Európai Parlament
2014-2019

Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság

2015/0000(INI)

25.9.2015

VÉLEMÉNY

a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság részéről

a Gazdasági és Monetáris Bizottság részére

a gazdaságpolitikai koordinációra vonatkozó európai szemeszterről: a 2015. év prioritásainak végrehajtása
(2015/2210(INI))

A vélemény előadója: Ildikó Gáll-Pelcz

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság felhívja a Gazdasági és Monetáris Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

– tekintettel az egységes piac 2015-ös európai szemeszter keretében történő irányításáról szóló, 2015. március 11-i állásfoglalására[1],

– tekintettel a „2015. évi európai szemeszter: országspecifikus ajánlások” című 2015. május 13-i bizottsági közleményre (COM(2015)0250),

– tekintettel „a gazdaságirányítási keretrendszer felülvizsgálata: áttekintés és kihívások” tárgyú 2015. június 24-i állásfoglalására[2],

1. megjegyzi, hogy az egységes piac továbbra is széttöredezett és csak részben valósult meg, és az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedést, az innovációt, valamint a munkahelyteremtést szolgáló komoly lehetőségek különösen a szolgáltatások tekintetében még mindig kiaknázatlanok; felszólítja a Bizottságot és a tagállamokat arra, hogy tegyenek eleget kötelezettségeiknek, valamint biztosítsák, hogy az egységes piac megújítása az Unió fő prioritásai közé tartozzon; fontosnak tartja, hogy holisztikus megközelítés révén a lehető legnagyobb mértékben kiaknázzák az egységes piacban rejlő komoly lehetőségeket a növekedés és a versenyképesség fellendítése érdekében; hangsúlyozza, hogy az európai szemeszternek magában kellene foglalnia egy 2020-ra és az azt követő időszakra szóló átfogó, hosszú távú unós növekedési és munkahely-teremtési stratégia célkitűzéseit; ezért újra felszólít a vonatkozó uniós jogszabályok gyors végrehajtására, és sürgeti a Bizottságot, hogy biztosítsa a kötelezettségszegési eljárás hatékonyabb alkalmazását, továbbá az Európai Tanácsot, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés jövőbeni felülvizsgálatai keretében folytassa a kötelezettségszegési eljárás továbbfejlesztését;

2. ismét kéri a Bizottságot, hogy terjesszen elő arra irányuló javaslatokat, hogy az egységes piacot minősítsék az európai szemeszter különleges pillérének, és hogy adjon ki az egységes piacra vonatkozó iránymutatásokat és országspecifikus ajánlásokat annak érdekében, hogy a reálgazdasággal kapcsolatban világos prioritások fogalmazódjanak meg; arra kéri a Bizottságot, hogy erősítse meg a pillérek közötti kapcsolatot; emlékeztet, hogy a gazdaságirányítás és annak hatása csak akkor lehet hatékony, amennyiben azokat, akik végrehajtják és alkalmazzák a szabályokat, megfelelően bevonják; felszólítja ezért a Bizottságot, hogy az európai szemeszter és az országspecifikus ajánlások részeként integrálja az egységes piac valamennyi dimenziójának – az áruk, a szolgáltatások, a tőke, a munkaerő, az energia, a közlekedés és a digitális ágazat – tekintetében történő megvalósítását;

3. felszólít a belső piac irányításának az európai szemeszteren keresztül történő megerősítésére a teljesítmény mérését szolgáló egyedi mutatók létrehozásával és további adatok megadásával; kéri, hogy a belső piaci akadályokat és eredményeket mutató külön

[1] Elfogadott szövegek, P8_TA(2015)0069.
[2] Elfogadott szövegek, P8_TA(2015)0238.

szakaszt foglaljanak az országjelentésekbe;

