Комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

2013/0418(NLE)

20.10.2014

***

ПРОЕКТОПРЕПОРЪКА

относно проекта за решение на Съвета относно присъединяването на Европейския съюз към Конвенцията по международната търговия със застрашени видове от дивата фауна и флора (CITES)
(09412/2014 – C8-0042/2014 – 2013/0418(NLE))

Комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

Докладчик: Пилар Аюсо

Легенда на използваните знаци

*	Процедура на консултация
***	Процедура на одобрение
***I	Обикновена законодателна процедура (първо четене)
***II	Обикновена законодателна процедура (второ четене)
***III	Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

СЪДЪРЖАНИЕ

Стр.

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ 5

КРАТКА ОБОСНОВКА 6

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно проекта за решение на Съвета относно присъединяването на Европейския съюз към Конвенцията по международната търговия със застрашени видове от дивата фауна и флора (CITES)

(09412/2014 – C8-0042/2014 – 2013/0418(NLE))

(Одобрение)

Европейският парламент,

– като взе предвид проекторешението на Съвета (09412/2014),

– като взе предвид Конвенцията по международната търговия със застрашени видове от дивата фауна и флора (CITES),

– като взе предвид искането за одобрение, представено от Съвета в съответствие с член 192, параграф 1 и член 218, параграф 6, втора алинея, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз (C8-0042/2014),

– като взе предвид член 192, параграф 1, член 207 и член 218, параграф 6, втора алинея, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз,

– като взе предвид становището на комисията по правни въпроси относно предложеното правно основание,

– като взе предвид член 99, параграф 1, първа и трета алинея, член 99, параграф 2, член 108, параграф 7 и член 39 от своя правилник,

– като взе предвид препоръката на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (A8-0000/2014),

1. дава своето одобрение за присъединяване към Конвенцията;

2. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на правителствата и на парламентите на държавите членки.

КРАТКА ОБОСНОВКА

Конвенцията по международната търговия със застрашени видове от дивата фауна и флора (CITES) е основен международен инструмент, целящ защитата на застрашени видове от фауната и флората чрез контрол на международната търговия с екземпляри от тези видове. Тя влезе в сила през 1975 г. и понастоящем включва 178 страни (в това число всички държави — членки на ЕС). Обхваща около 35 000 видове, които са изброени в три приложения според степента на защита, от която се нуждаят, и гарантира, че международната търговия с екземпляри от тези видове не застрашава оцеляването им. Всякакъв внос, износ, реекспорт и въвеждане по море на включени в Конвенцията видове трябва да бъдат регулирани чрез система за издаване на разрешителни.

Разпоредбите на CITES се прилагат по еднакъв начин във всички държави членки от 1 януари 1984 г. насам и понастоящем попадат в обхвата на Регламент (ЕО) № 338/97 на Съвета и различни регламенти на Комисията (Регламент (ЕО) № 865/2006 на Комисията, Регламент за изпълнение (ЕС) № 792/2012 на Комисията и Регламент за изпълнение (ЕС) № 578/2013 на Комисията). Въпросите, обхванати от CITES, са свързани със защитата на околната среда и търговията. В първата област Съюзът има споделена компетентност със своите държави членки. Във втората област Съюзът има изключителната компетентност.

В първоначалния текст на Конвенцията се предвижда, че членството в CITES е ограничено само до държави. Поради това към настоящия момент Европейският съюз има статут на наблюдател в CITES.

С изменението от Габороне на CITES, прието на специална конференция на страните в Габороне, Ботсуана, на 30 април 1983 г., член XXI от Конвенцията беше изменен, така че достъпът до Конвенцията, първоначално ограничен до държави, да може да бъде отворен за регионални организации за икономическа интеграция, учредени от суверенни държави, които имат компетенции по отношение на водене на преговори по и сключване и прилагане на международни споразумения в области, прехвърлени им от техните държави членки и обхванати от тази Конвенция.

