



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης

2012/2092(BUD)

20.9.2012

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών

σχετικά με τον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2013 - όλα τα τμήματα (2012/2092(BUD))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Γεώργιος Σταυρακάκης

PA_NonLeg

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ:

Μολονότι παρατηρείται άνιση ανάκαμψη της οικονομίας μεταξύ των κρατών μελών, η Επιτροπή εργάζεται στη βάση πρόβλεψης περί επιστροφής στην αύξηση της οικονομίας για το δεύτερο εξάμηνο 2012 και εκπονεί μέτρα για να τονώσει την αύξηση της οικονομίας και τη δημιουργία θέσεων εργασίας και να παράσχει στην οικονομία της Ευρώπης τις επενδύσεις και τις θέσεις εργασίας που τόσο πολύ χρειάζεται. Επ' αυτού και ενώ προτείνει επακριβή αύξηση των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων, η οποία περιορίζεται στη διόρθωση για τον πληθωρισμό, και αποσκοπεί σε σημαντική αύξηση του επιπέδου των πληρωμών, η Επιτροπή έχει προσδιορίσει πέντε κύριες προτεραιότητες για το σχέδιο προϋπολογισμού 2013, ήτοι επενδύσεις για αύξηση της οικονομίας φιλική στη δημιουργία θέσεων εργασίας, κατάρτιση προϋπολογισμού με υπεύθυνη και ρεαλιστική προσέγγιση, ενδεδειγμένη παρακολούθηση των επιδόσεων, υλοποίηση διοικητικής συγκράτησης και ένταξη της Κροατίας.

Ο συντάκτης συμμερίζεται την άποψη της Επιτροπής σχετικά με την αδιαμφισβήτητη προστιθέμενη αξία που έχει η πολιτική συνοχής της Ένωσης και με τον ρόλο που διαδραματίζει ως καίριος τομέας πολιτικής με προσανατολισμό τις επενδύσεις, στοιχείο που παρέχει το καλύτερο μέσο για τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την προώθηση της αύξησης της οικονομίας. Τονίζει ωστόσο ότι, ενώ οι πόροι του προϋπολογισμού που εγγράφονται στον τομέα 1β πρέπει να τίθενται σε χρήση κατά τρόπον ώστε οι τομείς πολιτικής να ευθυγραμμίζονται με τους στόχους της Στρατηγικής ΕΕ2020, οι στόχοι της πολιτικής συνοχής, συγκεκριμένα η μείωση των περιφερειακών ανισοτήτων και η κοινωνική, οικονομική και εδαφική συνοχή, παραμένουν υψίστης σημασίας.

ΕΠΑΝΑΦΟΡΑ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ:

Στη διαμόρφωση των προβλέψεων της για τον προϋπολογισμό η Επιτροπή έχει συνεπώς αποτιμήσει τις ανάγκες του προϋπολογισμού λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις και τα ανώτατα όρια πιστώσεων από τις δημοσιονομικές προοπτικές 2007-2013 και τη διοργανική συμφωνία και ευθυγραμμίζει όλα τα αριθμητικά δεδομένα με τις σχετικές αποφάσεις και διατάξεις.

Ο συντάκτης του παρόντος εκτιμά ότι το μοναδικό θεσμικό όργανο που διαθέτει τις σχετικές πληροφορίες για να έχει γενική εικόνα των δημοσιονομικών αναγκών όλων των ευρωπαϊκών περιφερειών είναι η Επιτροπή. Κατά συνέπεια προτείνει οιοσδήποτε μειώσεις προτάθηκαν από το Συμβούλιο να ακυρωθούν και να επαναφερθούν τα ποσά που αρχικά προτάθηκαν από την Επιτροπή στο σχέδιο προϋπολογισμού.

ΚΑΤΑΜΕΡΙΣΜΟΣ ΠΟΡΩΝ ΜΕΤΑΞΥ ΤΑΜΕΙΩΝ:

Ο καταμερισμός μεταξύ διαφόρων πιστώσεων και ταμείων έχει ως εξής:

Το σύνολο των πιστώσεων αναλήψεως υποχρεώσεων για τα διαρθρωτικά ταμεία (ΕΤΠΑ και ΕΚΤ) είναι 42 144,7 εκατ. ευρώ και για το Ταμείο Συνοχής 12 354,2 εκατ. ευρώ, αντιπροσωπεύοντας συνολική αύξηση 3,3 % σε σχέση με το 2012. Η αύξηση στις πιστώσεις πληρωμών είναι σημαντικά υψηλότερη – 11,7 % σε σχέση με το 2012, με τις πιστώσεις να ανέρχονται σε 48 975 εκατ., επίσης αντιπροσωπεύοντας προσπάθεια να περιορισθεί η αύξηση των προς εκκαθάριση αναλήψεων υποχρεώσεων. Ωστόσο πρέπει να σημειωθεί ότι η εκτίμηση της Επιτροπής αφορά αυστηρά το 2013 και λαμβάνει ως δεδομένο ότι οι ανάγκες πληρωμών

από παρελθόντα έτη θα έχουν καλυφθεί, και ως εκ τούτου οιαδήποτε απόκλιση από αυτή θα οδηγήσει σε ανεπάρκεια των πιστώσεων πληρωμών.

ΚΥΡΙΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΓΙΑ ΤΟ 2012:

Στους κύριους στόχους πολιτικής, όπως καθιερώνονται από την Επιτροπή, περιλαμβάνονται εκ νέου η ευθυγράμμιση της πολιτικής συνοχής προς τους στόχους της Στρατηγικής Ευρώπη 2020 και η χρησιμοποίηση της πολιτικής συνοχής ως αποτελεσματικού εργαλείου για να καταπολεμηθεί η κρίση, ήτοι παρέχοντας στήριξη στα κράτη μέλη που ευρίσκονται σε κατάσταση ιδιαίτερης ανάγκης, όπως είναι εκείνα που υπόκεινται σε εφαρμογή προγραμμάτων ΕΕ/ΑΝΤ. Επ' αυτού η Επιτροπή έχει αναλάβει την πρωτοβουλία να προτείνει στα κράτη μέλη να προγραμματίσουν εκ νέου τους δυνάμει των διαρθρωτικών ταμείων πόρους που δεν έχουν ακόμη χορηγηθεί, όπου είναι τούτο δυνατό, για να ενισχύσουν τις προσπάθειές τους να επιληφθούν της ανεργίας των νέων και να στηρίξουν τις μικρές και μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις, δρομολογώντας μια κοινή πρωτοβουλία με οκτώ κράτη μέλη στο συγκεκριμένο πλαίσιο. Άλλοι κύριοι τομείς στο επίκεντρο θα είναι επίσης το νομικό πλαίσιο, οι μηχανισμοί χορήγησης για την μελλοντική περίοδο προγραμματισμού και η υλοποίηση του κοινού στρατηγικού πλαισίου. Ως εκ τούτου η Επιτροπή επιθυμεί να εστιασθεί σε συζητήσεις με κράτη μέλη με θέμα τις στρατηγικές προτεραιότητες επενδύσεων το διάστημα 2014–2020 και στα προπαρασκευαστικά στάδια των επιχειρησιακών προγραμμάτων. Πέραν τούτων αναμένεται να συνεχισθεί η εκτέλεση εργασιών σχετικά με τη Στρατηγική της ΕΕ για την Βαλτική Θάλασσα και της Στρατηγικής της ΕΕ για τον Δούναβη ενώ θα αναπτυχθεί περαιτέρω η συνεργασία με τη ΓΔ Θαλασσιών Υποθέσεων και Αλιείας σχετικά με την Ατλαντική Στρατηγική της ΕΕ. Τέλος η Επιτροπή σχεδιάζει να εργασθεί στην εδραίωση της θέσης της Κροατίας ως κράτους μέλους από 1ης Ιουλίου 2013.

ΔΟΚΙΜΑΣΤΙΚΑ ΣΧΕΔΙΑ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΗ ΣΥΝΔΡΟΜΗ:

Και φέτος οι βουλευτές έχουν προτείνει μικρόν αριθμό δυνάμει δοκιμαστικών σχεδίων και προπαρασκευαστικών ενεργειών που στην πλειονότητά τους αφορούν επεκτάσεις μέτρων που έχουν εγκριθεί στο παρελθόν, ήτοι **"Ατλαντικό Φόρουμ για την Ατλαντική Στρατηγική της ΕΕ"**, **"Προς μια κοινή περιφερειακή ταυτότητα, συμφιλίωση των εθνών και οικονομική και κοινωνική συνεργασία περιλαμβανομένης μιας πανευρωπαϊκής πλατφόρμας εμπειρογνωμοσύνης και αριστείας στη μακροπεριφέρεια του Δούναβη"**, **"Ενίσχυση της περιφερειακής και τοπικής συνεργασίας μέσω της προώθησης της περιφερειακής πολιτικής της ΕΕ ανά τον κόσμο"**, **"Καθορισμός του μοντέλου διακυβέρνησης για την ενωσιακή περιοχή του Δούναβη: καλύτερος και αποτελεσματικότερος συντονισμός"**, καθώς και **"Στήριξη της Μαγιόττε, ή οποιουδήποτε άλλου εν δυνάμει θιγόμενου εδάφους, κατά τη μετάβαση σε καθεστώς εξόχως απόκεντρης περιοχής"**.

Τα νέα μέτρα που προτείνονται περιλαμβάνουν προπαρασκευαστική ενέργεια για την ανάπτυξη στρατηγικών μακροπεριφέρειας στη Μεσόγειο, δοκιμαστικό σχέδιο όσον αφορά το υπάρχον οικονομικό δυναμικό και το οικονομικό δυναμικό στόχος στις ελληνικές περιφέρειες πλην εκείνης της πρωτεύουσας Αθήνας ως πρότυπο για τη σύγκλιση περιφερειών εντός της ΕΕ, και τέλος δοκιμαστικό σχέδιο για την ανάπτυξη πλατφόρμας υπηρεσιών για τις εξαγωγές από μικρές και μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις.

