



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2014 - 2019

Комисия по правата на жените и равенството между половете

2014/2230(INI)

1.4.2015

СТАНОВИЩЕ

на комисията по правата на жените и равенството между половете

на вниманието на комисията по външни работи

относно настоящата политическа ситуация в Афганистан
(2014/2230(INI))

Докладчик по становище: Мария Габриел

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по правата на жените и равенството между половете приканва водещата комисия по външни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че равенството между половете представлява цел на ЕС в контекста на международните цели;
- Б. като има предвид, че сътрудничеството на Европейския съюз за развитие включва равенството между половете в контекста на международните цели;
- В. като има предвид, че оттеглянето на международните военни сили би могло да бъде използвано от националните и местните органи като възможност да поемат пълен ангажимент за развитието на напредъка, осъществен по отношение на правата на жените през последното десетилетие;
- Г. като има предвид, че в окончателния доклад на Екипа на ЕС за оценка на изборите (ЕАТ) от 2014 г. се заявява, че тревогите във връзка със сигурността са едни от главните пречки пред участието на жените в изборите; като има предвид, че в доклада е установена ясна връзка между политическото участие на жените и неравенствата в достъпа до обществени услуги между селските и градските райони; като има предвид, че жените са по-слабо представени в сферата на политиката и във висшите политически институции;
- Д. като има предвид, че Конституцията от 2004 г. определя мъжете и жените като равни пред закона; като има предвид, че прилагането на конституционните и законодателните разпоредби относно равенството между половете продължава да бъде непълно и че положението на жените остава изключително обезпокоително; като има предвид, че жените активисти, жените членове на парламента и жените в публичния живот често са подложени на заплахи и насилие, и че много високопоставени защитници на правата на жените и длъжностни лица от женски пол от Министерството по въпросите на жените бяха нападнати и убити през последните години, като въоръжени групи също така избираха за свои цели училища за момичета, като нападаха учители и ученици;
- Е. като има предвид, че жените са представени в по-малка степен на властови позиции и при вземането на решения, и че съгласно Пекинската платформа за действие активното участие на жените и включването на перспективите на жените на всички равнища от процеса на вземане на решения е от съществено значение за постигането на целите за равенство, развитие и мир;
- Ж. като има предвид, че в Афганистан 1 на всеки 11 жени умира по време на бременност или раждане; 87% от жените са подложени на домашно насилие¹; 13% от момичетата и жените над 15-годишна възраст са грамотни, докато при момчетата

¹ Living With Violence: A National Report on Domestic Abuse in Afghanistan (Да живееш с насилие: национален доклад относно домашното насилие в Афганистан), Global Rights, март 2008 г., стр.1.

и мъжете този дял е 43%¹; и че средностатистическата жена в Афганистан не доживява 50-годишна възраст²;

