



Kehitysvaliokunta

2015/2316(INI)

25.4.2016

LAUSUNTO

kehitysvaliokunnalta

ulkoasiainvaliokunnalle

ihmisoikeuksista ja muuttoliikkeestä kolmansissa maissa
(2015/2316(INI))

Valmistelija: Marina Albiol Guzmán

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Kehitysvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa ulkoasiainvaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. toteaa, että muuttaminen maasta toiseen on YK:n ihmisoikeuksien yleismaailmallisen julistuksen 13 artiklassa vahvistettu ihmisoikeus; kehottaa komissiota, jäsenvaltioita ja kansainvälistä yhteisöä noudattamaan tätä artiklaa sekä pakolaisia ja maahantulijoita koskevia kansainvälisiä velvoitteita ja tunnustamaan pakolaisten ja maahantulijoiden yhteiskunnillemme tuoman myönteisen panoksen, joka hyödyttää kohdevaltioita, läpikulkuvaltioita sekä lähtövaltioita, kehitysmaat mukaan luettuina; korostaa myönteisiä vaikutuksia, joita muuttoliikkeellä voi olla kehitykseen;
2. kehottaa EU:ta ja kansainvälistä yhteisöä määrittämään konkreettisia toimia, joita hallitukset voivat toteuttaa laillista muuttoliikettä koskevien mahdollisuuksien lisäämiseksi, sillä se voi tehostaa kehitystä; korostaa, että tarvitaan poliittista johtajuutta ja tarmokasta asioiden ajamista erityisesti kohdemaissa, jotta ulkomaalaisvastaisuutta voidaan torjua ja maahanmuuttajien integroitumista yhteiskuntaan helpottaa;
3. korostaa, että on puututtava kiireellisesti kaikkiin maahantulijoiden kohtaamiin ihmisoikeusrikkomuksiin, jotka ovat vaikeimpia tilanteissa, joissa turvallisuushaasteet ja luonnonkatastrofit aiheuttavat painetta; painottaa, että EU:n ja sen jäsenvaltioiden on johdettava esimerkin voimalla maahantulijoiden ihmisoikeuksien edistämistä ja suojelemista, erityisesti omien rajojensa sisällä, jotta ne pystyvät käsittelemään muuttoliikettä ja ihmisoikeuksia uskottavasti kolmansissa maissa;
4. pyytää kiinnittämään erityistä huomiota haavoittuvassa asemassa olevien ja väkivallan, ihmiskaupan ja hyväksikäytön kaltaisille vaaroille erityisen alttiiden ryhmien, kuten naisten, lasten, hlbt-ihmisten, vammaisten ja iäkkäiden henkilöiden, oikeuksien takaamiseen; kehottaa Euroopan ulkosuhdehallintoa tukemaan lasten koulutuksen merkitystä, myös niiden lasten, jotka ovat joutuneet siirtymään kotiseudultaan tai jotka elävät pakolaisleireillä, koska koulutus tuo lasten elämään normaaliutta, joka puolestaan tarjoaa ihmisarvon ja palauttaa lapselle kuuluvan ihmisoikeuden saada turvallinen lapsuus;
5. muistuttaa, että kehitysmaat ottavat vastaan pakolaisten ja maahanmuuttajien enemmistön; on tietoinen kolmansien maiden maahanmuuttajien ja pakolaisten vastaanotossa toteuttamista ponnistuksista; korostaa, että kyseisten maiden tukijärjestelmät kohtaavat hankalia haasteita, jotka voivat aiheuttaa vakavia uhkia kasvavan siirtymään joutuneen väestön suojelulle;
6. kehottaa EU:ta toteuttamaan politiikkaa johdonmukaisesti ja käyttämään eri politiikkavälineitä suhteissaan kehitysmaihin, jotta ihmisoikeuksia ja maahantulijoiden oikeuksia voidaan edistää; kehottaa EU:ta ja sen jäsenvaltioita ottamaan muuttoliikeasiat järjestelmällisesti osaksi kolmansien maiden kanssa käytävää poliittista vuoropuhelua sekä antamaan teknistä tukea maahantulijoiden kotoutumista edistävien kansallisten ja paikallisten toimenpiteiden parantamiseksi ja varmistamaan aina kansalaisjärjestöjen ja kansalaisyhteiskunnan asianmukaisen osallistumisen; kehottaa edelleen komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa edistämään hyvien käytäntöjen vaihtoa kolmansien maiden kanssa ja erityisesti tarjoamaan koulutusta avustustyöntekijöille, jotta maahantulijoiden ja

heistä etenkin kaikkein haavoittuvimmassa asemassa olevien erilaiset ominaisuudet, taustat ja kokemukset voidaan tunnistaa aiempaa tehokkaammin, jolloin kyseisiä maahantulijoita voidaan suojella paremmin heidän tarpeidensa mukaisesti;

