



EVROPSKÝ PARLAMENT

2014 - 2019

Rozpočtový výbor

2015/0026(COD)

12.3.2015

NÁVRH STANOVISKA

Rozpočtového výboru

pro Výbor pro zaměstnanost a sociální věci

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1304/2013 o Evropském sociálním fondu, pokud jde o navýšení počáteční předběžné platby vyplácené na operační programy podporované z Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí (COM(2015)0046 – C8-0036/2015 – 2015/0026(COD))

Navrhovatel: Jean Arthuis

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Zpravodaj vítá snahy Komise a Evropské rady o vyřešení problému nezaměstnanosti mladých, který představuje jednu z největších hrozeb, jimž čelí náš stárnoucí kontinent.

Zpravodaj je nicméně pevně přesvědčen, že hlavním nástrojem, kterým se nezaměstnanost odstraní „v evropském stylu“, je ve skutečnosti mobilita uvnitř Unie. V tomto směru je příznačný úspěch programu Erasmus, který studentům a mladým absolventům nabízí možnost učit se cizí jazyky a získávat zkušenosti v zahraničí. Tím se rozvíjí podnikatelský duch a mladí Evropané nabývají dovednosti, které potřebují k tomu, aby obstáli v globalizované ekonomice. Zpravodaj je přesvědčen o tom, že tyto programy je třeba posílit, pokud jde o učňovské vzdělávání, a že v konečném důsledku by měly být zavedeny společné evropské zaměstnanecké smlouvy, které budou předstupněm k vytvoření evropského sociálního práva s harmonizovanými normami a přenositelnými sociálními právy.

Zpravodaj se domnívá, že členské státy jednají poněkud schizofrenicky, pokud na jedné straně nařikají nad nízkou úrovní předběžného financování programů EU, avšak současně jako jedna ze složek rozpočtového orgánu odmítají, aby byl rozpočet EU vybaven odpovídajícími prostředky. Vypadá to, že členské státy by chtěly sice dosahovat výsledků, ale nejsou ochotny k tomu uvolnit potřebné prostředky.

Zpravodaj přeje Iniciativě na podporu zaměstnanosti mladých lidí (YEI) hodně úspěchů. Má ovšem obavy z toho, že kvůli nedostatečně zajištěnému rozpočtu EU a omezené působnosti této iniciativy přijde jen další zklamání. Pokud bude EU na poli zaměstnanosti slibovat něco, co nemůže splnit, bude to mít pro evropský projekt katastrofální důsledky. Situace v oblasti plateb na rok 2015 je už nyní značně napjatá a zpravodaj se obává, že v rozpočtu na tento rok nezbude dostatek celkových prostředků na platby. Považuje proto za důležité, aby Komise pravidelně poskytovala podrobné informace o provádění YEI, zejména informace o chystaných projektech a předpokládané absorpci předběžného financování a průběžných plateb členskými státy v roce 2015 a v období provádění YEI. Pokud bude v roce 2015 vyčerpána maximální částka předběžného financování stanovená tímto návrhem, je nutno zajistit, aby byl i nadále k dispozici dostatek prostředků na platby, které jsou zapotřebí k pokrytí všech žádostí o průběžné platby podaných v tomto roce.

Tento návrh by neměl mít žádný rozpočtový dopad na strop plateb VFR. Zpravodaj má nicméně určité obavy z načasování a stanovení posloupnosti plateb YEI na základě tohoto návrhu a z možného dopadu na provádění jiných programů, zejména ostatních složek Evropského sociálního fondu (ESF), u něhož hrozí nedostatek prostředků na platby, pokud by provádění YEI dosáhlo v roce 2015 vysoké úrovně. Zpravodaj proto připomíná, že předchozí komisař pro zaměstnanost a sociální věci prohlásil, že současný VFR není vhodný pro takovéto zvyšování míry předběžného financování a že pokud bude EU chtít věrohodným způsobem finančně podporovat zaměstnanost mladých, bude nezbytné VFR revidovat. Zpravodaj proto očekává, že dojde k povolební revizi VFR.

Zpravodaj je znepokojen tím, že při vytváření a provádění YEI se zjevně vyskytuje mnoho obtíží: zejména to, že velký počet operačních programů byl přijat příliš pozdě a že na místní úrovni se projekty začínají podávat jen pomalu. Je to možná způsobeno i jinými, hlubšími

faktory než jen nedostatkem likvidity v členských státech k provádění předběžných plateb ve prospěch příjemců, zejména problémy administrativní povahy. Výsledkem tedy je, že v roce 2014 bylo využito pouze 34 milionů prostředků z celkových 450 milionů EUR, s nimiž se původně počítalo na tento rozpočtový rok.

Dále je třeba připomenout, že platby předběžného financování jsou ze své podstaty vypláceny bez jakékoli záruky, že projekt bude skutečně realizován. Zpravodaj se proto domnívá, že členské státy a Komise musí zajistit, aby financování EU mělo reálný přínos pro mladé lidi, kteří nejsou zaměstnáni ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy. K tomu je zapotřebí přísný mechanismus sledování.

Konečně je zpravodaj toho názoru, že úspěch v boji proti nezaměstnanosti mladých lidí nezávisí jen na rychlém provedení YEI, nýbrž bude také vyžadovat hluboké strukturální reformy v členských státech. Mladí lidé se v konečném důsledku vrátí do práce pouze tehdy, budou-li podniky opět konkurenceschopné a budou-li rozvíjet svůj růstový potenciál.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Rozpočtový výbor vyzývá Výbor pro zaměstnanost a sociální věci jako věcně příslušný výbor, aby zohlednil následující pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí

(2) Rozpočtová omezení, s nimiž se musí členské státy vyrovnávat, a nedostatek finančních prostředků, které by byly k dispozici v počáteční fázi programového období, způsobily výrazné zpoždění v provádění YEI. Nařízení (EU) č. 1303/2013 stanoví úroveň počátečního předběžného financování, která má zajistit, aby členské státy měly prostředky na podporu příjemců od počátku provádění operačních programů. Tyto částky jsou v souvislosti s YEI považovány za nedostatečné pro zajištění nezbytných plateb příjemcům na provádění operací.

