



EUROPEES PARLEMENT

2014 - 2019

Commissie regionale ontwikkeling

2015/2052(INI)

21.4.2015

ONTWERPVERSLAG

over de Europese structuur- en investeringsfondsen en goed economisch bestuur: richtlijnen voor de uitvoering van artikel 23 van de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen (2015/2052(INI))

Commissie regionale ontwikkeling

Rapporteur: José Blanco López

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	10

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de Europese structuur- en investeringsfondsen en goed economisch bestuur: richtlijnen voor de uitvoering van artikel 23 van de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen (2015/2052(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien de mededeling van de Commissie over de richtsnoeren inzake de toepassing van maatregelen om doeltreffendheid van de Europese structuur- en investeringsfondsen te koppelen aan gezond economisch bestuur overeenkomstig artikel 23 van Verordening (EU) nr. 1303/2013 (COM(2014)0494) (hierna "de richtsnoeren"),
- gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en met name de artikelen 4, 162 en 174 tot en met 178,
- gezien Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad (hierna "de GB-verordening")¹,
- gezien de verklaring van de Commissie over artikel 23 die is opgenomen in de verklaringen inzake Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad²,
- gezien zijn resolutie van 8 oktober 2013 over de gevolgen van de bezuinigingen op de begroting voor regionale en lokale overheden met betrekking tot de uitgaven in het kader van de EU-Structuurfondsen in de lidstaten³,
- gezien zijn resolutie van 20 mei 2010 over de bijdrage van het cohesiebeleid aan de verwezenlijking van de Lissabon- en EU 2020-doelstellingen⁴,
- gezien zijn resolutie van 26 februari 2014 over het zevende en achtste

¹ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 320.

² PB C 375 van 20.12.2013, blz. 2.

³ Aangenomen teksten, P7_TA(2013)0401.

⁴ PB C 161 E van 31.5.2011, blz. 120.

voortgangsverslag van de Commissie over het cohesiebeleid van de EU en het strategisch verslag 2013 over de uitvoering van de programma's 2007-2013¹,

- gezien zijn resolutie van 22 oktober 2014 inzake het Europees semester voor economische beleidscoördinatie: uitvoering van de prioriteiten voor 2014²,
 - gezien het zesde verslag van de Commissie over economische, sociale en territoriale cohesie, getiteld "Investerings ter bevordering van banen en groei: bevordering van de economische, sociale en territoriale cohesie in de Unie" van 23 juli 2014,
 - gezien het document "Cohesiebeleid: strategisch verslag 2013 over de uitvoering van de programma's 2007-2013" van de Commissie van 18 april 2013 (COM(2013)0210),
 - gezien het advies van het Comité van de Regio's van 12 februari 2015 over de richtsnoeren inzake de toepassing van maatregelen om doeltreffendheid van de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF) te koppelen aan gezond economisch bestuur,
 - gezien de in januari 2014 door het Parlement gepubliceerde studie getiteld "Europees economisch bestuur en cohesiebeleid" (Directoraat-generaal intern beleid, Directoraat B: Structuur- en Cohesiebeleid),
 - gezien de briefing van het Parlement van december 2014 getiteld "De Europese structuur- en investeringsfondsen en gezond economisch bestuur: richtsnoeren voor de tenuitvoerlegging van artikel 23 van de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen" (Directoraat-generaal intern beleid, Directoraat B: Structuur- en Cohesiebeleid,
 - gezien artikel 52 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie regionale ontwikkeling en de adviezen van de Begrotingscommissie, de Commissie economische en monetaire zaken en de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken (A8-0000/2015),
- A. overwegende dat het cohesiebeleid in de eerste plaats een op het Verdrag gebaseerd beleid is, gericht op het versterken van de economische, sociale en territoriale cohesie in de Unie en in het bijzonder op het verkleinen van de ongelijkheden tussen de ontwikkelingsniveaus van de verschillende regio's;
- B. overwegende dat voor het huidige wetgevingskader voor het cohesiebeleid zeer specifieke taken, doelstellingen en horizontale beginselen gelden, hoewel er koppelingen tot stand worden gebracht met de EU-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei, het Europees semester en de Europa 2020-richtsnoeren, alsook met de relevante landenspecifieke aanbevelingen en de aanbevelingen van de Raad;
- C. overwegende dat het huidige rechtskader van de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESI-fondsen) tevens gericht is op het verbeteren van de

¹ Aangenomen teksten, P7_TA (2014)0132.

