



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Kulturális és Oktatási Bizottság

2012/2322(INI)

29.4.2013

VÉLEMÉNY

a Kulturális és Oktatási Bizottság részéről

a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság részére

az online szerencsejátékok belső piaci helyzetéről
(2012/2322(INI))

A vélemény előadója: Ivo Belet

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Kulturális és Oktatási Bizottság felhívja a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

1. hangsúlyozza, hogy továbbra is fő politikai prioritásnak kell tekinteni a kiskorúak megóvását az online szerencsejátékoknak való kitettségétől; kiemeli, hogy valamennyi tagállamban szigorú és megbízható – egyes tagállamokban már hatékonyan alkalmazott – szabványokat kell bevezetni az életkor és személyazonosság azonosítására, és gondoskodni kell a megfelelő ellenőrzésről annak megakadályozása érdekében, hogy kiskorúak hozzáférjenek távoli szerencsejáték-termékekhez, és ilyen játékokban részt vegyenek; hangsúlyozza az e területen bevált gyakorlatok Bizottság és tagállamok közötti megosztásának fontosságát;
2. elutasítja a határokon átnyúló szolgáltatásokat nyújtó online szerencsejátékok belső piacának létrehozását és felhívja a figyelmet az Európai Unió Bíróságának következetes ítélkezési gyakorlatára; kétségbe vonja, hogy egy uniós szintű irányelv, amely meghatározza a játékosok és a kiskorúak védelmére vonatkozó minimumszabályokat, hozzáadott értékkel bírna; szorgalmazza azonban a már meglévő magas szintű szabályok érdemi tagállami végrehajtását, és a tagállami felügyeleti hatóságokat a bűnüldözés terén fokozottabb együttműködésre hívja fel;
3. felszólít olyan intézkedések kidolgozására és végrehajtására, amelyek a gyermekeket és a fiatalokat képessé teszik a digitális műveltség megszerzésére és továbbfejlesztésére; véleménye szerint a helyes internethasználat fiatalokat célzó iskolai oktatásának bevezetése révén a felhasználók képesek lesznek jobban megvédeni magukat az online szerencsejáték-szolgáltatásoktól való függőségtől;
4. hangsúlyozza az oktatás, a tanácsadói szolgáltatások és a szülők általi tudatosító nevelés fontos szerepét az online szerencsejátékok és azok kiskorúakra gyakorolt következményei tekintetében;
5. kéri, hogy az üzemeltetők legyenek kötelesek világos, szembetűnő és egyértelmű figyelmeztetéssel jelezni a kiskorúaknak, hogy online szerencsejátékokban való részvételük törvénybe ütközik;
6. emlékeztet rá, hogy az európai népesség 2%-a szerencsejáték-függőségben szenved; tart attól, hogy az online szerencsejátékokat működtető weboldalak könnyű elérhetősége várhatóan növeli ezt az arányt, különösen a fiatalok körében; ezért úgy véli, a veszélyeztetett fogyasztók védelmében hatékony megelőző intézkedéseket kell végrehajtani, például lehetővé kell tenni, hogy a játékos szigorú befizetési és veszteségre vonatkozó limiteket határozzon meg saját maga számára, továbbá a tagállamoknak el kell végezniük a szerencsejáték-üzemeltetők által kínált valamennyi online szerencsejáték-termék értékelését; ezen értékelési folyamatnak szigorúbb szabályozáshoz kell vezetniük, vagy akár a sebezhető fogyasztókra fenyegetést jelentő veszélyes szerencsejáték-termékek betiltásához is;