4. hangsúlyozza, hogy ahhoz, hogy az európai szemeszter belső piaci dimenzióval rendelkezzen, az éves növekedési jelentésnek arra kellene ösztönöznie a tagállamokat, hogy helyi és regionális hatóságaikkal közösen határozzák meg az Európa 2020 stratégia célkitűzéseihez való különböző hozzájárulásokat, valamint arra, hogy az egységes piac kormányzási elve alapján vonják be ezeket a hatóságokat a nemzeti reformprogramok kidolgozásába és végrehajtásába;

5. arra kéri a Bizottságot, hogy szólítsa fel a tagállamokat, hogy éves nemzeti reformprogramjaikba illesszenek be egy különálló és részletes szakaszt az egységes piacra vonatkozóan, amelyben pontosan meghatározzák a belső piac integrációjának nemzeti szintű fejlődését és a következő évben elfogadandó intézkedéseket; kéri a Bizottságot, hogy országspecifikus ajánlásaiban ugyanezt a struktúrát alkalmazza;

6. kiemeli az egységes piaci integráció helyzetéről szóló, az előző években készített jelentések fontosságát és hozzáadott értékét, mivel hozzájárultak a Bizottság éves növekedési jelentésében rögzített általános prioritásokhoz és az országspecifikus ajánlásoknak az európai szemeszter részeként történő meghatározásához; ezért igen sajnálatosnak tartja, hogy a 2015. évre nem készül jelentés az egységes piaci integráció helyzetéről, és hogy a Parlament felhívását nem követte intézkedés;

7. üdvözli a Bizottságnak az európai szemeszter folyamatának egyszerűsítésére irányuló új megközelítését; ezzel összefüggésben üdvözli a Bizottság arra irányuló munkáját, hogy országspecifikus ajánlásokat fogalmazzon meg az egységes piacra vonatkozóan, ám véleménye szerint ez nem elégséges; a gazdaságpolitikák irányítása és koordinálása tekintetében elszántabb erőfeszítésekre hív fel a gazdaságirányítási keretrendszernek a tagállamokban történő egységes és tisztességes végrehajtása és a gazdasági irányítás tagállamokban kifejtett hatásainak mérése érdekében;

8. aggodalmának ad hangot az egyes tagállamokban tartósan fennálló makrogazdasági egyensúlyhiány, különösen az államadósság magas szintje és a folyó fizetési mérleg hiánya, valamint a bankrendszerek túlzott kockázata miatt;

9. támogatja, hogy a 2015. évi országspecifikus ajánlások hangsúlyt helyeznek a kulcsfontosságú ágazatokba való belépést gátló indokolatlan korlátozások és akadályok megszüntetésére; kéri továbbá az érintett tagállamokat, hogy a lehető legalaposabban fontolják meg ezeket az ajánlásokat, és sürgősen, prioritásként kezelve a kérdést, szüntessék meg az egységes piac növekedésének ezen akadályait;

10. megjegyzi, hogy az egységes piac az európai projekt egyik legfontosabb eleme, és elismeri, hogy annak érdekében, hogy az európai szemeszter folyamata inkluzív legyen, a Parlamentnek aktív szerepet kell vállalnia benne; felkéri azokat a tagállamokat, amelyek nem hajtották végre a belső piacra vonatkozó országspecifikus ajánlásokat, adjanak erre magyarázatot a Parlament illetékes bizottsága számára (Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság); kéri, hogy a Parlament az ajánlások májusi közzététele szempontjából megfelelő időben e magyarázatok alapján járuljon hozzá a Bizottságnak az új országspecifikus ajánlások kidolgozása tekintetében végzett munkájához;

11. sajnálatát fejezi ki, hogy sok panasz érkezik a végrehajtási deficitre; a jogszabályok

végrehajtásának szorosabb nyomon követési és visszajelzési rendszerének kialakítását kéri a Bizottságtól; felszólítja a Bizottságot, hogy értékelje újra azokat a jogi kereteket, amelyek súlyos végrehajtási hiányosságokat mutatnak;