² Aangenomen teksten, P8_TA(2014)0038.

coördinatie, complementariteit en synergieën met ander EU-beleid en andere EU-instrumenten;

- D. overwegende dat er bewijs is dat goed bestuur en efficiënt werkende instellingen basisvoorwaarden zijn voor een krachtige economische en sociale ontwikkeling, hoewel er minder aandacht is besteed aan de impact van macro-economische factoren op het kader waarbinnen het cohesiebeleid ten uitvoer wordt gelegd;
- E. overwegende dat economische en financiële instabiliteit en onvoorspelbaarheid kunnen leiden tot een afname van publieke en particuliere investeringen;
- F. overwegende dat de richtsnoeren betrekking hebben op het eerste onderdeel van maatregelen waarmee de doeltreffendheid van de ESI-fondsen gekoppeld wordt aan gezond economisch bestuur overeenkomstig artikel 23 van de GB-verordening; overwegende dat dit verband houdt met een herprogrammering en een schorsing van betalingen die niet verplicht zijn, in tegenstelling tot het tweede onderdeel van artikel 23 van de GB-verordening waarin de schorsing van vastleggingen of betalingen verplicht is wanneer de lidstaten geen corrigerende actie ondernemen in het kader van het economisch bestuur;
- G. overwegende dat de uitvoering van de landenspecifieke aanbevelingen door de lidstaten niet goed vordert, hetgeen blijkt uit de beoordelingen door de Commissie van de vooruitgang met de uitvoering van de 279 landenspecifieke aanbevelingen van 2012 en 2013, waarin wordt aangetoond dat er volledig uitvoering is gegeven aan of substantiële vooruitgang is geboekt met de uitvoering van 28 landenspecifieke aanbevelingen (10 %), dat er enige vooruitgang is geboekt met de uitvoering van 136 aanbevelingen (48,7 %), maar dat er weinig of geen vooruitgang is geboekt met de uitvoering van 115 aanbevelingen (41,2 %);

Koppelen van doeltreffendheid van de ESI-fondsen aan gezond economisch bestuur

- 1. benadrukt het belang van de instrumenten en middelen van het cohesiebeleid om het aantal investeringen met Europese meerwaarde in de lidstaten en de regio's te handhaven;
- 2. is van mening dat een grotere nadruk op mechanismen voor economisch bestuur de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de ESI-fondsen niet in gevaar kan brengen;
- 3. is van mening dat macro-economische conditionaliteit uitsluitend moet worden gebruikt om bij te dragen aan een meer toegespitste, resultaatgerichte besteding van de ESI-fondsen;
- 4. wijst nogmaals op het meerjarige en langetermijnkarakter van de programma's en doelstellingen van de ESI-fondsen, alsook op hun sterk resultaatgerichte aard, in tegenstelling tot de jaarlijkse cyclus van het Europees semester en de tamelijk gebrekkige uitvoering van de aanbevelingen in het kader van het semester;
- 5. wijst er nogmaals op dat het cohesiebeleid een cruciale rol heeft gespeeld en dat in het

kader van dit beleid adequaat is gereageerd op de macro-economische en budgettaire beperkingen in de context van de huidige crisis, door middel van de herprogrammering van meer dan 11 % van het beschikbare budget tussen 2007 en 2012, om tegemoet te komen aan de meest dringende behoeften en om bepaalde interventies te versterken;

6. verzoekt de Commissie meer analytische gegevens te verstrekken over het effect van de macro-economische mechanismen op regionale ontwikkeling en de interactie tussen het Europees kader voor economisch bestuur en het cohesiebeleid, alsook om specifieke informatie te verstrekken over de manier waarop het cohesiebeleid een bijdrage levert aan de relevante landenspecifieke aanbevelingen en aanbevelingen van de Raad;

Herprogrammering overeenkomstig artikel 23 van de GB-verordening

Algemene overwegingen

7. benadrukt eens te meer dat elk besluit betreffende herprogrammering of schorsing uit hoofde van artikel 23 van de GB-verordening uitzonderlijk, doordacht en degelijk onderbouwd moet zijn, en snel moet worden uitgevoerd, teneinde transparantie te waarborgen en controles en herzieningen mogelijk te maken;
8. is van oordeel dat in de gedurende de huidige programmeringsperiode goedgekeurde partnerschapsovereenkomsten en -programma's rekening is gehouden met de relevante landenspecifieke aanbevelingen en de relevante aanbevelingen van de Raad, hetgeen betekent dat herprogrammeringen op middellange termijn overbodig zijn;
9. is van mening dat herprogrammering zoveel mogelijk moet worden vermeden, teneinde het fondsenbeheer niet te verstoren en de stabiliteit en voorspelbaarheid van de meerjarige investeringsstrategie niet te ondermijnen; is ingenomen met de voorzichtige benadering van de Commissie in dit verband en haar voornemen om verzoeken om herprogrammering tot een minimum te beperken;
10. verzoekt de Commissie in samenwerking met de lidstaten een analyse uit te voeren van alle beschikbare opties naast de toepassing van artikel 23 van de GB-verordening om kwesties aan te pakken die aanleiding kunnen geven tot een verzoek om herprogrammering;
11. betreurt de onevenredige verhoging van de administratieve lasten op alle bestuursniveaus, gezien de krappe termijnen en de complexiteit van de herprogrammeringsprocedure op grond van artikel 23 van de GB-verordening; waarschuwt voor overlappings van herprogrammeringsprocedures op grond van artikel 23 van de GB-verordening met daaropvolgende cycli van het Europees semester;

Horizontale beginselen uit hoofde van de GB-verordening

12. wijst er nogmaals op dat de interpretatie en toepassing van artikel 23 van de GB-verordening moet voldoen aan de horizontale beginselen als bedoeld in de GB-verordening, in het bijzonder de beginselen van partnerschap en meerlagig bestuur, en aan de verordening en het gemeenschappelijk strategisch kader als geheel;

13. verzoekt de Commissie duidelijk te maken hoe specifiek rekening zal worden gehouden met de horizontale beginselen bij de toepassing van de bepalingen van artikel 23 van de GB-verordening;

De subnationale dimensie van artikel 23 van de GB-verordening

14. aanvaardt niet dat het onvermogen om macro-economische kwesties op nationaal niveau behoorlijk aan te pakken nadelig kan uitpakken voor de subnationale overheden of afbreuk kan doen aan de territoriale aanpak van het cohesiebeleid;
15. wijst er nogmaals op dat het aan de lidstaten en de regio's is om aan de hand van hun behoeften de thematische doelstellingen te selecteren, en merkt op dat de toepassing van artikel 23 van de GB-verordening beperkingen kan stellen aan de flexibiliteit van de lidstaten voor wat het vaststellen van hun prioriteiten betreft; wijst in dit verband nogmaals op het subsidiariteitsbeginsel als bedoeld in artikel 4, lid 3, van de GB-verordening;
16. verzoekt de Commissie de impact op regionaal en lokaal niveau van alle op grond van artikel 23 van de GB-verordening vastgestelde maatregelen vooraf en in nauwe samenwerking met de lidstaten te evalueren;
17. verzoekt de Commissie om artikel 23 van de GB-verordening toe te passen in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel, door naar behoren rekening te houden met de reële situatie in de lidstaten en regio's die te kampen hebben met sociaaleconomische problemen en waar ESI-fondsen een aanzienlijk deel van de investeringen uitmaken;

Institutionele coördinatie, transparantie en verantwoording

18. wijst er opnieuw op dat goede institutionele coördinatie van essentieel belang is om te kunnen zorgen voor de juiste aanvullende beleidsmaatregelen en beleidssynergie, evenals een goede en stabiele interpretatie van het kader voor gezond economisch bestuur en de interactie daarvan met het cohesiebeleid;
19. verzoekt om passende informatie-uitwisseling tussen de Commissie, de Raad en het Parlement en om de organisatie van een debat op het juiste politieke niveau, teneinde te komen tot een gemeenschappelijk begrip van de interpretatie van de voorwaarden voor de toepassing van artikel 23 van de GB-verordening; is van mening dat besluiten die op grond van artikel 23 van de GB-verordening worden genomen, moeten worden bestudeerd door de Raad in een samenstelling die zich concentreert op het cohesiebeleid;
20. acht het van essentieel belang om transparantie en verantwoording te waarborgen door ervoor te zorgen dat het Parlement democratisch toezicht kan uitoefenen op het bestuursstelsel in het kader van artikel 23 van de GB-verordening, waarmee belangrijke beperkingen worden gesteld aan de bottom-up-aanpak die een belangrijk kenmerk van het cohesiebeleid is;

Schorsing van betalingen

21. wijst er opnieuw op dat de schorsing van betalingen een kwestie is waarover de Raad beslist op basis van een voorstel dat de Commissie kan goedkeuren wanneer de betrokken lidstaat geen doeltreffende actie onderneemt;
22. onderstreept het straffende karakter van een schorsing van betalingen en verzoekt de Commissie om met de grootst mogelijke terughoudendheid en strikt in overeenstemming met artikel 23, lid 6, van de GB-verordening gebruik te maken van haar discretionaire bevoegdheid om een schorsing van betalingen voor te stellen, nadat alle relevante informatie en elementen die naar voren komen in het kader van en alle standpunten die zijn geformuleerd via de gestructureerde dialoog naar behoren in aanmerking zijn genomen;
23. is, in de context van de criteria om te bepalen welke programma's worden geschorst en om het niveau van schorsing voor het eerste onderdeel vast te stellen, ingenomen met de in de richtsnoeren gehanteerde voorzichtige aanpak, waarin rekening wordt gehouden met de economische en sociale omstandigheden van de lidstaten door verzachtende factoren in overweging te nemen die vergelijkbaar zijn met die welke worden overwogen bij de schorsingen uit hoofde van artikel 23, lid 9, van de GB-verordening;

De rol van het Parlement in het kader van artikel 23 van de GB-verordening

24. betreurt dat in de richtsnoeren nergens wordt verwezen naar de rol van het Parlement, ondanks het feit dat de GB-verordening volgens de gewone wetgevingsprocedure is aangenomen en ondanks de aanhoudende verzoeken van het Parlement om de democratische verantwoording en controle in de context van het economisch bestuur te versterken;
25. is van mening dat de betrokkenheid van het Parlement in overeenstemming met artikel 23, lid 15, van de GB-verordening formeel moet worden vastgelegd, door middel van een duidelijke procedure die het Parlement in staat stelt in alle fasen op de hoogte te zijn van de goedkeuring van verzoeken om herprogrammering of van voorstellen en besluiten inzake de schorsing van vastleggingen of betalingen;
26. is van mening dat een dergelijke procedure ten minste de volgende stappen moet omvatten:
 - de Commissie moet het Parlement onmiddellijk op de hoogte stellen van de landenspecifieke aanbevelingen en de aanbevelingen van de Raad die in het kader van de ESI-fondsen relevant zijn, alsook van de programma's voor financiële bijstand, of respectieve wijzigingen, en die aanleiding kunnen geven tot een verzoek om herprogrammering overeenkomstig artikel 23, lid 1, van de GB-verordening;
 - de Commissie moet het Parlement onmiddellijk op de hoogte stellen van elk verzoek om herprogrammering overeenkomstig artikel 23, lid 1, van de GB-verordening en van elk voorstel voor een besluit tot schorsing van betalingen overeenkomstig artikel 23, lid 6, van de GB-verordening, zodat het Parlement zijn standpunt tijdig kenbaar kan maken;
 - de Commissie moet rekening houden met het standpunt van het Parlement en alle

elementen die naar voren komen in het kader van of standpunten die zijn geformuleerd via de gestructureerde dialoog overeenkomstig artikel 23, lid 15, van de GB-verordening;

- de Commissie moet door het Parlement worden verzocht om aan te geven of de standpunten van het Parlement in aanmerking zijn genomen tijdens het proces, alsook om toelichting te geven bij eventuele andere follow-up naar aanleiding van de gestructureerde dialoog;
 - het Parlement, de Raad en de Commissie moeten een dialoog aangaan in het kader van de toepassing van artikel 23 van de GB-verordening, door te zorgen voor interinstitutionele coördinatie en passende informatie-uitwisseling, zodat toezicht kan worden gehouden op de toepassing van elk van de procedures uit hoofde van artikel 23 van de GB-verordening;
27. verzoekt de Commissie verslag uit te brengen over het effect van en de bereikte resultaten bij de toepassing van artikel 23 van de GB-verordening in het kader van de evaluatie van de toepassing ervan in overeenstemming met lid 17 van dit artikel, onder meer door te beschrijven in hoeverre een verzoek om herprogrammering gebaseerd was op de tenuitvoerlegging van de relevante landenspecifieke aanbevelingen of aanbevelingen van de Raad, of het effect van de beschikbare ESI-fondsen voor de lidstaten uit hoofde van de programma's voor financiële bijstand op de groei en het concurrentievermogen heeft vergroot, alsook door gegevens te verstrekken over alle geschorste bedragen en de programma's in kwestie;
28. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, en de lidstaten en hun regio's.

TOELICHTING

Inleiding

De bepalingen betreffende de maatregelen om doeltreffendheid van de ESI-fondsen te koppelen aan gezond economisch beheer in artikel 23 van de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen (GB-verordening) die in de vorige zittingsperiode is aangenomen, vormen waarschijnlijk het meest controversiële aspect van deze verordening. De corapporteurs van het Europees Parlement voor de GB-verordening hebben in hun verslag voorgesteld alle bepalingen over macro-economische conditionaliteit te schrappen. Deze schrapping werd tevens voorgesteld in de amendementen die onder meer namens diverse fracties van het Parlement zijn aangebracht. Gesteld kan worden dat de macro-economische conditionaliteit heeft geleid tot een grote meerderheid die tegen heeft gestemd.

De macro-economische conditionaliteit is uiteindelijk echter wel opgenomen in de verordening. In eerste lezing zou het resultaat van het tussen het Parlement, de Raad en de Commissie bereikte akkoord worden goedgekeurd, waarin de betwiste bepalingen zouden worden gehandhaafd en waarbij niet zou kunnen worden gestemd over de amendementen waarin schrapping ervan wordt voorgesteld.

Aan de hand van dit initiatiefverslag kunnen de bepalingen van artikel 23 van de GB-verordening, zoals deze zijn opgenomen in de verordening, niet worden geschrapt of gewijzigd. We kunnen uitsluitend proberen om ze op de meest gerechtvaardigde en evenwichtige wijze toe te passen.

Opgemerkt zij dat de onderhavige richtsnoeren enkel betrekking hebben op het eerste onderdeel van artikel 23 van de GB-verordening over optionele herprogrammeringen of schorsingen van structuur- en investeringsfondsen, en niet op het tweede onderdeel over verplichte schrappingen van fondsen.

Bij de opstelling van dit verslag is de rapporteur in de gelegenheid geweest van gedachten te wisselen met een aanzienlijk deel van de schaduwrapporteurs van de Commissie REGI, alsook met verantwoordelijken van de commissies die adviesverslagen hebben opgesteld (ECON, EMPL en BUDG), van het Comité van de Regio's en bijvoorbeeld ook van de Europese Commissie en de Raad.

De beperkingen van artikel 23

Een ruime meerderheid is bezorgd over de praktische gevolgen van de herprogrammering en schrapping van ESI-fondsen door middel van artikel 23 van de GB-verordening. In dit verslag heeft de rapporteur getracht een evenwicht tot stand te brengen tussen de verschillende visies op het mechanisme van macro-economische conditionaliteit: van de opvatting dat het mechanisme moet worden toegepast tot het standpunt dat het als laatste redmiddel van het systeem moet dienen.

Het is van essentieel belang dat we oog blijven houden voor de oorspronkelijke rol en doelstellingen van het cohesiebeleid en het belang ervan als instrument voor de handhaving van investeringen in de Europese regio's, met name in tijden van economische crisis en instabiliteit. Zonder de noodzaak van doeltreffend economisch bestuur uit het oog te verliezen, mogen dergelijke mechanismen geen belemmering vormen voor de bredere doelen

van economische, sociale en territoriale cohesie.

We moeten afkeuren dat regionale en lokale overheden kunnen worden bestraft met een herprogrammering of schrapping van fondsen, waardoor hun eigen economische en sociale situatie verslechtert, als gevolg van macro-economische tekortkomingen op andere bestuursniveaus.