7. kéri a tagállamokat, hogy vezessék be a szerencsejáték-termékek kötelező, átfogó engedélyeztetését, és hozzanak létre nemzeti szabályozó ügynökségeket az illegális szerencsejátékok és a sportot érintő korrupció megszüntetése és a szerencsejáték-termékekre vonatkozó engedélyek kiadása céljából; úgy véli, hogy ezeknek az ügynökségeknek nemzetközi szinten szorosan együtt kell működniük;
8. hangsúlyozza, hogy az online játékosok anonimitása, az online szerencsejátékok folyamatos elérhetősége és mindennemű társadalmi ellenőrzés hiánya miatt az online szerencsejátékok különösen könnyen válnak szenvedéllyé, és hogy ezért jóval nagyobb veszélyt jelentenek a kiszolgáltatott fogyasztók és különösen a fiatalabb korosztályok számára; kiemeli, hogy e jellegzetességek miatt a függőségnek ez a válfaja kevésbé szembetűnő, mint a hagyományos szerencsejátékok miatt kialakult függőség; ezért sürgeti, hogy az üzemeltetők legyenek kötelesek a szerencsejáték-honlapokon elhelyezni egy olyan linket, amely lehetővé teszi a szerencsejáték-függőséggel kapcsolatos online információ, valamint a megfelelő szakmai segítség igénybevételére vonatkozó lehetőségek elérését;
9. véleménye szerint intézkedéseket kell tenni annak biztosítása érdekében, hogy a társadalom legkiszolgáltatottabb tagjainak megélhetését ne veszélyeztessék még a szerencsejátékok is;
10. felhívja a Bizottságot, hogy a tagállamokkal közösen vizsgálja meg egy közös, uniós szintű önkizáró mechanizmus bevezetésének lehetőségét, amelynek révén a játékosok önkéntesen és egyszerű módon kizárhatják magukat az EU-ban üzemelő valamennyi szerencsejáték-honlapról; ezt a lehetőséget valamennyi, online szerencsejáték-szolgáltatást nyújtó honlapon jól észrevehetően meg kell jeleníteni;
11. ajánlja, hogy a tagállamok a szerencsejátékokból származó bevétel egy meghatározott minimumát fordítsák azon szervezetek támogatására, amelyek törekszenek a függőség megelőzésére vagy azzal kapcsolatban tanácsadást végeznek;
12. véleménye szerint aggasztó összefüggés áll fenn a gazdasági válság legsúlyosabb időszakai és a szerencsejátékokban való növekvő arányú részvétel között; úgy véli, hogy ebből adódóan szükség van a szerencsejáték-függőség jelenségének és a szerencsejátékokhoz kapcsolódó megbetegedéseknek a folyamatos és állandó megfigyelésére;
13. javasolja a szerencsejáték-tevékenység és az online szórakoztatás egyéb formái közötti egyértelmű különbségtételt; a szerencsejáték-ágazat megkülönböztető jellemzőit egyesítő szolgáltatásoknak a szerencsejátékokra vonatkozó megfelelő jogszabályok alá kell tartozniuk, és maradéktalanul tiszteltben kell tartaniuk az életkor és a személyazonosság ellenőrzési mechanizmusait;
14. felhívja a figyelmet arra, hogy a fogadások felügyelete – tekintettel az online környezet gyors fejlődésére – megkívánja hatékony módszerek kidolgozását, és egyúttal figyelmeztet annak fontosságára, hogy a felhasználók személyes adatait meg kell védeni a csalások ellen;
15. meggyőződése, hogy a szerencsejátékok gyakran megtévesztő és félrevezető reklámozása

egészségtelen és káros magatartási formák kialakulásához vezethet; ezért úgy véli, hogy e tevékenységet felelősebb módon kell folytatni, és szabályozni kell legalattomosabb hatásainak kivédése céljából, amelyek először és elsősorban a legkiszolgáltatottabb embereket sújtják;

