



EIROPAS PARLAMENTS

2009 - 2014

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

2012/2131(INI)

22.1.2013

ATZINUMS

Sniegusi Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

Nodarbinātības un sociālo lietu komitejai

par migrantu integrāciju, tās ietekmi uz darba tirgu un sociālā nodrošinājuma koordinācijas ārējo dimensiju
(2012/2131(INI))

Atzinumu sagatavoja(*): *Juan Fernando López Aguilar*

(*) Iesaistītā komiteja — Reglamenta 50. pants

PA_NonLeg

IEROSINĀJUMI

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Nodarbinātības un sociālo lietu komiteju rezolūcijas priekšlikumā iekļaut šādus ierosinājumus:

1. norāda, ka 2011. gadā 27 ES dalībvalstīs dzīvoja 48,9 miljoni cilvēku, kuri dzimuši citā valstī (9,7 % no kopējā ES iedzīvotāju skaita), no tiem 16,5 miljoni (3,3 %) dzimuši citā ES dalībvalstī, bet 32,4 miljoni (6,4 %) — ārpus Eiropas Savienības;
2. uzskata, ka abpusējas saistības integrācijas jomā var gūt visplašāko iespējamo atbalstu sabiedrībā tikai tad, ja integrācija tiek uztverta daudzpusīgi un dalībvalstis aktīvi un atklāti apspriežas ar sabiedrību, piedāvājot reālus risinājumus pašreizējiem uzdevumiem integrācijas jomā;
3. uzsver, ka darbaspēka mobilitāte ir nozīmīgs un vērtīgs elements arvien vairāk globalizētajā sabiedrībā, kuras labklājību nosaka preču un pakalpojumu tirdzniecība un kurā būtiska nozīme ir migrantu ieguldījumam; uzskata, ka līdztiesīga dalība darba tirgū ir integrācijas pamatnosacījums;
4. norāda, ka, ņemot vērā sabiedrības novecošanu, garāku paredzamo mūža ilgumu un darbaspējīgā vecumā esošo iedzīvotāju īpatsvara samazināšanos, Eiropā turpmākajās desmitgadēs pieaugs demogrāfisko pārmaiņu ietekme; atzīmē, ka, ņemot vērā nepieciešamību paplašināt migrācijas apmērus, būtiska nozīme ir iekļaujošām un efektīvām integrācijas politikas nostādņēm;
5. uzsver saistības, kuru uzņemšanos noteikusi stratēģija „Eiropa 2020” gudrai, ilgtspējīgai un iekļaujošai izaugsmei; šajā sakarībā uzsver iespējamās priekšrocības, ko varētu sniegt uzlabota migrantu integrācija darba tirgū vairākās jomās;
6. atzinīgi vērtē līdzšinējos ES instrumentus integrācijas politikas pasākumu izveidei, piemēram, valstu kontaktpunktu tīklu integrācijas jomā, Eiropas tīmekļa vietni integrācijas jautājumos, Eiropas „Integrācijas rokasgrāmatu”, Eiropas Integrācijas fondu un Patvēruma un migrācijas fondu, ES Imigrācijas portālu un Eiropas integrācijas moduļu iniciatīvu;
7. atzīst, ka integrācija visefektīvāk norisinās vietējā mērogā, tāpēc ir vajadzīgs ES atbalsts vietējo un reģionālo kopienu integrācijas tīkla izveidei, ar kura palīdzību, izmantojot augšupēju pieeju, integrācijā tiktu iesaistītas visas vietējās sabiedrības struktūras, par paraugu ņemot, piemēram, tādus projektus kā *CLIP*¹, *ERLAIM*², *ROUTES*, *City2City* un *EUROCITIES*; uzsver, ka šajā jomā nozīmīgs uzdevums ir jāveic pilsētām un lielpilsētām, tāpēc tām pienāktos īpašs atbalsts;
8. uzskata, ka ir vajadzīgi skaidri, taisnīgi un nediskriminējoši iecerēšanas un uzturēšanās noteikumi, kuriem jābūt saskaņā ar dalībvalstu un ES tiesiskajām normām; uzsver, ka iecerēšanas kritērijiem jābūt viegli saprotamiem un jāpaliek spēkā ilgtermiņā; norāda, ka

¹ *European Network of Cities for Local Integration Policies for Migrants* — Eiropas pilsētu sadarbības tīkls vietējai migrantu integrācijas politikai.