Προτείνεται επίσης η συνέχιση του μέτρου **"Τεχνική βοήθεια και διάδοση πληροφοριών σχετικά με τη Στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την περιοχή της Βαλτικής**

Θάλασσας και βελτίωση της γνώσης σχετικά με τη στρατηγική σε κλίμακα μακροπεριφέρειας", και επομένως πρέπει επίσης να κατατεθεί ως τροπολογία στο σχέδιο προϋπολογισμού.

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Προϋπολογισμών, ως υπεύθυνη επί της ουσίας επιτροπή, να συμπεριλάβει τις εξής συστάσεις στο σχέδιο ψηφίσματός της:

1. υποστηρίζει ότι τα ποσά που έχουν εγγραφεί στο σχέδιο προϋπολογισμού (ΣΠ) στον τομέα 1β αντιστοιχούν στις ελάχιστες ανάγκες και στόχους της περιφερειακής πολιτικής όπως έχει οριστεί από την Ένωση και κατά συνέπεια ζητεί να διατηρηθούν ή, όπου είναι αναγκαίο, να αποκατασταθούν όλα τα κονδύλια προϋπολογισμού του τομέα 1β όπως τα πρότεινε η Επιτροπή·
2. τονίζει ότι η αποτελεσματική και ουσιαστική υλοποίηση της περιφερειακής πολιτικής είναι στοιχείο κλειδί για την ανάκαμψη της οικονομίας και την επίτευξη των στόχων της Στρατηγικής Ευρώπη 2020, καθόσον συμβάλλει όχι μόνον στη δημιουργία του ορθού πλαισίου για μία σταθερή και βιώσιμη αύξηση της οικονομίας και τη δημιουργία θέσεων εργασίας αλλά επίσης, και εξίσου σημαντικά, συμβάλλει στην πραγματική μείωση των περιφερειακών ανισοτήτων και την επίτευξη κοινωνικής, οικονομικής και εδαφικής συνοχής·
3. χαιρετίζει την αύξηση των πιστώσεων αναλήψεως υποχρεώσεων του τομέα 1 β κατά 3,3 % σε ποσό 54 499 εκατ. ευρώ και την αύξηση των πιστώσεων πληρωμών κατά 11,7 % σε ποσό 48 975 εκατ. εν συγκρίσει προς το 2012, όπου το τελευταίο ποσό περιλαμβάνει την 33,2 % μείωση σε ποσό ύψους 1 923 εκατ. ευρώ των πληρωμών για το κλείσιμο της περιόδου 2000-2006·
4. χαιρετίζει την πρωτοβουλία της Επιτροπής για τον επαναπρογραμματισμό, όπου αυτό είναι δυνατόν, των πόρων που δεν απορροφήθηκαν από τις πιστώσεις των Διαρθρωτικών Ταμείων σε ορισμένα κράτη μέλη υπέρ των ΜΜΕ και της απασχόλησης των νέων, σύμφωνα με τις προτεραιότητες του Κοινοβουλίου· πιστεύει ότι αυτό θα μπορούσε να έχει ως αποτέλεσμα τη μεγάλη ώθηση της ανάκαμψης της οικονομίας της ΕΕ και την επίτευξη των στόχων στον τομέα της ανάπτυξης και της απασχόλησης και ζητεί να τηρείται δεόντως ενήμερο όσον αφορά την εφαρμογή της πρωτοβουλίας αυτής σε εθνικό επίπεδο, τον αναμενόμενο αντίκτυπο στην ανάπτυξη και τις θέσεις εργασίας και την ενδεχόμενη επίπτωσή του στον προϋπολογισμό του 2013·
5. τονίζει την ιδιαίτερη σημασία των δοκιμαστικών σχεδίων, των προπαρασκευαστικών ενεργειών και των μέτρων τεχνικής βοήθειας ως βασικών εργαλείων για τη διατύπωση των προτεραιοτήτων και για την προετοιμασία νέων πρωτοβουλιών, και καλεί την Επιτροπή να υποστηρίζει και υλοποιήσει όλα τα δοκιμαστικά σχέδια, τις προπαρασκευαστικές ενέργειες και τα μέτρα τεχνικής βοήθειας που προτείνονται από την Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης για τον τομέα 1β.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	18.9.2012
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 31 –: 3 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Χαράλαμπος Αγγουράκης, Victor Boştinaru, John Bufton, Alain Cadec, Francesco De Angelis, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Ana Miranda, Jens Nilsson, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Markus Pieper, Ewald Stadler, Γεώργιος Σταυρακάκης, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Филиз Хакъева Хюсменова
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Ivars Godmanis, Karin Kadenbach, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Derek Vaughan, Андрей Ковачев