16. felhívja a Bizottságot, hogy a fiatalkorúak szerencsejátékban való részvételének megelőzése és a kiszolgáltatott személyek megóvása érdekében a felelősségteljes szerencsejáték-hirdetésekről szóló ajánlásai közé illessze be az internetes szerencsejáték-szolgáltatások fiatalkorúakat és más kiszolgáltatott személyeket megcélzó félrevezető hirdetéseire vonatkozó tilalmat, különösen a közösségi médiában;
17. felhív rá, hogy az internetes szerencsejátékokra vonatkozó, társadalmilag felelősségteljes hirdetéseket csak törvényes szerencsejáték-termékek esetében engedélyezzék; úgy véli, soha nem szabadna megengedni az internetes szerencsejátékok olyan reklámozását, amely eltúlozza a nyerési esélyeket, és ezáltal azt a hamis látszatot kelti, hogy a szerencsejáték ésszerű módja a pénzszerzésnek; véleménye szerint a reklámoknak egyértelmű módon figyelmeztetniük kell a kóros játékszenvedély következményeire;
18. hangsúlyozza, hogy a reklámok ártalmatlan formátumára és a terjesztésükre vonatkozó szabályozás kulcsszerepet játszik abban, hogy elejét vegyünk a 18 év alatti fiatalok szerencsejátékban való részvételének, illetve küzdjünk a problematikus szerencsejátékok és a kóros játékszenvedély ellen;
19. megállapítja, hogy miközben a szerencsejátékokból számos csatornán keresztül jut támogatás a sportnak, a kereskedelmi sportfogadás bevételeiből a sportszervezetek a legtöbb tagállamban aránylag csekély mértékben részesednek, jóllehet a sportfogadás alkotja az online fogadások fő tevékenységi területét; felszólítja a Bizottságot, hogy indítson kezdeményezést a sportverseny-szervezők tulajdonjogainak elismerése érdekében, hogy tisztességes pénzügyi hozamot biztosítson a sportszövetségek számára; ajánlja, hogy a tagállamok határozzanak meg olyan közös minimális százalékarányt, amely meghatározza, hogy a sportfogadásból származó bevételek méltányos részét a sportszövetségeknek kell visszajuttatni, amelyeknek gondoskodniuk kell az alulról szerveződő sporttevékenységek fenntartható finanszírozása és a különböző sportok közötti szolidaritás biztosításáról;
20. sürgősen kéri a tagállamoktól annak biztosítását, hogy a szerencsejátékokból származó bevételek egy részét az alulról szerveződő sporttevékenységek finanszírozására különítsék el;
21. hangsúlyozza annak fontosságát, hogy a szerencsejátékokból származó bevételekből közérdekű tevékenységeket (sport, kultúra, szociális projektek, kutatás és egyéb általános érdeket megtestesítő tevékenységek) finanszírozzanak; szorgalmazza, hogy ismerjék el a lottózás sajátos jellemzőit és a társadalom számára abból biztosított fenntartható hozzájárulást, valamint hogy ezt vegyék figyelembe minden uniós szintű koordinált megközelítés során; hangsúlyozza továbbá a lottójátékok fontosságát a közvetett munkahelyteremtés szempontjából;
22. fokozottabb európai szintű együttműködést kér a Bizottság koordinációjával a tagállamok, a szerencsejátékok üzemeltetői és a sportszervezetek között a jogellenes tevékenységek –

pl. sportmérkőzések eredményeinek tiltott befolyásolása („bundázás”) – által érintett online fogadási irodák, valamint az engedéllyel nem rendelkező, így szerencsejáték-szolgáltatásokat illegálisan nyújtó üzemeltetők azonosítása és betiltása érdekében; hangsúlyozza, hogy e problémák megoldása létfontosságú az európai sport tisztaságának megőrzése érdekében;