² *European Regional and Local Authorities for the integration of migrants* — Eiropas reģionālo un vietējo pašvaldību sadarbības projekts migrantu integrācijai.

ilgstošas uzturēšanās tiesības paredzamā nākotnē paver iespējas un tādējādi ir pamatnosacījums integrācijai; uzsver, ka valodu zināšanas ir nozīmīgas un ka ir jāveicina un jāatbalsta valodu apguve, taču valodas prasmi nevar izmantot kā atlases vai sankciju piemērošanas kritēriju;

9. uzskata, ka personu brīvas pārvietošanās principam cita starpā ir jāveicina arī laba iekšējā tirgus darbība; norāda, ka cilvēkiem, kuri pārcēlušies uz dzīvi Eiropas Savienībā, vajadzētu būt iespējai izmantot savas profesionālās darbības gaitā iegūtās sociālās un darba tiesības visā Savienībā;
10. uzsver, ka gan legālā, gan nelegālā imigrācija ir pašlaik raksturīgas tendences un ka ir vajadzīgas kopējas tiesiskās pamatnostādnes migrācijas politikas jomās, lai aizsargātu migrantus un iespējamus upurus, jo īpaši sievietes un bērnus, kas migrācijas kontekstā ir mazāk aizsargāti pret dažādiem organizētās noziedzības veidiem un pret cilvēku tirdzniecību; uzsver arī to, ka kopējas tiesiskās pamatnostādnes var palīdzēt mazināt nelegālo migrāciju;
11. uzskata, ka pie sekmīgas integrācijas pieder arī līdzdalība politisko lēmumu pieņemšanas procesos un ka īpaši ir jāveicina migrantu iesaistīšanās sabiedrības dzīvē; tāpēc aizstāv sabiedriskās un politiskās līdzdalības iespēju paplašināšanu personām no migrantu ģimenēm, un mudina viņus izmantot šādas iespējas;
12. ņemot vērā Direktīvu 2008/115/EK un Direktīvu 2009/52/EK, norāda, ka nelegālo darbaspēka migrāciju var mazināt ne vien ar efektīvām pārbaudēm, bet arī nodrošinot labākas legālās migrācijas iespējas;
13. uzsver — lai migrantu integrācija norisinātos ar panākumiem, ir jānodrošina diskrimināciju apkarozošu tiesību aktu īstenošana un par visiem pārkāpumiem ir jāpiemēro sankcijas; šajā sakarībā uzsver, ka ir īpaši svarīgi, lai netiktu pieļauta diskriminācija izcelsmes vai reliģiskās pārliecības dēļ;
14. norāda, ka integrācija ir nepārtraukts divvirzienu process, kurā nepieciešama gan trešo valstu pilsoņu, gan uzņēmējvalsts sabiedrības iesaistīšanās; atzinīgi vērtē daudzos Eiropas Savienībā īstenotos labas prakses piemērus migrantu, patvēruma meklētāju un starptautiskās aizsardzības saņēmēju integrācijas jomā, bieži vien — projektos, kurus īsteno vietējās pašvaldības, kam ir būtiska nozīme integrācijas mērķu sasniegšanā;
15. uzskata, ka būtisku pamatu veido vietējā, reģionālā un dalībvalstu līmeņa integrācijas pasākumi; uzskata, ka tādēļ ir nepieciešama nediskriminējoša piekļuve sociālās apdrošināšanas un veselības aprūpes sistēmām, kā arī konkrētām mērķa grupām paredzēti atbalsta pasākumi izglītības jomā; uzsver, ka visās dalībvalstīs ir jāizveido visaptverošas un labi nodrošinātas apelāciju un konsultāciju sistēmas diskriminācijas apkarošanai, paredzot arī konkrētas iespējas piemērot sankcijas;
16. konstatē, ka daudzās dalībvalstīs migrantu integrācija ir nepietiekama, un tāpēc iestādēm vēl jāveic mērķtiecīgi pasākumi; uzskata, ka tas ir saistīts arī ar nepareizi radītu priekšstatu par migrantiem, kuri galvenokārt tiek uztverti kā apdraudējums drošībai; pozitīvās iespējas nav pietiekami ņemtas vērā; uzskata, ka tāpēc izcelsmes valstī iegūtā kvalifikācija bieži vien nepavisam netiek pienācīgi atzīta;