Pozměňovací návrh

(2) Rozpočtová omezení, s nimiž se musí členské státy vyrovnávat, a nedostatek finančních prostředků, které by byly k dispozici v počáteční fázi programového období, způsobily **mimo jiné** výrazné zpoždění v provádění YEI. Nařízení (EU) č. 1303/2013 stanoví úroveň počátečního předběžného financování, která má zajistit, aby členské státy měly prostředky na podporu příjemců od počátku provádění operačních programů. Tyto částky jsou v souvislosti s YEI považovány za nedostatečné pro zajištění nezbytných plateb příjemcům na provádění operací.

Or. en

Odůvodnění

Ke zpoždění možná přispěly i jiné faktory, například omezené administrativní kapacity celostátních, regionálních či místních orgánů v členských státech, které způsobily problémy při přípravě operačních programů, jmenování řídicích orgánů, vypisování výběrových řízení a vyřizování přihlášek a zpomalily absorpci financování EU; na druhém konci spektra se pravděpodobně jednalo o zbytečné zvyšování administrativní zátěže.

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisí

(3) Vzhledem k rozpočtovým omezením, jimž čelí členské státy v počáteční fázi programového období, a naléhavé situaci v oblasti nezaměstnanosti mladých lidí, jakož i specifickému charakteru YEI, je vhodné doplnit nařízení (EU) č. 1303/2013 o nové ustanovení s cílem zvýšit počáteční předběžné platby vyplácené v roce 2015 na operační programy podporované z YEI. Mají-li mít členské státy dostatek prostředků na platby pro příjemce odpovědné za provádění operací, které se zaměřují na nezaměstnanost mladých lidí, měla by být ze zvláštního přidělu pro YEI vyplacena v roce 2015 dodatečná počáteční předběžná platba na operační programy podporované z YEI, která doplní předběžné platby vyplácené v souladu s nařízením (EU) č. 1303/2013.

Pozměňovací návrh

(3) Vzhledem k rozpočtovým omezením, jimž čelí členské státy v počáteční fázi programového období, a naléhavé situaci v oblasti nezaměstnanosti mladých lidí, jakož i specifickému charakteru YEI, je vhodné doplnit nařízení (EU) č. 1303/2013 o nové ustanovení s cílem zvýšit počáteční předběžné platby vyplácené v roce 2015 na operační programy podporované z YEI. Mají-li mít členské státy dostatek prostředků na platby pro příjemce odpovědné za provádění operací, které se zaměřují na nezaměstnanost mladých lidí, měla by být ze zvláštního přidělu pro YEI vyplacena v roce 2015 dodatečná počáteční předběžná platba na operační programy podporované z YEI, která doplní předběžné platby vyplácené v souladu s nařízením (EU) č. 1303/2013. ***Takto zvýšené předběžné financování by mělo být prováděno soustavným monitorováním provádění YEI ze strany Komise a členských států s cílem dosáhnout toho, aby iniciativa skutečně pomáhala mladým lidem, kteří nejsou zaměstnáni ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy, a aby v souladu se společnými prohlášeními připojenými k rozpočtu na rok 2015 dále nezhoršovala stav prostředků na platby v rozpočtu Unie. Výsledky tohoto monitorování by měly být v pravidelných intervalech předávány***

Odůvodnění

Předběžné financování je ze své podstaty vypláceno bez jakékoli záruky, že projekt bude skutečně realizován. Zpravodaj proto trvá na tom, že členské státy a Komise musí zajistit, aby financování EU poskytované celostátním, regionálním nebo místním orgánům mělo pozitivní dopad a promítlo se do konkrétních opatření ve prospěch mladých lidí, na něž se tato iniciativa zaměřuje. Provádění iniciativy však musí být monitorováno v souladu se snahou Parlamentu, Rady a Komise dohodnout se na tom, jakou maximální výši neproplacených faktur na konci roku lze považovat za udržitelnou.

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 4

Znění navržené Komisí

(4) Aby se zajistilo, že dodatečné počáteční předběžné financování bude použito na okamžité provádění YEI, je třeba stanovit, že pokud příspěvek Unie z YEI nedosáhne v žádostech o průběžné platby předložených Komisi dvanáct měsíců po vstupu tohoto nařízení v platnost přiměřené výše, bude příslušná platba Komisi vrácena.

Pozměňovací návrh

(4) Aby se zajistilo, že dodatečné počáteční předběžné financování bude použito na okamžité provádění YEI, je třeba stanovit, že pokud příspěvek Unie z YEI nedosáhne v žádostech o průběžné platby předložených Komisi dvanáct měsíců po vstupu tohoto nařízení v platnost přiměřené výše, bude příslušná platba Komisi vrácena. ***Komise by měla poskytovat Evropskému parlamentu a Radě každý měsíc podrobné informace o provádění YEI, včetně informací o stavu provádění průběžných plateb a o předložených žádostech o platby.***

Odůvodnění

Situace v oblasti plateb na rok 2015 je už nyní značně napjatá a zpravodaj se obává celkového nedostatku prostředků na platby. Je důležité, aby Komise pravidelně poskytovala podrobné informace o provádění YEI, zejména informace o chystaných projektech a předpokládané absorpci předběžného financování a průběžných plateb členskými státy v roce 2015 a v období provádění YEI.