23. sürgeti a Bizottságot és a tagállamokat, hogy az Európa Tanács keretében a közeli jövőben kössenek jogilag kötelező erejű, ambiciózus megállapodást harmadik országokkal a mérkőzések eredményének tiltott befolyásolásában részt vevő bűnszervezetek elleni globális küzdelemről, a sporteredmények manipulálásának megszüntetése érdekében; javasolja egy, a sportmérkőzések eredményeinek tiltott befolyásolása elleni egység/központ felállítását, melynek feladata a mérkőzések eredményének tiltott befolyásolásával, a sportot érintő csalással és a sportot érintő korrupció egyéb formáival kapcsolatos – akár európai, akár Európán kívüli sporteseményhez kötődő – tényadatok gyűjtése, megosztása, elemzése és terjesztése, valamint a sportot érintő korrupció elleni küzdelem bevált gyakorlatainak gyűjtése és a jó sportirányítási stratégiák előmozdítása;
24. megállapítja, hogy a mérkőzések eredményének tiltott befolyásolása minden tagállamban bűncselekménynek minősül, és az ilyen ügyekben indított büntetőeljárással kapcsolatos legfőbb hiányosságok operatív jellegűek; úgy véli, hogy a büntetőjogi szankciók közelítése alapvetően fontos az online szerencsejáték ágazat valamennyi tagállamban való szabályozása érdekében; ennek érdekében felhívja a Bizottságot, hogy terjesszen elő uniós szintű jogalkotási javaslatokat, amelyek a felderítési arány javítása céljából – az alapvető jogok teljes körű tiszteletben tartásával – minimumszabályokat állapítanak meg a jogellenes online szerencsejátékokhoz és a mérkőzések eredményének tiltott befolyásolása és a kapcsolódó bűncselekmények elleni uniós szintű küzdelemhez kapcsolódó bűncselekmények és szankciók nemzeti szintű meghatározása tekintetében;
25. hangsúlyozza, hogy a mérkőzések eredményének tiltott befolyásolása és a sportot érintő csalás más formái elleni küzdelemnek a jogszabályok végrehajtására, az oktatásra és a megelőzésre, valamint a megfelelő irányítás, a pénzügyi és működési átláthatóság, valamint az elszámoltathatóság alapelveinek érvényesítésére kell összpontosítania; elismeri, hogy a sporttal foglalkozó szervezetek (klubok, bajnokságok és szövetségek) fenntartható irányítása mérsékli az adott szervezetek „bundaügybe” keveredésének kockázatát;
26. egy önszabályozási kezdeményezés részeként felszólít egy olyan magatartási kódex létrehozására, amely általánosan tiltja, hogy a sporteseményekben érintett bármely olyan személy (különösen játékosok, edzők, játékvezetők, orvosi és technikai stáb, tulajdonosok és klubvezetők), aki közvetlen befolyással bírhat az adott sportesemény kimenetelére, fogadásokat tegyen az érintett mérkőzésekre vagy sporteseményekre; ezzel összefüggésben hangsúlyozza az életkor és a személyazonosság szigorú és megbízható ellenőrzésére szolgáló, tagállami szintű rendszerek kiépítésének szükségességét is; kéri a sportszervezeteket, hogy oktatási kampányokkal és magatartási kódexekkel tájékoztassák – már fiatal kortól – a sportolókat, a játékvezetőket és a hivatalos személyeket arról, hogy a sporteredmények manipulálása illegális;
27. elismeri, hogy a sportszervezetek korrump tevékenységekben – például a mérkőzések

eredményének tiltott befolyásolásában vagy pénzmosásban – való részvétele elleni küzdelemre irányuló erőfeszítéseknek, például a magatartási kódexeknek valamennyi érdekelt csoporttal (hivatalos személyekkel, tulajdonosokkal, menedzserekkel, ügynökökkel, játékosokkal, játékvezetőkkel és szurkolókkal), valamint valamennyi szervezettel (klubokkal, bajnokságokkal, szövetségekkel stb.) foglalkoznia kell;

