



27.8.2015

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om mobilisering af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond i henhold til punkt 11 i den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning
(COM(2015)0370 – C8-0198/2015 – 2015/2151(BUD))

Budgetudvalget

Ordfører: Andrey Novakov

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BILAG: EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE	4
BEGRUNDELSE.....	6
BILAG – SKRIVELSE FRA REGIONALUDVIKLINGSUDVALGET	10

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om mobilisering af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond i henhold til punkt 11 i den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning

(COM(2015)0370 – C8-0198/2015 – 2015/2151(BUD))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2015)0370 – C8-0198/2015),
 - der henviser til Rådets forordning (EU) nr. 2012/2002 af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond¹,
 - der henviser til Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020², særlig artikel 10,
 - der henviser til den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning³, særlig punkt 11,
 - der henviser til resultaterne af trepartsmødet den ...,
 - der henviser til skrivelse fra Regionaludviklingsudvalget,
 - der henviser til betænkning fra Budgetudvalget (A8-0000/2015),
1. godkender den afgørelse, der er vedføjet denne beslutning;
 2. pålægger sin formand at undertegne denne afgørelse sammen med Rådets formand og drage omsorg for, at den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*;
 3. pålægger sin formand at sende denne beslutning sammen med bilaget til Rådet og Kommissionen.

¹ EFT L 311 af 14.11.2002, s. 3.

² EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884.

³ EUT C 373 af 20.12.2013, s. 1.

BILAG: EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om mobilisering af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond¹, særlig artikel 4, stk. 3,

under henvisning til den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning², særlig punkt 11,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtning(er):

- (1) Den Europæiske Unions Solidaritetsfond ("fonden") tilsigter at sætte Unionen i stand til at reagere hurtigt, effektivt og fleksibelt på nødsituationer samt at udvise solidaritet med befolkningen i katastroferamte regioner.
- (2) Fonden må ikke overstige et årligt beløb på 500 mio. EUR (i 2011-priser), jf. artikel 10 i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013³.
- (3) Bulgarien har indgivet en ansøgning om støtte fra fonden i forbindelse med hårdt vintervejr.
- (4) Grækenland har indgivet to ansøgninger om støtte fra fonden i forbindelse med oversvømmelser.
- (5) Det er Kommissionens vurdering, at ansøgningerne opfylder betingelserne for tildeling af støtte fra fonden, jf. Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002.
- (6) Som følge af Bulgariens og Grækenlands ansøgninger bør fonden derfor mobiliseres således, at et samlet beløb på 16 274 765 EUR stilles til rådighed.
- (7) Der er mulighed for omfordeling af bevillinger i henhold til den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013, pkt. 11, andet punktum. Bevillingerne til forskud for regnskabsåret 2015 er kun udnyttet i meget ringe grad til de tre ansøgninger, som er genstand for denne afgørelse, og for hvilke den resterende saldo, der skal betales, er

¹ Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EFT L 311 af 14.11.2002, s. 3).

² EUT C 373 af 20.12.2013, s. 1.

³ Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884).

14 647 288 EUR. Følgelig bliver det samlede beløb finansieret ved omfordeling af de disponible bevillinger til forskud i Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2015, og der er ikke behov for yderligere bevillinger.

- (8) Med henblik på at minimere den tid, det tager at mobilisere fonden, bør denne afgørelse anvendes fra vedtagelsesdatoen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I forbindelse med Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2015 mobiliseres Den Europæiske Unions Solidaritetsfond således, at et beløb på 16 274 765 EUR stilles til rådighed i form af forpligtelses- og betalingsbevillinger.

Det samlede beløb til denne mobilisering af fonden finansieres gennem anvendelse af de bevillinger, der blev mobiliseret ved Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/422¹ til betaling af forskud i Unionens budget for regnskabsåret 2015, som er til rådighed under budgetpost 13 06 01. Det beløb, som er til rådighed til forskud under denne budgetpost, reduceres tilsvarende.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra [datoen for vedtagelsen] [Datoen indsættes af Europa-Parlamentet inden offentliggørelsen i EUT].

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Europa-Parlamentets vegne
Formand*

*På Rådets vegne
Formand*

¹ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/422 af 17. december 2014 om anvendelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUT L 68 af 20.12.2013, s. 47).

BEGRUNDELSE

Kommissionen foreslår, at Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (Solidaritetsfonden) mobiliseres for at yde økonomisk støtte i forbindelse med en katastrofe i Bulgarien (hårdt vintervejr, som har forårsaget en katastrofe, der under Solidaritetsfonden er klassificeret som en "større naturkatastrofe") og to katastrofer i Grækenland (oversvømmelser i Evros og det centrale Grækenland, der under Solidaritetsfonden er klassificeret som "regionale katastrofer"), som indtraf i begyndelsen af 2015, på grundlag af pkt. 11 i den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013.

Kommissionen har foretaget en grundig gennemgang af alle tre ansøgninger i overensstemmelse med Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 661/2014 af 15. maj 2014, særlig artikel 2, 3 og 4.

Bulgarien – Hårdt vintervejr

Store dele af Bulgarien blev ramt af kraftige regnskyl, sne, oversvømmelser og jordskred i slutningen af januar og begyndelsen af februar 2015, og den sydøstlige region blev hårdest ramt. Disse hændelser forårsagede betydelige skader på offentlig infrastruktur, såsom diger, kommunikationsnet og veje, og på virksomheder, private boliger og aktiver (alene i byen Burgas blev over 300 bygninger oversvømmet) samt på landbrugssektoren og skovene.

De bulgarske myndigheder har anslået de samlede direkte skader som følge af katastrofen til 243,305 mio. EUR. Da dette udgør 0,622 % af Bulgariens BNI, eller 103,6 % af den tærskelværdi for "større katastrofer" på 234,871 mio. EUR, som gælder for Bulgarien i 2015 (svarende til 0,6 % af BNI baseret på 2013-data til mobilisering af Solidaritetsfonden), kan katastrofen betegnes som en "**større naturkatastrofe**", jf. forordningens artikel 2, stk. 2.

Kommissionen modtog Bulgariens ansøgning den 24. april 2015 inden for fristen på 12 uger efter registreringen af den første skade den 30. januar 2015.

Det finansielle bidrag kan kun anvendes til påtrængende nødhjælps- og genopretningstiltag som defineret i artikel 3 i forordningen. Omkostningerne til støtteberettigede påtrængende nødhjælpstiltag er af de bulgarske myndigheder anslået til 239,225 mio. EUR. Dette uforholdsmæssigt høje beløb (over 98 % af de anførte samlede skader) er begrundet i den store andel af skader på offentlig ejendom, idet de lokale myndigheder ikke har kunnet foretage en ordentlig vurdering af de private skader inden for tidsfristen på 12 uger. Private skader er derfor for størstedelens vedkommende ikke omfattet af ansøgningen. Den største del af omkostningerne omfatter påtrængende genopretningstiltag – over 97 mio. EUR – herunder sikkerhed og forebyggende infrastruktur. Der anmodes om over 46 mio. EUR til genopretning af transportinfrastruktur.

De berørte regioner **hører ind under kategorien "mindre udviklede regioner"** under de europæiske struktur- og investeringsfonde (2014-2020). De bulgarske myndigheder har ikke over for Kommissionen givet udtryk for, at de agter at omfordele midler fra Bulgariens struktur- og investeringsfondsprogram til genopretningstiltag.

Efter anmodning fra Bulgarien har Kommissionen udbetalt et **forskud på 637 782 EUR**, dvs. 10 % af det forventede bidrag fra fonden, i overensstemmelse med forordningens artikel 4a, stk. 2. Beløbet er allerede blevet anvendt af den bulgarske regering til påtrængende genopretning af transportinfrastruktur, kloakker, sikkerhed og forebyggende infrastruktur.

Grækenland – Oversvømmelser i Evros og i de centrale og vestlige regioner

Udbredte oversvømmelser i Østmakedonien og Thrakien i begyndelsen af februar 2015 forårsagede skader på vigtig infrastruktur, offentlige bygninger, private boliger og virksomheder samt i det græske landbrug, hvor landbrugsinfrastruktur, lagerbygninger og afgrøder blev ødelagt. Vandforsynings- og kloakinfrastruktur blev ødelagt i 17 bebyggelser. Samtidigt blev store dele af det centrale og vestlige Grækenland ramt af endnu en serie oversvømmelser, som forårsagede endnu større skader og resulterede i strømafbrydelser, isolering af en række bebyggelser i bjergområderne og ødelæggelse af nogle af Grækenlands kulturarvsaktiver.

Eftersom hændelserne har samme meteorologiske udgangspunkt, blev de to ansøgninger slået sammen og behandlet som én regional katastrofe i henhold til forordningens artikel 2, stk. 3. I alt blev fem NUTS 2-regioner ramt af katastrofen: regionen Østmakedonien og Trakien (Evros-oversvømmelsen) og regionerne Epirus, Vestgrækenland, Centralgrækenland og Thessalien (oversvømmelsen i det centrale og vestlige Grækenland).

Begge ansøgninger blev indsendt den 23. april 2015 inden for fristen på 12 uger efter registreringen af den første skade (den 1. februar for de centrale og vestlige regioner og den 4. februar for Evros).

De samlede direkte skader som følge af hændelserne anslås til 395,878 mio. EUR (132,454 mio. EUR for Evros og 263,424 mio. EUR for det centrale og vestlige Grækenland). På grundlag af disse tal når hændelsen ikke op på den tærskelværdi for "større katastrofer", som gælder for Grækenland i 2015 (1 091,315 mio. EUR eller 0,6 % af BNI baseret på 2013-data). De samlede direkte skader udgør imidlertid 4,78 % af det vægtede gennemsnit af BNP i de fem berørte NUTS 2-regioner og overstiger dermed langt den tærskel på 1,5 % af det vægtede regionale BNP, som berettiger til betegnelsen **regional katastrofe**.