7. korostaa, että kehitysapuohjelmia ei pitäisi käyttää ainoastaan muuttoliikkeeseen ja rajavalvontaan liittyviin tarkoituksiin; vaatii, että EU:n maahantuliijoille ja turvapaikanhakijoille suunnatuissa kehityshankkeissa pannaan täytäntöön ”ketään ei jätetä” -periaate keskittymällä perussosiaalipalvelujen, erityisesti terveydenhuollon ja koulutuksen, saatavuuteen ja kiinnittämällä erityistä huomiota haavoittuvassa asemassa oleviin henkilöihin ja ryhmiin, kuten naisiin, lapsiin, vähemmistöihin ja alkuperäisväestöihin, hlbt-ihmisiin ja vammaisiin henkilöihin;
8. katsoo, että muuttoliikkeellä on perussyynsä (erityisesti taloudelliset, poliittiset, sosiaaliset ja ympäristöön liittyvät syyt); katsoo, että kehitysavulla olisi puuttuttava kyseisiin perussyihin tuloksellisesti lisäämällä kehitysyhteistyötä, parantamalla valmiuksien vahvistamista, tukemalla konfliktinratkaisua ja edistämällä ihmisoikeuksien kunnioittamista; korostaa, että kyseiset syyt liittyvät konfliktien ja sotien lisääntymiseen, ihmisoikeuksien rikkomiseen ja hyvän hallinnon puuttumiseen;
9. muistuttaa, että köyhyys, epätasa-arvo ja tulevaisuudennäkymien puute ovat muuttoliikkeen perussyitä ja että kehitysyhteistyöllä voidaan puuttua näihin ongelmiin tehokkaasti; pitää tässä yhteydessä valitettavana, että EU:n kehitysapu ei nykyisellä vauhdilla saavuta tavoitetta, jonka mukaan virallinen kehitysapu on 0,7 prosenttia BKT:stä, ja että monet jäsenvaltiot ovat jopa leikanneet apuohjelmiaan;
10. suhtautuu myönteisesti muuttoliikkeen sisällyttämiseen kestävä kehityksen tavoitteisiin eli kymmenenteen kestävä kehityksen tavoitteeseen, jossa asetetaan puitteet maailmanlaajuiselle kehityspolitiikalle vuoteen 2030 asti; muistuttaa, että valtiot ovat sitoutuneet tekemään kansainvälistä yhteistyötä varmistaakseen turvallisen, hallitun ja laillisen muuttoliikkeen, jossa kunnioitetaan täysimääräisesti maahantulijoiden ihmisoikeuksia ja inhimillistä kohtelua riippumatta pakolaisten ja siirtymään joutuneiden henkilöiden maahanmuuttajastatuksesta; huomauttaa, että pakkomuutto on sekä humanitaarinen ongelma että kehityshaaste ja siksi humanitaarisia toimijoita ja kehitystoimijoita olisi koordinoitava paremmin; katsoo, että kestävä kehityksen tavoitteiden täytäntöönpano on mahdollisuus vahvistaa oikeuksiin perustuvaa lähestymistapaa turvapaikka- ja muuttoliikepolitiikassa ja ottaa muuttoliike osaksi kaikkia kehitystrategioita; kehottaa kansainvälistä yhteisöä laatimaan mitattavissa olevia indikaattoreita muuttoliikettä koskevia kestävä kehityksen tavoitteita varten sekä keräämään ja julkaisemaan eriteltyjä tietoja maahantulijoiden pääsystä kunnolliseen työhön, terveydenhuoltoon ja koulutukseen, erityisesti kehittyvissä kohdemaissa, jotta muuttoliikkeen hallintaa voidaan parantaa;
11. toteaa, että ihmiskauppiat kauppaavat monille pakolaisille vääristynyttä kuvaa; muistuttaa, että on tärkeää torjua ihmiskauppaa, katkaista rahavirrat ja purkaa verkostot, koska se vaikuttaa myönteisesti niiden pakolaisten ihmisoikeustilanteeseen kolmansissa maissa, jotka aikovat paeta sota ja kauhua;
12. korostaa, että EU:n on tehostettava ulkopolitiikkaansa rauhan ja vakauden aikaansaamiseksi alueilla, joilla sota ja konfliktit aiheuttavat valtavia muuttovirtoja Euroopan unioniin;