3. като има предвид, че съгласно местните доклади от средата на 2012 г. до началото на 2013 г. са убити 30 жени – водещи политически фигури и фигури на гражданското общество; жените кандидати за политически постове са цел на 90% от всички заплахи срещу кандидатите за политически постове в Афганистан³; през 2012 г. целенасочените нападения срещу цивилни лица – жени и деца по пътя им за работа или за училище, са нараснали с 20% в сравнение с 2011 г.⁴;
- И. като има предвид, че бруталното убийство на 27 годишната афганистанка Фаркхунда, която беше пребита до смърт от тълпа в центъра на Кабул на 19 март 2015 г., доведе до широко разпространена скръб и осъждане на акта, като илюстрация на ужасяващата реалност за жените в Афганистан;
1. изразява убеждението, че афганистанските жени играят решаваща роля в стабилизацията и развитието на своята страна; признава, че постталибанският режим даде възможност за издигане на жените в обществената сфера, но подчертава, че това се отнася почти изключително за градските райони, в които има по-добри възможности за образование и заетост, отколкото в селските райони; осъжда остро редицата актове на физическо насилие срещу жени и убийства на честта, и призовава органите на властта да гарантират защитата на жените и достъп до правосъдие, и свободното и безопасно упражняване на техните дейности; изисква от афганистанските органи и международните медиатори да не излагат на опасност скорошните постижения в областта на правата на жените, с цел да улеснят мирните преговори с талибаните; настоява на важността да се осигури пълноценно и подходящо представителство на жените на всички етапи от мирните преговори;
2. изразява дълбока загриженост от възможността правата на жените да бъдат изтъргвани в рамките на настоящите мирни преговори между афганистанското правителство и талибаните, като отбелязва, че само 16% от мирните споразумения през последните две десетилетия са споменавали жените и пола⁵; настоятелно призовава президента на Афганистан, избран през април 2014 г., да гарантира, че правата на момичетата и жените са защитени и се благоприятстват, и че не са превръщани в разменна монета;
3. подчертава, че много афганистански защитници на правата на жените са разтревожени от това, че намаляването на международното финансиране и влияние след намаляването на числеността на международните войски през 2014 г. биха могли да дадат „карт бланш“ на талибаните и да създадат риск за частично отстъпление от напредъка в областта на правата на жените, както и че в държавата Афганистан нараства съпротивата срещу стимулираната и повлияна от Запада

¹ Country Profile: Afghanistan(Профил на страната: Афганистан), Learning for Life: UNESCO Institute for Lifelong Learning (Институт на ЮНЕСКО за учене през целия живот).

² State of the World's Mothers 2012(Положение на майките по света), Save The Children, май 2012 г., стр. 49.

³ ООН – Жени.

⁴ Новинарски център на ООН

⁵ Women, Peace and Security(Жени, мир и сигурност), ООН – Жени.

програма по отношение на правата, по-специално във връзка с правата на жените;

4. припомня, че неграмотността сред жените и момичетата, която към момента е 88%, е пречка пред участието им в обществения живот; насърчава органите на властта да продължат усилията за преодоляване на пречките пред достъпа на момичетата до образование, в това число ранните и принудителни бракове, ранното забременяване, липсата на сигурност, нападенията на бунтовници срещу училища, липсата на чиста вода и подходящи санитарни съоръжения и недостатъчното географско покритие на каналите за комуникация и на училищната инфраструктура; подчертава, че достъпът на момичетата до начално и средно образование е от ключово значение за развитието и стабилизирането на страната; изразява убеждението си, че образованието е едно от най-ефективните средства за овластяването на жените и борбата срещу свързаните с пола стереотипи;
5. изразява тревогата си, че въпреки забраната за бракове с деца, според оценка на афганистанското Министерство на общественото здраве 21% от всички жени биват омъжени до навършване на 15-годишна възраст и още 53% биват омъжени до навършване на 18-годишна възраст;
6. припомня, че Афганистан е втори в света по процент майчина смъртност в света и настоятелно призовава за допълнителни действия в областта на здравето на майката; изтъква, че на много жени не се разрешава да влизат в болница и те трябва да раждат в домовете си при лоши санитарни условия, че в Афганистан съществува широко предлагане на частни здравни услуги, но те често не са на достъпни цени, и че липсват квалифицирани жени медицински работници; насърчава органите на властта да повишават осведомеността по тези въпроси и да развиват обществената инфраструктура, за да се даде възможност на всички афганистански жени да раждат при добри санитарни условия, и призовава ЕС и държавите членки да финансират програми за медицинско обучение за жени;
7. подчертава, че укрепването на принципите на правовата държава, реформата на съдебната система и изграждането на държавност – при по-голямо присъствие на жените в държавните институции – са ключови елементи в прилагането на правните разпоредби за равенство между половете и защита на правата на жените и представляват ключов фактор за премахването на пречките пред участието на жените в образованието, за увеличаване на броя на жените, участващи в обществения живот, и за участието на жените в политиката;
8. признава връзката между приемането на чувствителни към аспектите на пола подходи спрямо изграждането на мира и по-справедливите и устойчиви решения; припомня резолюция № 1325 на Съвета за сигурност на ООН, която потвърждава важната роля на жените при превенцията и решаването на конфликти, при воденето на мирни преговори, при изграждането на мира, за опазването на мира, за хуманитарния отговор и възстановяването след конфликти, и настоятелно призовава ЕС да продължи и разшири съществуващите програми за гражданското общество, за да се засили ролята на афганистанските жени в дейности за изграждане на мира и за превенция на конфликти, свързани с предвиждания национален план за действие на Афганистан;

