliga för de deltagande** instrumenten (instrumentet för utvecklingssamarbete, det europeiska grannskapsinstrumentet, instrumentet för stöd inför anslutningen, partnerskapsinstrumentet samt Europeiska utvecklingsfonden) för att främja den internationella dimensionen och framför allt inom den högre utbildningen, anslås till insatser inom rörlighet i utbildningssyfte till eller från tredjeländer och till samarbete och politisk dialog med myndigheter/institutioner/organisationer från dessa länder. Bestämmelserna i förordningen om Erasmus för alla ska gälla för användningen av dessa medel.

Motivering

På grund av osäkerheten gällande de slutliga belopp som ska avsättas för instrumentet för yttre åtgärder i den fleråriga budgetramen för 2014–2020 anser föredraganden att det skulle vara bättre att ersätta det vägledande beloppet med en procentsats. Den slutliga siffran på 2 % har fastställts på följande sätt: ett totalbelopp på 90,994 miljarder euro i dagens priser

för "Erasmus för alla" från finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete, det europeiska grannskapsinstrumentet, instrumentet för stöd inför anslutningen, partnerskapsinstrumentet och Europeiska utvecklingsfonden innebär att det här nämnda beloppet motsvarar 1,99 procent av det totala beloppet.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Instrument för stöd inför anslutningen
Referensnummer	COM(2011)0838 – C7-0491/2011 – 2011/0404(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET 17.1.2012
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	BUDG 17.1.2012
Föredragande av yttrande Utnämning	Nadezhda Neynsky 29.2.2012
Antagande	20.6.2012
Slutomröstning: resultat	+: 27 –: 1 0: 7
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Richard Ashworth, Francesca Balzani, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Andrea Cozzolino, James Elles, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Giovanni La Via, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Alda Sousa, László Surján, Helga Trüpel, Angelika Werthmann
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Alexander Alvaro, Franziska Katharina Brantner, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Jürgen Klute, Jan Mulder, María Muñoz De Urquiza, Peter Šťastný, Theodor Dumitru Stolojan
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz