



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по развитие

2013/0216(NLE)

18.12.2013

СТАНОВИЩЕ

на комисията по развитие

на вниманието на комисията по рибно стопанство

относно предложението за решение на Съвета относно сключването на протокола между Европейския съюз и Република Габон за определяне на възможностите за риболов и на финансовото участие, предвидени в действащото Споразумение за партньорство в областта на рибарството между двете страни
(COM(2013)0465 – C7 – 2013/0216(NLE))

Докладчик по становище: Ева Жоли

PA_Leg_Consent

КРАТКА ОБОСНОВКА

Член 178 от Договора за създаване на Европейската общност гласи, че „Общността взема предвид целите [на сътрудничеството за развитие] при осъществяването на онези свои начинания, които има вероятност да засегнат и развиващите се страни“. В тази връзка комисията по развитие следва да направи оценка на СПОР, сключено с Габон.

Секторът на рибарството допринася недостатъчно за икономиката на страната: оценен на 1,5% от БВП, той генерира едва 0,1 от бюджетните приходи. Приносът му е оценен на 5% от общата трудова заетост, но е от полза главно на чуждестранни граждани, тъй като липсва традиция в морската област. Въпреки това в националните политики е определен като сектор с потенциал за растеж, благодарение на който може да се диверсифицира икономиката, зависеща изключително от петрола (80% от износа, 60% от бюджетните приходи и 40% от БВП).

През периода 2008-2013 г. рибарството не е сред приоритетните национални и регионални области на 10-тия ЕФР. Въпреки това Габон получи финансиране по програмата за всички страни от АКТБ за сектора на рибарството, озаглавена „Укрепване на управлението на рибарството в страните от АКТБ“ (ACP FISH II).

Новият протокол определя годишна сума за достъп до изключителната икономическа зона (ИИЗ) на Габон в размер на 900 000 евро. Сумата, плащана от ЕС (без допълнителни такси, плащани от корабособствениците), ще бъде 45 евро/тон, след консолидиране на сумите, плащани от ЕС (с тенденция към намаляване) и от корабособствениците (с тенденция към повишаване). Сумата, отпусната за секторната политика на рибарството, ще стане от 145 000 евро годишно в предишния протокол на 450 000 евро.

Макар че инвестициите на ЕС в рамките на предишното споразумение доведоха до значителен ефект на лоста по отношение на създаването на богатство, те бяха в полза единствено на европейския сектор на рибарство. Споразумението допринесе за подкрепа на 630 работни места, от които 210 работни места, заети от европейски граждани, но в Габон от него полза имаха главно чуждестранни граждани.

Най-общо споразумението би било слабо резултатно при целта му да стимулира развитието на сектора на рибарството. Поради липса на подходяща инфраструктура, санкциониращо данъчно облагане и висока стойност на производствените фактори, рамката на инвестициите в този сектор е малко привлекателна. Поради липса на рибарски пристанища, които биха могли да се използват от промишлени кораби, и индустрии, способни да обработват улова на тези кораби, съседните страни извлякоха полза от стоките и услугите по време на междинно акостиране.

Предвиденото партньорство за въвеждане на практики за отговорно рибарство не функционира както беше предвидено в протокола.

Въпреки спътниковото наблюдение на промишлените кораби и организацията на морски патрули, ННН риболов остава честа практика.

Значителните закъснения при предаването на програмни документи и документи за проследяване на използването на фондове за секторна подкрепа, отчасти дължащи се на липса на капацитет от страна на Габон, са друг чувствителен проблем.

При все това докладчикът счита, че споразумението в областта на рибарството между Габон и ЕС трябва да бъде запазено. То позволява да се придаде стойност на ресурса за далечен риболов, който националните флоти не разработват поради липса на капацитет за улов и предприятия на сушата, които да обработват този улов. Споразумението предоставя на органите на Габон програмни финансови ресурси в средносрочен план, които позволиха по-специално започването на въвеждане на национално устройство за борба срещу ННН риболов, което следва да бъде допълнено и продължено както в национален, така и в регионален мащаб, тъй като някои ключови аспекти на управлението на рибарството (научно становище, контрол върху спазването на правилата) представляват транснационална проблематика. Докладчикът припомня, че споразуменията за партньорство в областта на рибарството не следва да бъдат правно средство, което предоставя на европейските плавателни съдове единствено достъп до рибните ресурси на трети държави. Те следва да позволят насърчаване на устойчивото използване на морските ресурси. Финансовите средства, осигурявани чрез вноски на европейските данъкоплатци, трябва да бъдат предоставяни изключително за целите на развитието и следователно трябва да бъдат изразходвани в полза на рибарските общности с цел подобряване на условията на живот, осигуряване на обучение, гарантиране на безопасност по море и създаване на нови работни места на местно равнище. Поради това докладчикът предлага Парламентът да даде своето одобрение за ратифицирането на новия протокол при условие че са спазени няколко точки.

Комисията по развитие приканва водещата комисия по рибно стопанство да предложи на Парламента да даде своето одобрение.

Комисията по развитие счита, че по време на прилагането на протокола Комисията следва да отчита следните аспекти:

- а) припомня, че за да се увеличи приносът на ЕС за насърчаване на устойчивото рибарство в Габон, по-специално по отношение на безопасността на храните и премахването на бедността, дейностите, които ще бъдат предприети, следва да бъдат съгласувани и координирани с дейностите, финансирани чрез други европейски програми за развитие, по-конкретно 11-тия ЕФР и програмата АСП Fish II' (АКТБ Fish II) и габонските регионални и национални програми;
- б) призовава за преследване на ограничен брой цели в рамките на многогодишната секторна програма с цел подобряване на ефикасността на секторната помощ (принос за изграждане на рибарски пристанища, които биха могли да се използват от промишлени кораби, допълнително разработване на санитарния контрол и преработвателните дейности с цел възобновяване на износа);
- в) призовава Комисията да обмисли приемането на мерки за укрепване на правната

рамка и на габонските финансови и технически средства и човешки ресурс с оглед възпиране на ННН риболов;

- г) с оглед подобряване на цялостната прозрачност на споразумението, сумите, плащани по силата на протокола, следва да бъдат вписани в габонските финансови закони, а състоянието на сметката „Фонд за морски риболов“ следва да може да се консултира при поискване;
- д) призовава годишните доклади относно използването на секторния финансов пакет да бъдат изпращани на Парламента и на Съвета с цел насърчаване на прозрачността и гарантиране на това, че този финансов пакет се използва по предназначение.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	18.12.2013
Резултат от окончателното гласуване	+: 17 –: 1 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Ricardo Cortés Lastra, Véronique De Keyser, Catherine Grèze, Mikael Gustafsson, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Ivo Vajgl, Daniël van der Stoep, Anna Záborská
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Kriton Arsenis, Santiago Fisas Ayxela, Isabella Lövin
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Jolanta Emilia Hibner