12. hangsúlyozza, hogy a legtöbb tagállamban a köz- és magánberuházás mértéke nem megfelelő; sürgeti a Bizottságot, hogy tegyen további lépéseket annak érdekében, hogy javítsa és könnyítse a kkv-k (különösen a kulcsfontosságú ágazatokban, ideértve a feltörekvő digitális ágazatot) finanszírozáshoz való hozzáférését, biztosítsa az üzleti környezet javítását, egyszerűsítse az eljárásokat és csökkentse az adminisztratív terheket az egységes piacon belül, valamint támogassa a beruházásokat; kiemeli a megfelelő üzleti szabályozású versenyképes és szorosan integrált piacok fontosságát az Európai Stratégiai Beruházási Alap sikere szempontjából;

13. emlékeztet arra, hogy a beruházások középpontjában az Európa 2020 stratégiában meghatározott prioritásoknak kell állniuk, azaz egy tudás- és innovációalapú gazdaság kialakításának, egy erőforrás-hatékonyabb, környezetbarátabb és versenyképesebb gazdaság elősegítésének és a munkahelyekben gazdag, magas fokú társadalmi és területi kohézió elérését lehetővé tevő gazdaság ösztönzésének; kéri a Bizottságot, hogy tartsa tiszteletben az Európai Stratégiai Beruházási Alap 2015. őszi beindításának ütemtervét, mivel ennek szándékolt hatása a reálgazdaság élénkítése és a gazdaság fellendítése a tagállamokban; úgy véli, hogy ezek a beruházások az uniós versenyképesség megerősítését szolgálják majd az olyan, növekedés szempontjából kulcsfontosságú ágazatokban, mint például a szolgáltatások, az energia, a közlekedés és a digitális egységes piac;

14. úgy véli, hogy a kkv-knak nagyobb támogatásra van szükségük a Bizottság és a tagállamok részéről piacaik bővítéséhez, az innováció előmozdításához, exportkapacitásuk elősegítéséhez, a munkahelyteremtés ösztönzéséhez és ahhoz, hogy segítsék a vállalkozásokat abban, hogy hatékonyabban versenyezhessenek különösen a hazai piacokon, valamint hogy javítsák az általános termelékenységet; a 2014–2020-as időszakra szóló, a vállalkozások versenyképességét és a kis- és középvállalkozásokat segítő program (COSME) nyújtotta lehetőségek maximális kiaknázására szólít fel annak érdekében, hogy javuljon a kkv-k finanszírozáshoz való hozzáférése a hazai és nemzetközi piacokon; kéri továbbá a banki finanszírozáson kívüli egyéb finanszírozási formák előmozdítását;

15. hangsúlyozza, hogy – a nemzeti hatáskörök kellő tiszteletben tartása mellett – nagyobb és hatékonyabb adóügyi koordinációra, valamint a csalás, az adókijátszás és az adókikerülés elleni küzdelemhez további erőfeszítésekre van szükség az egységes piacon az egyenlő versenyfeltételek biztosítása és a tisztességtelen verseny, illetve a káros torzulások elkerülése érdekében;

16. hangsúlyozza, hogy az európai szemeszter nyilvánvaló lehetőség az egységes digitális piac irányába tett erőfeszítések fokozásának ösztönzésére; ezzel összefüggésben üdvözli az egységes digitális piac kialakítása felé vezető útitervről szóló bizottsági közleményt; alapvető fontosságúnak tartja a digitális szolgáltatásokra vonatkozó nemzeti szabályok jelenlegi széttagoltságának megszüntetését, valamint a tisztességes versenyen alapuló, innovatívabb és átláthatóbb digitális piac kiépítését, a hozzáférhetőség és a fogyasztóvédelem magas szintjének biztosítása mellett; felszólítja a Bizottságot a tervezett

ütemterv betartására és a valódi európai egységes digitális piac kialakítását szolgáló 16 kezdeményezés elindítására az Európai Unió gazdaságának élénkítéséhez való hozzájárulás, az Unió belső és külső versenyképességének javítása, valamint a társadalmi kohézió előmozdítása érdekében;