13. muistuttaa YK:n pakolaisasiain päävaltuutetun äskettäisestä lausunnosta, jonka mukaan monet maahantulijat ovat terrorismin ja vakavien ihmisoikeusrikkomusten uhreja ja siksi kyseisiä pakolaisia pitäisi kohdella asianmukaisesti;
14. kehottaa EU:ta ja sen jäsenvaltioita noudattamaan johdonmukaista, tehokasta ja vaikuttavaa kehityspolitiikkaa ja asettamaan ihmisoikeuksien kunnioittamisen etusijalle kolmansien maiden suhteen harjoittamassaan muuttoliikepolitiikassa;
15. huomauttaa, että pakolaisten kasvava määrä koko maailmassa jää sisäisesti siirtymään joutuneiden henkilön vielä suuremman määrän varjoon; korostaa, että sisäisesti siirtymään joutuneita henkilöitä ei pitäisi syrjiä vain siksi, että heidän on pitänyt löytää turvaa ylittämättä kansainvälisiä rajoja, ja painottaa siksi, että sisäisesti siirtymään joutuneiden henkilöiden oikeuksia pitäisi vaalia, mukaan lukien pääsy terveydenhuoltoon ja koulutukseen;
16. kehottaa luomaan laillisia kanavia työvoiman muuttoliikkeelle, myös matalapalkka-aloilla;
17. kehottaa EU:ta sisällyttämään muuttoliikettä koskevan osion Cotonoun jälkeiseen kehykseen, jossa määritetään EU:n ja AKT-maiden väliset tulevat suhteet; huomauttaa, että kolmansien maiden aiempaa laajempi osallistuminen maahanmuuttoa ja liikkuvuutta koskevan kokonaisvaltaisen lähestymistavan välineiden suunnitteluun ja niistä neuvottelemiseen edistäisi näiden välineiden ”kumppanuusluonnetta” ja parantaisi niiden paikallista omavastuullisuutta ja tehokkuutta;
18. pyytää komissiota edistämään EU:n Afrikka-hätärahaston avoimuutta ja joustavuutta ja kehottaa jäsenvaltioita osallistumaan rahastoon vähintään samalla tasolla kuin komissio; korostaa, että on olennaisen tärkeää varmistaa ohjelmien asianmukaisen seurannan ja arvioinnin avulla, että hätärahasto täyttää tehtävänsä eli auttaa hädässä olevia, torjuu huonoa hallintoa ja korruptiota ja edistää oikeusvaltiota Afrikan maissa;
19. kehottaa antamaan velkahelpotuksia köyhtyneille maille, jotta niitä voidaan auttaa kehittämään sellaista julkista politiikkaa, jolla varmistetaan ihmisoikeuksien noudattaminen; korostaa, että kestäviä velkaratkaisuja, muun muassa vastuullista lainanantoa ja -ottoa koskevia standardeja, on edistettävä valtionvelan uudelleenjärjestelyprosessin monitasoisen oikeudellisen kehyksen avulla, jotta voidaan keventää velkataakkaa ja välttää kestäättömiä velkoja ja luoda siten edellytykset ihmisoikeuksien suojelulle pitkällä aikavälillä.

**LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS LAUSUNNON ANTAVASSA
VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	20.4.2016
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 20 –: 2 0: 2
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Nirj Deva, Doru-Claudian Frunzuliță, Charles Goerens, Heidi Hautala, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Linda McAvan, Maurice Ponga, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Pedro Silva Pereira, Davor Ivo Stier, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Marina Albiol Guzmán, Brian Hayes, Paul Rübig, Patrizia Toia
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Amjad Bashir, Tiziana Beghin, Miroslav Poche