28. emlékeztet rá, hogy a mérkőzések eredményének tiltott befolyásolása elleni küzdelem az információterjesztéssel, valamint az ilyen fogadási csalások sportolókra, klubokra, bajnokságokra és a sport egészére gyakorolt hatásáról szóló oktatással kezdődik, ezért hangsúlyozza a sportban érdekelt oktatásának fontosságát a sportfogadáshoz és a mérkőzések eredményének tiltott befolyásolásához kapcsolódó kockázatokról, és elismeri bizonyos szervezetek – pl. sportolói szakszervezetek és szurkolói hálózatok – bevonásának fontosságát;
29. üdvözli a nemzetek feletti oktatási projekteket, amelyek a mérkőzések eredményének tiltott befolyásolása elleni globális szintű fellépést célozzák;
30. felszólítja a sportszövetségeket és a szerencsejáték-szolgáltatókat, hogy egy magatartási kódexbe illesszék be az úgynevezett negatív eseményekre – például sárgalapokra, büntetőkre vagy szabadrúgásokra – történő fogadás tilalmát; kéri a tagállamokat és a szerencsejáték-üzemeltetőket, hogy tiltsák be az élő sportfogadás minden formáját, mivel a tapasztalatok szerint ezek esetében különösen fennáll a manipuláció veszélye, így kockázatot jelentenek a sport tisztaságára;
31. kéri a Bizottságot, hogy az online szerencsejátékokról szóló ajánlásaiba foglalja bele a kiskorúak szereplésével zajló junior versenyekre való fogadás általános tilalmát, és elvárja, hogy a szerencsejáték-ágazat önszabályozás útján tiszteletben tartsa e tilalmat;
32. arra bátorítja a tagállamokat, hogy vegyék fontolóra a különálló játékelemekre – pl. szögletekre, szabadrúgásokra, partdobásokra és sárga lapokra – való fogadás minden formájának betiltását, mivel a tapasztalatok szerint ezek esetében különösen fennáll a manipuláció veszélye;
33. kéri a gyanút keltő tevékenységekkel kapcsolatos, a sporttestületek, az állami hatóságok, az Europol és az Eurojust közötti, nemzeti és európai szintű együttműködés és információcsere kötelezővé tételét a határokon átnyúló online szerencsejátékokat érintő bűnözői tevékenység felszámolása érdekében;
34. kéri a Tanácsot, hogy gyorsan és komoly célok mentén folytassa le a pénzügyi rendszereknek a pénzmosás, valamint terrorizmus finanszírozása céljára való felhasználásának megelőzéséről szóló irányelvre¹ irányuló bizottsági javaslatról szóló tárgyalásokat, és hogy az online sportfogadási tevékenységek bűnözői érdekcsoportok általi, pénzmosási célokra való kihasználásának visszaszorítása érdekében foglalkozzon a szerencsejátékok valamennyi formájával, ideértve az online szerencsejátékokat is;
35. hangsúlyozza, hogy a sportolóknak hatékony védelmi mechanizmusokra van szükségük ahhoz, hogy ellen tudjanak állni a korrumpáló hatásoknak; ide tartoznak a sportolók

¹ COM(2013)0045

morális és fizikai sértetlenségének megőrzése, a megfelelő munkafeltételek, a fizetések vagy illetmények megóvása, azzal kiegészítve, hogy azokat a sportszervezeteket, amelyek a sportolók felé vállalt említett kötelezettségeiknek nem tesznek eleget, szankcióképp eltilthatják a különböző szintű versenyeken való részvételtől.

A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE

Az elfogadás dátuma	22.4.2013						
A zárószavazás eredménye	<table><tr><td>+: </td><td>27</td></tr><tr><td>–: </td><td>0</td></tr><tr><td>0: </td><td>0</td></tr></table>	+:	27	–:	0	0:	0
+:	27						
–:	0						
0:	0						
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Zoltán Bagó, Lothar Bisky, Piotr Borys, Jean-Marie Cavada, Mary Honeyball, Petra Kammerevert, Morten Løkkegaard, Emma McClarkin, Emilio Menéndez del Valle, Marek Henryk Migalski, Katarína Neveďalová, Doris Pack, Chrysoula Paliadeli, Monika Panayotova, Gianni Pittella, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Marietje Schaake, Marco Scurria, Hannu Takkula, László Tőkés, Helga Trüpel, Gianni Vattimo, Sabine Verheyen, Milan Zver						
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Ivo Belet, Stephen Hughes, Seán Kelly						