17. atgādina par ES imigrantu integrācijas politikas kopējiem pamatprincipiem („kopējie pamatprincipi”); pauž nožēlu par to, ka patlaban dalībvalstis neizmanto Eiropas Integrācijas fonda līdzekļus visā pilnībā, un atgādina, ka fonda mērķis ir atbalstīt dalībvalstu darbības kopējo pamatprincipu īstenošanā;
18. norāda uz šķēršļiem un diskrimināciju, ar ko, meklējot darbu, saskaras legālie migranti;
19. uzsver, ka nav pareizi izmantot jautājumu par darba meklētāju migrāciju, lai vairotu iedzīvotāju bažas; norāda, ka uz aizspriedumiem un nepatiku balstīti pārsteidzīgi spriedumi grauj sabiedrības pamatā esošo solidaritāti, tāpēc stingri jānoraida šā jautājuma izmantošana populistiskiem mērķiem;
20. atgādina, ka nozīmīgs instruments integrācijas un aktīva pilsoniskuma veicināšanai ir migrantu tiesības balsot vēlēšanās, jo īpaši vietējā līmenī; pauž bažas par mazākumtautību politiskās pārstāvības trūkumu visos pārvaldes līmeņos, tostarp dalībvalstu un Eiropas Parlamenta līmenī;
21. pauž nožēlu par bezcerīgo situāciju, kādā Eiropas Savienībā ir neregistrētie migranti un neveiksmīgie patvēruma meklētāji, kuru vidū daudzi ir palikuši bez līdzekļiem, un prasa rast risinājumus, pilnībā ievērojot attiecīgo personu pamattiesības; norāda, ka neregistrētajiem migrantiem ir ļoti niecīgas izredzes integrēties un ka legalizācijas iespēju pavēršana uzlabotu viņu integrācijas izredzes;
22. atgādina, ka aptuveni puse no migrantiem Eiropas Savienībā ir sievietes; uzsver, ka neatkarīgs migrācijas statuss sievietēm un dzīvesbiedru tiesības strādāt ir izšķiroši elementi, lai nodrošinātu efektīvu integrāciju;
23. pauž nožēlu par neseno izmaiņām, kuras izdarītas atsevišķu dalībvalstu tiesību aktos attiecībā uz pilsonības iegūšanu piedzimšanas brīdī un kuras vairo bezvalstnieku skaitu Eiropas Savienībā;
24. atgādina par plašsaziņas līdzekļu būtisko nozīmi sabiedrības viedokļa veidošanā par imigrāciju un integrāciju un prasa ievērot atbildīgas žurnālistikas standartus, lai veicinātu savstarpējo cieņu un izpratni par kopējo un atšķirīgo;
25. atzinīgi vērtē Eiropas Integrācijas foruma izveidi, kas pilsoniskajai sabiedrībai nodrošina platformu ar migrantu integrācijas jautājumiem saistīto uzdevumu un prioritāšu apspriešanai; vēlētos ciešāku saikni starp minēto forumu un Eiropas Savienības pašreizējām politiskajām un likumdošanas norisēm.

KOMITEJAS GALĪGAIS BALSOJUMS

Pieņemšanas datums	10.1.2013
Galīgais balsojums	+: 27 –: 17 0: 2
Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Jan Philipp Albrecht, Edit Bauer, Rita Borsellino, Emine Bozkurt, Philip Claeys, Carlos Coelho, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Kinga Gál, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Baroness Sarah Ludford, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu, Anthea McIntyre, Louis Michel, Claude Moraes, Georgios Papanikolaou, Carmen Romero López, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Renate Sommer, Rui Tavares, Nils Torvalds, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra
Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Alexander Alvaro, Dimitrios Droutsas, Mariya Gabriel, Ana Gomes, Stanimir Ilchev, Iliana Malinova Iotova, Jean Lambert, Marian-Jean Marinescu, Joanna Senyszyn
Aizstājēji (187. panta 2. punkts), kas bija klāt galīgajā balsošanā	Iuliu Winkler