



EUROOPA PARLAMENT

2014–2019

Eelarvekomisjon

2015/0026(COD)

12.3.2015

ARVAMUSE PROJEKT

Esitaja: eelarvekomisjon

Saaja: tööhõive- ja sotsiaalkomisjon

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 1304/2013, mis käsitleb Euroopa Sotsiaalfondi, et suurendada noorte tööhõive algatuse raames toetust saavatele rakenduskavadele makstavate esialgsete eelmaksete summat (COM(2015)0046 – C8-0036/2015 – 2015/0026(COD))

Arvamuse koostaja: Jean Arthuis

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Arvamuse koostaja väljendab heameelt komisjoni ja Euroopa Ülemkogu jõupingutuste üle noorte töötuse probleemi käsitlemisel, sest see on meie vananevale maailmajaole üks suuremaid ohte.

Arvamuse koostaja on siiski veendunud, et liidusisene liikuvus on tegelik võti võitluseks töötuse vastu euroopalikul moel. Sellega seoses on kõnekas asjaolu Erasmuse programmi edu, sest see võimaldab tudengitel ja noortel ülikoolilõpetajatel õppida võõrkeeli ja saada kogemusi välismaal, mis tugevdab ettevõtlusvaimu ning annab Euroopa noortele vajalikud oskused globaliseerunud majanduses edu saavutamiseks. Arvamuse koostaja on veendunud, et selliseid programme tuleks tugevdada praktikakohtade valdkonnas ning et lõpuks tuleks luua Euroopa ühtsed töölepingud, mis sillutavad teed Euroopa sotsiaaldigusele, mis tähendab ühtlustatud norme ja ülekantavaid sotsiaalseid õigusi.

Arvamuse koostaja seab kahtluse alla nende liikmesriikide skisofreenilise suhtumise, kes kaebavad ELi programmide madala eelrahastamise taseme üle, kuid samal ajal keelduvad eelarvepädeva institutsiooni osana ELi eelarvet vastavalt rahastamast ning näivad soovivat saavutada eesmärgi ilma vahendeid pakkumata.

Arvamuse koostaja toetab noorte tööhõive algatust, kuid tunneb muret, et ELi habras eelarve ja algatuse piiratud kohaldamisala võivad valmistada uue pettumuse. Eksitavad ELi lubadused tööhõive valdkonnas oleksid Euroopa projekti seisukohast katastroofiliste tagajärgedega. Võttes arvesse juba niigi väga keerulist maksetega seotud olukorda 2015. aastal, tunneb arvamuse koostaja muret maksete assigneeringute üldise taseme pärast käesoleva aasta eelarves. Seepärast peab arvamuse koostaja oluliseks saada komisjonilt korrapäraselt üksikasjalikku teavet noorte tööhõive algatuse rakendamise kohta, eriti seoses tulevaste projektide ning eelrahastamise ja vahemaksete eeldatava kasutamisega liikmesriikide poolt 2015. aastal ja kogu noorte tööhõive algatuse rakendamise perioodil. Juhul kui käesolevas ettepanekus ette nähtud maksimaalne eelrahastamise summa jagatakse 2015. aastal, on tähtis tagada, et jääb alles piisavalt maksete assigneeringuid, et katta kõik vahemaksete nõuded, mis aasta jooksul laekuvad.

Arvamuse koostaja mõistab, et käesoleval ettepanekul ei tohiks olla mitmeaastase finantsraamistiku maksete ülemmääradele eelarvemõju. Arvamuse koostaja tunneb sellegipoolest muret käesolevast ettepanekust tulenevate noorte tööhõive algatuse maksete ajastuse ja järjekorra pärast ning võimaliku mõju pärast, mida see võib avaldada teiste programmide – eriti Euroopa Sotsiaalfondi teiste osade – rakendamisele, sest neid ähvardavad noorte tööhõive algatuse märkimisväärse rakendamise korral 2015. aastal makseraskused. Sellega seoses tuleb arvamuse koostaja meelde eelmise tööhõive ja sotsiaalküsimuste voliniku avaldust, et praegune mitmeaastane finantsraamistik ei sobi eelrahastamise määra selliseks suurendamiseks ning et mis tahes arvestatav ELi rahaline toetus noorte tööhõive käsitlemiseks nõuab finantsraamistiku läbivaatamist. Arvamuse koostaja ootab seetõttu huviga mitmeaastase finantsraamistiku valimistejärgset läbivaatamist.

Arvamuse koostaja tunneb muret noorte tööhõive algatuse loomise ja rakendamisega seotud mitmete ilmsete raskuste pärast – eriti puudutab see suure hulga rakenduskavade hilinevad

vastuvõtmist ning projektide aeglast käivitamist kohapeal, mis võivad olla tingitud pigem muudest, sügavamatest ja peamiselt halduslikest probleemidest, kui lihtsalt sellest, et liikmesriikidel ei ole piisavalt likviidseid vahendeid toetusesaajatele eelmaksete tegemiseks. Seetõttu kasutati 2014. aastal ära ainult 34 miljoni euro eest maksete assigneeringuid kõnealuseks eelarveaastaks algselt ette nähtud 450 miljonist eurost.

Lisaks sellele tasub meelde tuletada, et eelmaksed on oma olemuselt sellised, et nendega ei kaasne mingit tagatist tegeliku rakendamise kohta. Seepärast nõuab arvamuse koostaja liikmesriikidelt ja komisjonilt range järelevalve abil selle tagamist, et ELi rahastamine tooks mittetöötavatele ja mitteõppivatele noortele tõepoolest kasu.

Lisaks on arvamuse koostaja seisukohal, et edu võitluses noorte töötuse vastu ei sõltu ainult noorte tööhõive algatuse kiirest rakendamisest, vaid nõuab ka sügavaid struktuurireforme liikmesriikides. Lõpuks saavad noored jälle tööle asuda ainult siis, kui ettevõtted muutuvad jälle konkurentsivõimeliseks ning majandus hakkab kasvama.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Eelarvekomisjon palub vastutaval tööhõive- ja sotsiaalkomisjonil võtta arvesse järgmisi muudatusettepanekuid:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 2

Komisjoni ettepanek

(2) Riikide piiratud eelarvevõimalused ja rahastamisvahendite vähesus programmitöö perioodi algetapis on põhjustanud noorte tööhõive algatuse rakendamisel olulisi viivitusi. Määrusega (EL) nr 1303/2013 on kehtestatud esialgsete eelmaksete summade piirmäärad, et tagada liikmesriikidele vahendid toetuse maksmiseks toetusesaajatele kohe rakenduskavade elluviimise algusest peale. Noorte tööhõive algatuse raames osutasid need summad ebapiisavateks, et tagada toetusesaajatele meetmete rakendamiseks vajalike maksete tegemine.

Muudatusettepanek

(2) **Muu hulgas** riikide piiratud eelarvevõimalused ja rahastamisvahendite vähesus programmitöö perioodi algetapis on põhjustanud noorte tööhõive algatuse rakendamisel olulisi viivitusi. Määrusega (EL) nr 1303/2013 on kehtestatud esialgsete eelmaksete summade piirmäärad, et tagada liikmesriikidele vahendid toetuse maksmiseks toetusesaajatele kohe rakenduskavade elluviimise algusest peale. Noorte tööhõive algatuse raames osutasid need summad ebapiisavateks, et tagada toetusesaajatele meetmete rakendamiseks vajalike maksete tegemine.

Or. en

Selgitus

Viivitusi võivad olla põhjustanud ka muud tegurid, nt liikmesriikide riiklike, piirkondlike ja kohalike ametiasutuste piiratud haldussuutlikkus rakenduskavade koostamisel, korraldusasutuste määramisel, hankemenetluste käivitamisel, taotluste käsitlemisel või ELi vahendite õigeaegsel kasutamisel, või teiselt poolt halduskoormuse põhjendamatu suurendamine.

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 3

Komisjoni ettepanek

(3) Selleks, et leevendada liikmesriikide eelarvepiiranguid programmitöö perioodi

Muudatusettepanek

(3) Selleks, et leevendada liikmesriikide eelarvepiiranguid programmitöö perioodi

algetapis, võttes arvesse kiireloomulist vajadust vähendada noorte töötust ja arvestades noorte tööhõive algatuse eripära, oleks otstarbekas kehtestada määrust (EL) nr 1303/2013 täiendavad sätted, et suurendada noorte tööhõive algatuse raames toetust saavatele rakenduskavadele 2015. aastal ette nähtud esialgsete eelmaksete määra. Selleks et tagada, et liikmesriikidel oleks piisavalt vahendeid noorte töötuse vähendamisele suunatud toimingute rakendamise eest vastutavatele toetusesaajatele maksete tegemiseks, tuleks 2015. aastal eraldada noorte tööhõive algatuse sihtotstarbelisest eraldisest täiendav summa esialgsete eelmaksete tegemiseks noorte tööhõive algatuse raames toetust saavatele rakenduskavadele, et täiendada vastavalt määrusele (EL) nr 1303/2013 makstud eelmakseid.