Изменението от Габороне влезе в сила на 29 ноември 2013 г., след като бе ратифицирано от две трети от 80-те държави, страни по Конвенцията по време на приемането на изменението. Влизането му в сила позволява на Европейския съюз да стане страна по CITES.
В съответствие с приетата практика страните по CITES да предоставят своята вноска от момента на присъединяването си, се очаква, че ЕС ще заплаща 2,5 % от общата сума на Доверителния фонд на CITES годишно (около 115 000 EUR през 2015 г.). Делът на вноските на държавите членки съответно ще бъде намален.

Предложението за решение на Съвета има за цел да се одобри присъединяването на Европейския съюз към CITES и да се прикани председателят на Съвета да определи лицето, упълномощено да пристъпи от името на Европейския съюз към депозирането

на документите за присъединяване, в съответствие с член XXI, параграф 1 от Конвенцията, и на декларацията за компетенциите, предвидена в член XXI, параграф 3.

Присъединяването на Европейския съюз към CITES ще позволи на ЕС да бъде представен по подходящ начин на заседания на CITES и да играе пълноценна роля в дейността на Конвенцията, в съответствие с Договорите и установените практики за външно представителство. То ще позволи на Комисията да води преговори от името на Европейския съюз и да се превърне в катализатор за постигането на балансиран компромис между позициите на 28-те държавите членки. След като стане страна по CITES, Европейският съюз ще има официални отговорности и ще се отчита пред другите страни за прилагането и изпълнението на Конвенцията.

Трябва да се отбележи, че правата и задълженията на държавите членки в рамките на CITES няма да бъдат засегнати от присъединяването на Европейския съюз. Като страна по Конвенцията, ЕС ще поеме всички права и задължения, които попадат в областта на компетентност на ЕС. Европейският съюз ще гласува по всички въпроси, които попадат в обхвата на достиженията на общностното право или могат да ги засегнат, като например Регламент № 338/97[1] или други приложими регулаторни актове на ЕС, а отделните държави членки ще продължат да гласуват по другите въпроси. Присъединяването на ЕС към CITES няма да наруши вътрешния процес на вземане на решения на ЕС. То няма, по-специално, да засегне начина, по който се договарят общите позиции за Конференцията на страните по CITES от страна на Съюза и неговите държави членки, в рамките на съответните им компетенции съгласно Договорите.

Докладчикът счита, първо, че присъединяването на Европейския съюз към CITES ще направи правния статут на Европейския съюз в CITES по-прозрачен по отношение на останалите страни по Конвенцията. Настоящият статут на наблюдател в заседанията на Конференцията на страните и нейните многобройни важни комисии и работни групи действително е негативен фактор в този контекст.

Също така докладчикът счита, че присъединяването на Европейския съюз към CITES е логична и необходима стъпка, за да се гарантира, че ЕС е в състояние изцяло да постигне целите си по отношение на политиката в областта на околната среда. Присъединяването ще позволи на Комисията, от името на Европейския съюз, да изразява последователна позиция на ЕС по въпросите на CITES и да играе съществена роля в преговорите по време на конференциите на страните.

Освен това докладчикът би желала да подчертае, че на практика присъединяването на ЕС към CITES ще отрази настоящото положение на нещата и ще го оптимизира. Действително, по време на конференциите на страните по Конвенцията държавите членки понастоящем гласуват поотделно, но винаги в съответствие с решение на Съвета, което определя позицията на ЕС на конференциите на страните. След като ЕС стана страна, ще му бъде предоставено правото да гласува по време на конференциите на страните (като правото му на глас ще отговаря на 28 гласа) въз основа на позиция,

[1] Регламент (ЕО) № 338/97 на Съвета от 9.12.1996 г. относно защитата на видовете от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях, ОВ L 61, 3.3.1997 г.

договорена предварително с държавите членки, какъвто е случаят и понастоящем.

В светлината на горепосочените съображения докладчикът препоръчва Европейският парламент да даде своето одобрение за присъединяването на Европейския съюз към Конвенцията по международната търговия със застрашени видове от дивата флора и фауна.