Artikel 23 van de GB-verordening mag niet leiden tot financiële onzekerheid en instabiliteit waardoor de reeds preciaire situatie -met name in de minder ontwikkelde regio's en de regio's die het hardst zijn getroffen door de crisis- nog verder verslechtert. We moeten voorzien in een evenredige oplossing om te voorkomen dat regio's die reeds met problemen kampen nog verder worden benadeeld.

We zijn ingenomen met het feit dat de Commissie het ermee eens lijkt te zijn dat herprogrammeringen moeten worden beperkt tot het strikt noodzakelijke en dat de specifieke economische en sociale situatie van de lidstaat in kwestie in aanmerking moet worden genomen bij de tenuitvoerlegging van artikel 23 van de GB-verordening. Elke toepassing van macro-economische conditionaliteit moet transparant en gerechtvaardigd zijn en een aantoonbaar gunstig effect hebben op de doelstellingen van het cohesiebeleid voor de betreffende regio of regio's.

Mijns inziens is artikel 23 van de GB-verordening uitsluitend bedoeld om een duurzamer, doeltreffender cohesiebeleid te bewerkstelligen.

Voor de huidige programmeringsperiode is het cohesiebeleid duidelijk gekoppeld aan de strategische doelstellingen van de Europa 2020-strategie en mechanismen voor economisch bestuur, zoals het Europees semester. Dit betekent dat de partnerschapsovereenkomsten en -programma's van deze periode in beginsel reeds in overeenstemming moeten zijn met de bredere macro-economische doelstellingen van de Unie, zodat herprogrammering uit hoofde van artikel 23 van de GB-verordening uitsluitend in de meest uitzonderlijke omstandigheden noodzakelijk is.

Om ervoor te zorgen dat het hoofddoel van cohesie niet in het gedrang komt, moeten we het belang benadrukken van een goede institutionele coördinatie tussen de verschillende bestuursniveaus, met het oog op het voorkomen van herprogrammeringen die afbreuk doen aan de beginselen van meerlagig bestuur en partnerschap, die eigen zijn aan het cohesiebeleid. In dit verband is het belangrijk dat er gegevens worden verzameld en geanalyseerd over de interactie tussen Europese economische bestuursprocessen en de doelstellingen en resultaten van het cohesiebeleid.

We moeten tevens de subnationale dimensie van het cohesiebeleid waarborgen, alsook de beginselen van subsidiariteit, transparantie en evenredigheid.

We moeten ervoor zorgen dat regionale en lokale overheden blijven beschikken over voldoende speelruimte om tegemoet te komen aan hun specifieke behoeften, en we dienen te voorkomen dat herprogrammering uit hoofde van artikel 23 van de GB-verordening ertoe leidt dat zij minder in staat zijn het hoofd te bieden aan problemen op hun eigen bestuursniveau.

Ten slotte moeten we ons richten op het beperken van de administratieve lasten en extra kosten die kunnen voortvloeien uit de toepassing van artikel 23 van de GB-verordening. Alle herprogrammeringsprocessen moeten zo eenvoudig en transparant mogelijk zijn en bijkomende complexiteit of onzekerheid voor de regionale en lokale overheden dient te worden voorkomen.

Rol van het Europees Parlement

Het Europees Parlement moet zich opwerken tot belangrijkste democratische garant voor de correcte toepassing van de bepalingen over macro-economische conditionaliteit van de GB-verordening.

In de richtsnoeren van de Commissie wordt helaas niet gewezen op de rol van het Europees Parlement bij de uitvoering van herprogrammeringen en schorsingen van fondsen op basis van artikel 23 van de GB-verordening.

Naast het uiten van kritiek op artikel 23 van de GB-verordening heeft dit verslag tot doel een passende vorm te geven aan de deelname van het Europees Parlement aan de processen van herprogrammering en schorsing, met het oog op de best mogelijke toepassing van het beginsel van macro-economische conditionaliteit.

Het Parlement moet actief deelnemen aan het toezicht op de tenuitvoerlegging van artikel 23 van de GB-verordening, hetgeen constante, betrouwbare informatie-uitwisseling tussen alle belanghebbenden vereist, alsook volledige transparantie in elke fase van het proces.