Omkostningerne til støtteberettigede påtrængende nødhjælpstiltag er af de græske myndigheder anslået til 308,445 mio. EUR, hvoraf størstedelen vedrører transportsektoren.

De berørte regioner er "mindre udviklede regioner" under de europæiske struktur- og investeringsfonde (2014-2020). De græske myndigheder har ikke over for Kommissionen givet udtryk for, at de agter at omfordele midler fra struktur- og investeringsfundsprogrammet til genopretningstiltag.

Efter anmodning fra Grækenland er der blevet udbetalt et **fors kud** på 10 % af det forventede finansielle bidrag fra Solidaritetsfonden, som beløb sig til 331 135 EUR for Evros og 658 560 EUR for det centrale og vestlige Grækenland.

I overensstemmelse med tidligere praksis foreslår Kommissionen, at man i begge tilfælde anvender satsen på 2,5 % af de samlede direkte skader på alle skader op til tærskelværdien og 6 % for skader over tærskelværdien (kun i Bulgariens tilfælde).

Kommissionen foreslår følgende støttebeløb:

Katastrofe	Direkte skader (mio. €)	Anvendt tærskelværdi for større katastrofer (mio. €)	Tærskelværdi for større katastrofer (mio. €)	Samlede omkostninger til støtteberettigede foranstaltninger (mio. €)	2,5 % af direkte skader op til tærskelværdien €	6 % af direkte skader over tærskelværdien €	Samlet foreslået støttebeløb €
BULGARIE N	243,305	-	234,871	239,225	5 871 775	506 040	6 377 815
GRÆKENLAND	395,878	124,354	1 091,315	308,445	9 896 950	-	9 896 950
I ALT							16 274 765

Efter fradrag af de allerede udbetalte forskud på 10 % (637 782 EUR til Bulgarien og 989 695 EUR til Grækenland) udgør **restsaldoen til udbetaling 14 647 288 EUR** (heraf 5 740 033 EUR til Bulgarien og 8 907 255 EUR til Grækenland).

Da budgettet for 2015 blev vedtaget, blev der opført et beløb på 50 000 000 EUR i forpligtelses- og betalingsbevillinger til betaling af forskud. I henhold til pkt. 11 i IIA, hvori der fastsættes mulighed for at omfordele bevillinger, foreslår Kommissionen at mobilisere fonden ved at **trække på dette allerede mobiliserede beløb, som er særligt øremærket til betaling af forskud, til at betale restsaldoen** på 14 647 288 EUR.

Af denne grund vil den foreslåede mobilisering **ikke kræve nogen ændring af 2015-budgettet**. Derfor agter Kommissionen ikke at forelægge et forslag til ændringsbudget.

Denne manøvre vil efterlade et disponibelt beløb på 33 725 235 EUR til betaling af eventuelle yderligere forskud i 2015, hvis dette skulle vise sig nødvendigt, hvilket Kommissionen

vurderer til at være tilstrækkeligt til at dække eventuelle nye ansøgninger, man måtte modtage i de resterende måneder af 2015.

Dette er den anden afgørelse om mobilisering i 2015, og det samlede støttebeløb, der foreslås ovenfor, er i overensstemmelse med bestemmelserne om loftet i FFR-forordningen på 541,2 mio. EUR (dvs. 500 mio. EUR i 2011-priser).

I tilfælde af uenighed mellem Europa-Parlamentet og Rådet om disse forslag indleder Kommissionen i henhold til punkt 11 i IIA af 2. december 2013 en trepartsprocedure med henblik på at opnå enighed mellem budgetmyndighedens to parter om behovet for at anvende fonden og om beløbets størrelse.

Ifølge en intern aftale med Regionaludviklingsudvalget (REGI) inddrages dette udvalg i processen for at sikre konstruktiv støtte til anvendelsen af EU's Solidaritetsfond. REGI tilkendegav efter endt vurdering af anmodningerne sin holdning til anvendelsen af fonden, som det fremgår af den udtalelse i form af en skrivelse, der er vedføjet denne betænkning.

Ordføreren anbefaler, at Kommissionens forslag til afgørelse, som er vedføjet denne betænkning, godkendes af følgende årsager:

- **de to sager opfylder Den Europæiske Solidaritetsfonds kriterier**
- **katastrofernes karakter, enorme omfang og omfattende betydning for lokalsamfundene og deres økonomier**
- **skaderne har berørt regionerne dybt – ikke bare den offentlige infrastruktur (vandforsynings-, kloakerings- og elektricitetsinfrastruktur), men også privat ejendom, virksomheder, landbrugsjord og skove.**

BILAG – SKRIVELSE FRA REGIONALUDVIKLINGSUDVALGET

(Endnu ikke modtaget)