



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2014 - 2019

Комисия по заетост и социални въпроси

2014/2228(INI)

1.4.2015

СТАНОВИЩЕ

на комисията по заетост и социални въпроси

на вниманието на комисията по международна търговия

относно препоръките към Европейската комисия относно преговорите по Трансатлантическото партньорство в областта на търговията и инвестициите (ТПТИ)
(2014/2228(INI))

Докладчик по становище: Мариан Харкин

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по международна търговия да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- като взе предвид доклада на Комисията за оценката на въздействието относно бъдещето на търговските отношения между ЕС и САЩ, публикуван на 12 март 2013 г.,
- 1. отправя, в контекста на продължаващите преговори за ТПТИ, следните препоръки към Комисията:
 - i) да гарантира, че ТПТИ ще запази съществуващите работни места и ще даде осезаем и положителен принос за запазването и създаването на силен, устойчив растеж, за да се използва максимално потенциалът за създаване на по-висококвалифицирани работни места, за да се отговори на новите потребности на пазара на труда, наред с по-добри и устойчиви работни места в ЕС, с цел да се подпомогне постигането на целта за 75% заетост до 2020 г., като се има предвид, че търговията не е самоцел, а средство за подобряване на благосъстоянието; напълно да зачита и защитава трудовите стандарти в световен мащаб; да гарантира, че стандартите, особено социалните и екологичните стандарти и стандартите за здравословни и безопасни условия на труд, ще бъдат защитени и че тези стандарти могат да бъдат подобрени;
 - ii) да предостави на Парламента актуализирани оценки на въздействието на ТПТИ върху заетостта и растежа в ЕС, като отдели специално внимание на последиците за държавите членки от Централна и Югоизточна Европа;
 - iii) да гарантира, че се предприемат стъпки за модернизиране на системите за обучение, за да се улесни развитието на нови умения и на по-високи квалификации на работниците, като по този начин се подобри достъпът до пазара на труда;
 - iv) да гарантира, че екологичното и социалното въздействие, което би оказало едно евентуално споразумение, се оценява посредством открит дебат;
 - v) да измери риска от това, че определянето на общи със САЩ стандарти за социална защита и за защита на околната среда ще отслаби европейските колективни предпочитания и ще задълбочи икономическите и социалните различия между държавите членки;
 - vi) да гарантира във всички глави на споразумението за ТПТИ, че чрез него в никакъв случай няма да бъдат понижени, заобиколени или обезсилени стандартите на държавите членки и на ЕС в следните области: права на работниците и служителите, условия на труд, социална сигурност, социално приобщаване и социална закрила, здравословни и безопасни условия на

труд, професионално обучение, професионална квалификация, свободно движение на работниците и пенсионерите, социален диалог, недискриминация на работното място и на трудовия пазар; освен това да гарантира, че ТПТИ включва всеобхватни и обвързващи разпоредби относно законодателството и политиките в областта на труда на всички равнища на управление, които да съответстват на основните конвенции на Международната организация на труда (МОТ) и на програмата за достоен труд; да гарантира, че търговията или инвестициите не се насърчават чрез отслабване на трудовото законодателство; при възникването на спорове разпоредбите в областта на трудовото законодателство трябва да бъдат предмет на механизъм за уреждане на спорове, включително с възможност за санкции; в това отношение могат да играят роля надзорните органи на МОТ;