17. úgy véli, hogy a digitális készségek elégtelen szintje, az egyenlőtlen lefedettség, valamint a magas költségek korlátozzák az információs és kommunikációs technológia (ikt) nyújtotta előnyöket; arra ösztönzi a Bizottságot és a tagállamokat, hogy az országspecifikus ajánlásokban és a nemzeti reformprogramokban kezeljék prioritásként az egyének és vállalatok digitális képzését, biztosítva a hálózati infrastruktúrához való hozzáférést valamennyi polgár számára;

18. úgy véli, hogy a tagállamoknak fokozniuk kell a közigazgatásuk korszerűsítésének irányába tett erőfeszítéseiket azáltal, hogy több és könnyebben hozzáférhető digitális szolgáltatást biztosítanak az állampolgárok, illetve a vállalkozások, különösen a kkv-k számára, valamint elő kell segíteniük a határon átnyúló együttműködést és az európai közigazgatási szervek közötti átjárhatóságot; támogatja a digitális szolgáltatások területén a bevált gyakorlatok értékelésére és cseréjére vonatkozó kapacitások kihasználását;

20. elismeri, hogy számos korlátozó tényező hátráltatja a termék- és szolgáltatási piacok megfelelő működését; támogatja a Bizottság által a szabályozott szakmák terén végzett munkát;

21. megállapítja, hogy a legtöbb tagállam nem teljesíti az Európa 2020 kutatásra és fejlesztésre vonatkozó célkitűzéseit; felszólítja a Bizottságot, hogy szándékának megfelelően legkésőbb 2015 végéig tegye közzé az Európa 2020 stratégia felülvizsgálatát az egységes piac és az egységes digitális piac – mint az Unión belüli gazdasági növekedés és minőségi munkahelyteremtés fellendítésének kulcsfontosságú eszközei – szerepének megerősítése érdekében; kéri a tagállamokat, hogy határozottabban irányítsák gazdaságaikat az innováció és a tudás középpontba állítása felé;

22. hangsúlyozza, hogy az uniós közbeszerzési és koncessziós jogszabályok teljes körű és gyors végrehajtása kitűnő lehetőséget nyújt az innováció fejlesztésére, a kkv-k hozzáférésének javítására, a fenntartható fejlődés előmozdítására, valamint a közigazgatás korszerűsítésére a közkiadások és beruházások minőségének, hatékonyságának és átláthatóságának növelése révén;

23. úgy véli, hogy a nemzeti parlamentek országspecifikus ajánlásokra vonatkozó felelősségvállalását erősíteni kell; arra ösztönzi a tagállamokat, hogy biztosítsanak lehetőséget a Bizottságnak az országspecifikus ajánlások nemzeti parlamentekben történő ismertetésére; felszólítja továbbá a tagállamokat, hogy hajtsák végre az országspecifikus ajánlásokat, és az uniós célkitűzéseket pontosan ültessék át nemzeti szintű célkitűzéseikbe; ismételten kéri továbbá, hogy a Bizottság tegyen jelentést a Parlament illetékes bizottságának az országspecifikus ajánlások végrehajtásának biztosítása érdekében tett intézkedésekről és az eddig elért eredményekről.

A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE

Az elfogadás dátuma	23.9.2015
A zárószavazás eredménye	+: 30 –: 7 0: 2
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Dennis de Jong, Pascal Durand, Vicky Ford, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Antanas Guoga, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Jiří Maštálka, Marlene Mizzi, Eva Paunova, Jiří Pospíšil, Marcus Pretzell, Robert Rochefort, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Róża Gräfin von Thun und Hohenstein, Mihai Ţurcanu, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Jan Philipp Albrecht, Lucy Anderson, Pascal Arimont, Ulrike Trebesius
A zárószavazáson jelen lévő póttagok (200. cikk (2) bekezdés)	Clara Eugenia Aguilera García, Mario Borghezio, Roger Helmer, Flavio Zanonato