9. категорично осъжда използването на ислямските закони на шериата в някои области на Афганистан, за да се обосновават наказания, използващи крайни форми на насилие, като пребиването с камъни, боя с пръчки или поробването на жени; подкрепя забраната за убиване с камъни, което засяга диспропорционално жените, и подчертава, че това е най-варварската форма на екзекуция в света; осъжда страните, в които жени и мъже все още биват пребивавани с камъни до смърт;
10. призовава за по-строго прилагане на законодателството за премахване на насилието срещу жени, във връзка с което случаите на преследване са малко, а наложените присъди още по-малко; изтъква важността на борбата с безнаказаността и на подобрения достъп до официално правосъдие; припомня, че талибаните имат ужасяваща история на злоупотреба с правата на човека, както по време на управлението им, така и като бунтовници, и че понастоящем в областите, върху които те имат контрол или влияние, както и по време на управлението им, талибаните ограничават драстично правата на момичетата и жените, включително като им се отказва образование, заетост, свобода на движение и политическо участие и представителство;
11. топло приветства неотдавнашното обявяване от върховния представител на Съюз по въпросите на външните работи и политиката на сигурност/заместник-председател на Комисията Федерика Могерини на няколко спонсорирани от ЕС програми за обучение, предназначени за млади афганистански жени; отбелязва, че това предложение ще включва стажове в различни институции на ЕС, обучение по публична администрация в специализирани европейски институти и дългосрочен прием на обучаващи се като част от нова програма за обмен;
12. призовава много настоятелно афганистанското правителство да удвои усилията си за повишаване на нивото на политическо представителство на жените, по-специално на равнище кабинет и на восокпоставени постове; насърчава правителството да предложи повече кандидатури на жени за кабинета; призовава правителството да приеме допълнителни мерки за насърчаване на равенството между половете в процеса на вземане на политически решения;
13. отбелязва, че жените са недостатъчно представени в афганистанските полицейски сили и в съдебната система, и че от 1577 съдии само 119 са жени;
14. отдава почит на афганистанските групи на жени и на гражданското общество, които водят кампании за по-голямо политическо представителство;
15. подчертава важността на непрекъснатия междупарламентарен обмен между Народната камара (долната камара) на Афганистан и Европейския парламент; отбелязва възможностите, които предоставя този обмен, за насърчаване на политическия диалог и за обмена на най-добри практики между парламентарните представители по въпроси, свързани с равенството между половете.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	31.3.2015
Резултат от окончателното гласуване	+: 29 –: 0 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Daniela Aiuto, Maria Arena, Catherine Bearder, Beatriz Becerra Basterrechea, Malin Björk, Vilija Blinkevičiūtė, Anna Maria Corazza Bildt, Viorica Dăncilă, Iratxe García Pérez, Anna Hedh, Elisabeth Köstinger, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Angelika Mlinar, Krisztina Morvai, Maria Noichl, Marijana Petir, Terry Reintke, Ernest Urtasun, Ángela Vallina, Elissavet Vozemberg, Jadwiga Wiśniewska, Anna Záborská, Jana Žitňanská, Inês Cristina Zuber
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Julie Girling, Constance Le Grip, Marc Tarabella, Julie Ward, Marco Zullo
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Bart Staes