- vii) ако окончателните части от споразумението за ТПТИ застрашават някои стандарти в тези области или им противоречат, незабавно да информира за това компетентната комисия по заетост и социални въпроси на Парламента, за да могат да се проведат консултации и да се вземат решения;
- viii) да отхвърли всяко споразумение, което може да представлява заплаха за трудовите стандарти в Европа и да доведе до социален дъмпинг;
- ix) да гарантира, че измеренията на разпоредбите в областта на трудовото и социалното законодателство са признати, защитени и напълно интегрирани във всички оперативни области на споразумението, за да се гарантира последователен и всеобхватен подход към устойчивото развитие в споразумението за търговия;
- x) да гарантира, че наред с преговорите за ТПТИ се постигат взаимноизгодни договорености в областта на мобилността, като се има предвид, че облекчаването на визовия режим за европейските доставчици на услуги и стоки и даването на възможност на специалисти да работят в САЩ чрез признаването на техните квалификации е един от ключовите елементи от извличането на максимална полза от споразумението за ТПТИ;
- xi) да гарантира, че гражданското общество може да даде съществен принос за прилагането на относими разпоредби на ТПТИ; в този контекст прилагането и спазването на трудовите и социалните разпоредби следва да подлежи на процес на наблюдение, който да включва социалните партньори и гражданското общество в процес на социален диалог, включващ консултативни комитети, като същевременно се има предвид по-широкото измерение на член 17, параграф 1 от Договора за ЕС; да гарантира, че гражданското общество и заинтересованата общественост са осведомени и разполагат с достъп до всички относими преговорни текстове и че Парламентът и Съветът имат достъп до даден консолидиран текст непосредствено след обсъждането му в рамките на преговорите;
- xii) да предприеме незабавни стъпки за гарантиране на правото на държавите членки да приемат законодателни актове, да финансират, организират и

определят стандарти за качество и безопасност с цел управление и регулиране на всички обществени услуги, включително образование, социални услуги, здравни услуги, водоснабдяване, канализационни системи, обезвреждане на отпадъци, социална сигурност, железници и обществен транспорт, енергетика, културни и аудиовизуални услуги и др., и да гарантира изключването на публичните услуги (в това число водоснабдяването, здравеопазването, системите за социална сигурност и образование) от обхвата на договора;

- xiii) да гарантира изричното изключване на публичните услуги, посочени в член 14 от ДФЕС, от обхвата на приложение на ТПТИ, за да се гарантира, че националните и местните органи имат свободата да въвеждат, приемат, запазват или отменят всякакви мерки във връзка с възлагането, организирането, финансирането и предоставянето на публични услуги, както е предвидено в член 168 от ДФЕС (обществено здраве) и в Протокол № 26 (услуги от общ интерес) към него; това изключение следва да се прилага независимо дали въпросните услуги са организирани като монопол, дали се осъществяват с изключителни права или по друг начин и дали са публично или частно финансирани и/или предоставяни; тези услуги включват здравните услуги и услугите по социални грижи, системите за социално осигуряване, финансираното с публични средства образование, железопътния и обществения транспорт, както и услугите за снабдяване с вода, газ и електроенергия;
- xiv) да гарантира, че коригиращите клаузи и клаузите за запазване на съществуващото положение не се прилагат за публичните и социалните услуги; трябва да се гарантира пълният обхват на ренационализацията на услугите и връщането им към общините;
- xv) да гарантира, че изцяло се вземат предвид специфичните предизвикателства, пред които са изправени МСП, като например нетарифните търговски бариери, бюрокрацията и отклоняването на търговския обмен вследствие на ТПТИ; да гарантира, че МСП се ползват пълноценно от открития пазар чрез създаване на насърчаваща износа икономическа рамка и на благоприятна, конкурентна и устойчива стопанска среда; да гарантира, че изцяло се вземат предвид специфичните предизвикателства, пред които са изправени 87 % от всички МСП в ЕС, които не участват в износ, а разчитат на вътрешното търсене;
- xvi) да опрости процедурите и да обсъди нови механизми, чрез които да се помогне на МСП да се възползват от ТПТИ;
- xvii) да създаде стимули и да насърчава поемането на корпоративна социална отговорност, която трябва да допълва, но в никакъв случай не следва да замества съществуващото трудово законодателство и законодателството в областта на околната среда;
- xviii) да гарантира, че споразумението относно какъвто и да било механизъм за разрешаване на спорове по отношение на защитата на инвестициите трябва

задължително да взема предвид резултатите от обществената консултация относно уреждането на спорове между инвеститор и държава, да бъде напълно прозрачно и да подлежи на демократична отчетност, изрично да посочва правото на държавите членки на регулиране и при никакви обстоятелства да не ограничава или възпрепятства законодателите при приемането и прилагането на закони както в областта на заетостта, така и в областта на социалната политика в техните държави; създаването на система за уреждане на спорове между държавите между ЕС и САЩ – предвид това, че и двете страни разполагат с пълноценно функциониращи правни системи и достатъчно равнище на защита на инвестициите, за да гарантират правна сигурност – представлява още един подходящ инструмент за решаване на инвестиционни спорове; включването в ТПТИ на каквато и да било форма на частни арбитражни съдилища трябва да се изключи;

