



Begrotingscommissie

2015/2341(INI)

26.4.2016

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie ontwikkelingssamenwerking

inzake het EU-trustfonds voor Afrika: de gevolgen voor ontwikkelings- en
humanitaire hulp
(2015/2341(INI))

Rapporteur voor advies (*): Eider Gardiazabal Rubial

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 54 van het
Reglement

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie ontwikkelingssamenwerking onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

Begrotingsaspecten van het trustfonds voor Afrika

1. verwelkomt het voornemen om middelen in een noodsituatie sneller en op meer flexibele wijze in te zetten, en om verschillende soorten financiering samen te brengen om de migratie- en vluchtelingencrisis op meerdere niveaus tegelijk aan te kunnen pakken; bekritiseert het feit dat de Commissie kredieten van de doelstellingen en beginselen van de basishandelingen voor iets anders heeft gebruikt door ze weg te sluizen via het trustfonds, aangezien dit een inbreuk vormt op de financiële regels en bovendien het succes van het langetermijnbeleid van de Unie in gevaar brengt; is van mening dat een dergelijk fonds moet zorgen voor meerwaarde ten opzichte van de bestaande financieringsbronnen; is daarom van mening dat waar mogelijk nieuwe middelen gebruikt moeten worden, waarbij volledige transparantie wat betreft de herkomst en de bestemming van de middelen gewaarborgd moet zijn;
2. benadrukt dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat de steun evenwichtiger is voor de regeringen van ontvangende landen en vooral ook voor de betrouwbare actoren van het maatschappelijk middenveld in die landen, die over het algemeen meer inzicht hebben in de maatschappelijke problemen waarvoor steun moet worden verleend;
3. wijst op de meerwaarde van het samenvoegen van een groot aantal nationale bijdragen op het niveau van de Unie, naast aanzienlijke bijdragen van de externe financieringsinstrumenten en het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF); betreurt dat de financiële toezeggingen die de lidstaten tot nu toe hebben gedaan slechts een fractie van de bijdrage van de Unie vormen, met in totaal slechts 81,71 miljoen EUR in april 2016 (ofwel 4,5 % van de geplande 1,8 miljard EUR); benadrukt dat de vluchtigheid van de vrijwillige bijdragen aantoont dat de gebruikmaking van financieringsinstrumenten buiten de EU-begroting om niet leidt tot het mobiliseren van bijkomende financiering; dringt er bij de lidstaten op aan hun toezeggingen na te komen en hun bijdrage snel met die van de Unie in overeenstemming te brengen om het trustfonds tot volledige ontplooiing te laten komen, en zich niet tot het minimum voor het verkrijgen van stemrechten in de strategische raad te beperken;
4. wijst erop dat trustfondsen onderdeel zijn van een ad-hocbenadering, wat een bevestiging is van het feit dat de begroting van de Unie en het Meerjarig Financieel Kader niet beschikken over voldoende middelen en flexibiliteit om snel en op substantiële wijze te kunnen inspelen op grote crises; betreurt dat deze werkwijze ertoe leidt dat de begrotingsautoriteit wordt omzeild en de eenheid van de begroting wordt ondermijnd; wijst erop dat de invoering van dit ad-hocinstrument een erkenning inhoudt van de te beperkte financiering van het meerjarig financieel kader 2014-2020; herinnert eraan dat de begroting van de Unie voor 85 % steunt op de bijdragen van de lidstaten; is van mening dat de oprichting van dit trustfonds in feite neerkomt op een herziening van de maxima van het huidige meerjarig financieel kader, door de bijdragen van de lidstaten te verhogen; benadrukt daarom dat de invoering van financieringsinstrumenten buiten de EU-begroting slechts bij wijze van uitzondering mag plaatsvinden, aangezien de begrotingsautoriteit

hierbij wordt gepasseerd en de eenheid van de begroting wordt ondermijnd; betreurt dat het Parlement niet vertegenwoordigd is in de strategische raad, ondanks het feit dat aanzienlijke bedragen worden geleverd door de EU-begroting; roept ertoe op om de begrotingsautoriteit uit te nodigen om zitting te nemen in de strategische raad;

5. is ervan overtuigd dat een holistische benadering voor noodfinanciering gevonden moet worden bij de evaluatie/herziening van het MFK; vraagt met name om een passende herziening van het plafond om de opname van de crisismechanismen in het MFK mogelijk te maken, teneinde de eenheid van de begroting te herstellen; is van mening dat een herziening van het meerjarig financieel kader zou leiden tot meer zekerheid in budgettaire, democratisch en juridisch opzicht; benadrukt bovendien dat de financiële regels herzien moeten worden om het beheer van fondsen van de EU-begroting te vergemakkelijken en, als onderdeel van een geïntegreerde aanpak, meer synergieën tussen de begroting van de Unie, het EOF en bilaterale samenwerking te verwezenlijken om de effecten van ontwikkelingssteun te vergroten, en de weg te banen voor het budgetteren van het EOF, met handhaving van het huidige niveau van de middelen als voorzien per 2021; spoort de Commissie ertoe aan onmiddellijk maatregelen te nemen om de betrokkenheid van de begrotingsautoriteit te versterken en de trustfondsen en andere mechanismen beter te doen aansluiten op de begrotingsnorm, met name door deze in de begroting van de Unie op te nemen.
6. merkt op dat het Europees Parlement in zijn rol als tak van de begrotingsautoriteit verantwoordelijkheid heeft getoond door de beschikbaarstelling van middelen in noodgevallen goed te keuren; betreurt echter dat de sterke toename van instrumenten voor noodhulp leidt tot het verlaten van de communautaire methode; verklaart voornemens te zijn de begrotingsbeginselen van de EU te handhaven, met name het eenheidsbeginsel en de medebeslissing; acht het dringend noodzakelijk om opnieuw na te denken over de capaciteit van de Europese Unie om te reageren op omvangrijke crises, met name wat betreft de budgettaire aspecten; verbindt aan zijn goedkeuring van toekomstige voorstellen betreffende crisisinstrumenten de voorwaarde dat de budgettaire aspecten aan de orde komen bij de tussentijdse herziening van het meerjarig financieel kader in 2016;
7. wijst erop dat het trustfonds voor Afrika is opgezet na de top van Valletta van Afrikaanse en Europese staatshoofden en regeringsleiders over migratiekwesities; roept de Commissie op het Europees Parlement een overzicht te geven van de concrete acties die na deze top zijn genomen, met name op het gebied van ontwikkeling, de strijd tegen mensensmokkelaars en de ondertekening van terugkeer-, overname- en herintegratieovereenkomsten; roept de Raad op de Commissie de nodige mandaten te verlenen om dergelijke overeenkomsten te sluiten met de landen die met het trustfonds te maken hebben;

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	26.4.2016						
Uitslag eindstemming	<table><tr><td>+: </td><td>25</td></tr><tr><td>–: </td><td>4</td></tr><tr><td>0: </td><td>0</td></tr></table>	+:	25	–:	4	0:	0
+:	25						
–:	4						
0:	0						
Bij de eindstemming aanwezige leden	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Sophie Montel, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Indrek Tarand, Inese Vaidere, Monika Vana, Daniele Viotti, Patricija Šulin						
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Andrey Novakov, Derek Vaughan, Anders Primdahl Vistisen, Tomáš Zdechovský						
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Isabella Adinolfi, Jens Gieseke						