algetapis, võttes arvesse kiireloomulist vajadust vähendada noorte töötust ja arvestades noorte tööhõive algatuse eripära, oleks otstarbekas kehtestada määrust (EL) nr 1303/2013 täiendavad sätted, et suurendada noorte tööhõive algatuse raames toetust saavatele rakenduskavadele 2015. aastal ette nähtud esialgsete eelmaksete määra. Selleks et tagada, et liikmesriikidel oleks piisavalt vahendeid noorte töötuse vähendamisele suunatud toimingute rakendamise eest vastutavatele toetusesaajatele maksete tegemiseks, tuleks 2015. aastal eraldada noorte tööhõive algatuse sihtotstarbelisest eraldisest täiendav summa esialgsete eelmaksete tegemiseks noorte tööhõive algatuse raames toetust saavatele rakenduskavadele, et täiendada vastavalt määrusele (EL) nr 1303/2013 makstud eelmakseid. ***Suurema eelrahastamisega peaks kaasnema noorte tööhõive algatuse rakendamise pidev järelevalve komisjoni ja liikmesriikide poolt, et tagada, et ELi rahastamine tooks mittetöötavatele ja mitteõppivatele noortele tööpoolest kasu ning, kooskõlas 2015. aasta eelarvele lisatud ühisavaldustega, et see ei raskendaks veelgi maksete olukorda liidu eelarves. Sellise järelevalve tulemused tuleks edastada korrapäraselt Euroopa Parlamendile ja nõukogule.***

Or. en

Selgitus

Eelmaksed on oma olemuselt sellised, et nendega ei kaasne mingit tagatist tegeliku rakendamise kohta. Seepärast nõuab arvamuse koostaja liikmesriikidelt ja komisjonilt selle tagamist, et riiklikele, piirkondlikele ja kohalikele ametiasutustele ja agentuuridele eraldatud vahendid jõuavad sihtmärgini ning nendest saavad konkreetsed meetmed, millest on kasu käesoleva algatuse sihtrühmaks olevatel noortel. Lisaks sellele peab rakendamise järelevalve olema kooskõlas kolme institutsiooni jõupingutustega leppida kokku maksmata arvete maksimaalne määr aasta lõpus, mida võib pidada jätkusuutlikuks.

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 4

Komisjoni ettepanek

(4) Selleks et tagada, et täiendavaid esialgseid eelmakseid kasutataks noorte tööhõive algatuse koheseks rakendamiseks, tuleks ette näha, et kõnealune summa makstakse komisjonile tagasi, kui 12 kuu jooksul pärast käesoleva määruse jõustumist komisjonile esitatud vahemaksete taotlustes ei ole noorte tööhõive algatuse raames antav liidu rahaline toetus piisaval tasemel.

Muudatusettepanek

(4) Selleks et tagada, et täiendavaid esialgseid eelmakseid kasutataks noorte tööhõive algatuse koheseks rakendamiseks, tuleks ette näha, et kõnealune summa makstakse komisjonile tagasi, kui 12 kuu jooksul pärast käesoleva määruse jõustumist komisjonile esitatud vahemaksete taotlustes ei ole noorte tööhõive algatuse raames antav liidu rahaline toetus piisaval tasemel. ***Komisjon peaks andma Euroopa Parlamendile ja nõukogule igal kuul üksikasjalikku teavet noorte tööhõive algatuse rakendamise kohta, muu hulgas selle kohta, millises seisus on vahemaksete tegemine ja maksetaotluste esitamine.***

Or. en

Selgitus

Võttes arvesse juba niigi keerulist maksetega seotud olukorda 2015. aastal, tunneb arvamuse koostaja muret maksete üldise taseme pärast. Seepärast on oluline saada komisjonilt korrapäraselt üksikasjalikku teavet noorte tööhõive algatuse rakendamise kohta, eriti seoses tulevaste projektide ning eelrahastamise ja vahemaksete eeldatava kasutamisega liikmesriikide poolt 2015. aastal ja kogu noorte tööhõive algatuse rakendamise perioodil.