- xiх) да предприеме стъпки за запазването в споразумението на подхода на „положителния списък“ във връзка с главата за търговията с услуги и установяване, при което изрично биват упоменати услугите, които ще бъдат отворени за чуждестранни дружества, и новите услуги биват изключени;
- xx) предвид признанието на Комисията, направено в нейния доклад за оценка на въздействието, че може да има продължителни и значителни разходи за приспособяването на пазара на труда ЕС, да гарантира наличието на статистически проекции относно загубата/добавянето на работни места в засегнатите сектори и във всяка държава членка и тяхното редовно актуализиране и публикуване, така че да може да бъде предприета навременна намеса от страна на Комисията в подкрепа на засегнатите сектори, региони или държави членки; да вземе под внимание въздействието на външните фактори и да предвиди кризисни сценарии в своите проекции; тази подкрепа може да бъде постигната посредством финансиране от ЕС, включително чрез адаптиран Европейски фонд за приспособяване към глобализацията с подходящ бюджет;
- xi) да гарантира стриктна реципрочност в условията за търговския обмен с цел укрепване на европейската промишленост, защита на МСП, създаване на работни места и избягване на нелоялната конкуренция, особено по отношение на социалните стандарти;
- xxii) да предприеме стъпки, за да се гарантира, че регулаторното сътрудничество не ограничава правото на правителствата и на Европейския парламент да приемат законодателство от обществен интерес; трябва да се предприемат стъпки, за да се гарантира, че регулаторното сътрудничество не води до отслабване на трудовите стандарти, включително стандартите за здраве и безопасност; трябва да се гарантира, че трудовите и социалните стандарти не се разглеждат като нетарифни или технически бариери пред търговията; заинтересованите страни, включително социалните партньори, следва да бъдат включени в процеса на регулаторно сътрудничество с балансирано представителство;

- xxiii) да гарантира, че новите правила на ЕС, приети чрез преразглеждане на директивите за обществените поръчки, се запазват и насърчават в рамките на текущите преговори, по-специално по отношение на достъпа на МСП до обществения пазар, критериите за възлагане, основаващи се по-скоро на най-високата стойност, отколкото на най-ниската цена, пазарите за участници в социалната икономика, възможността възлагащите органи да си сътрудничат и да създават междуобщински обединения и праговете, под които изпълнението на обществената поръчка не е обект на европейски или международни правила;
- xxiv) да гарантира, че европейският социален модел ще бъде защитен срещу конкуренцията на англосаксонския американски капитализъм и че не се принасят в жертва колективно финансираните публични услуги и системите за социална сигурност; ТПТИ не трябва да увеличава натиска върху държавите членки за намаляване на публичните разходи като лесен начин за постигане на икономическа конкурентоспособност и осигуряване на привлекателен стопански климат за инвеститорите.
- xxv) да гарантира, че правителствата имат възможност да приемат социално и екологично отговорни политики в областта на обществените поръчки; разпоредбите относно обществените поръчки не следва да възпрепятстват правителствата при посрещането на социалните и екологичните потребности и споразумението не трябва да ограничава възможността за поставяне на социални изисквания съгласно новите директиви на ЕС относно обществените поръчки; освен това политиките в областта на обществените поръчки следва да бъдат в съответствие с Конвенция № 94 на МОТ относно трудовите клаузи в договорите за обществени поръчки;
- xxvi) следва да се предприемат незабавни действия, за да се гарантира уреждането на въпроса с агресивното данъчно планиране, като например преместването на седалищата на дружества от другата страна на Атлантическия океан с цел възползване от условия, които водят до нарушаване на конкуренцията и вредят на заетостта.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	1.4.2015
Резултат от окончателното гласуване	+: 30 –: 18 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Enrique Calvet Chambon, Martina Dlabajová, Arne Gericke, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Zdzisław Krasnodębski, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Joëlle Mélin, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Sofia Ribeiro, Maria João Rodrigues, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská, Inês Cristina Zuber
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Daniela Aiuto, Georges Bach, Elmar Brok, Karima Delli, Sergio Gutiérrez Prieto, Miapetra Kumpula-Natri, Joachim Schuster, Neoklis Sylikiotis, Ivo Vajgl