



Комисия по икономически и парични въпроси

2015/2326(INI)

28.4.2016

СТАНОВИЩЕ

на комисията по икономически и парични въпроси

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно мониторинга върху прилагането на правото на Съюза – Годишен доклад за 2014 г.
(2015/2326(INI))

Докладчик по становище: Рамон Тремоза и Балселс

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по икономически и парични въпроси приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че през 2014 г. Комисията получи 3 715 жалби, в които се докладва за потенциални нарушения на правото на ЕС, като държавите, срещу които са подадени най-много жалби, са Испания (553), Италия (475) и Германия (276);
- Б. като има предвид, че през 2014 г. Европейската комисия започна 893 нови производства за установяване на нарушение, като държавите членки с най-голям брой неприключени производства са Гърция (89), Италия (89) и Испания (86);
- В. като има предвид, че в периода 2010 – 2014 г. са образувани 3 550 производства за установяване на нарушение поради късно транспониране от държавите членки на 439 директиви, като средно осем държави членки са нарушили всяка директива, одобрена през този период; Белгия (36), Румъния (34) и Словения (26) са най-засегнатите държави членки¹;
- 1. счита, че ефективността на правото на ЕС се подкопава систематично поради неговото незадоволително прилагане от страна на държавите членки и незадоволителните последващи действия от страна на Комисията; отбелязва, че липсата на прилагане и осигуряване на изпълнението играе важна роля в редица европейски кризи и създава неравнопоставени условия на конкуренция в рамките на единния пазар, и подчертава, че подобреното прилагане на законодателството на ЕС може да засили доверието и увереността в целите на Европейския съюз сред неговите граждани;
- 2. счита, че нереалистичните срокове за прилагане на законодателството могат да доведат до невъзможност за държавите членки да го спазват, като по този начин мълчаливо се одобрява забавеното прилагане; призовава европейските институции да постигат съгласие за по-подходящи срокове за прилагането на регламентите и директивите, като вземат надлежно предвид необходимите периоди за контрол и за консултации; счита, че Комисията следва да представя докладите, прегледите и преразглежданията на законодателството на датите, договорени от съзаконодателите и предвидени в съответното законодателство;
- 3. призовава Комисията да осигури за всяка генерална дирекция специална уеб страница, където да се изброяват държавите членки, които не са транспонирали директиви или не са спазили решения и регламенти; счита, че тази уеб страница следва да се актуализира ежемесечно и в нея да се посочва подробна информация за това кои директиви не са транспонирани и/или кои решения и регламенти не са спазени;

¹ Данните от съображения А, Б и В са от доклада на Комисията относно „Мониторинг върху прилагането на правото на Съюза – Годишен доклад за 2014 г.“ (9.7.2015 г.).

4. счита, че Комисията следва да се заеме по-активно с решаването на случаи на неправилно транспонирани директиви, за да обхване както преднамерените, така и непреднамерените действия от страна на държави членки;
5. счита, че е задължение на Комисията да се противопостави на двата клона на законодателния орган, вземащи решения на европейско равнище, които оставят съществени елементи да бъдат определяни чрез делегирани актове/актове за изпълнение по време на процедурата за съвместно вземане на решения, тъй като това може да доведе до правна несигурност и потенциални рискове, опасности и усложнения;
6. отбелязва със загриженост, че 11 директиви в областта на банковото и финансовото законодателство все още не са транспонирани поне от една или повече държави членки, като Германия е единствената държава, която е транспонирала цялото действащо законодателство в тази област, а Австрия е единствената друга държава членка с по-малко от три директиви, които трябва да бъдат транспонирани¹;
7. посочва, че Директивата относно забавянето на плащането все още не се прилага правилно в 11 държави членки и че положението е най-незадоволително в Италия, Кипър, Испания, Португалия и Гърция, където забавянето на плащанията между предприятия (B2B)² е доста над средното равнище³, което създава допълнителни проблеми за МСП;
8. изтъква също така, че Директивата относно достъпа до осъществяването на дейност от кредитните институции и относно пруденциалния надзор върху кредитните институции и инвестиционните посредници, Директивата относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки и Директивата относно правата на потребителите все още не са транспонирани от всички държави членки⁴; призовава Комисията да извършва по-строг мониторинг на случаите на държавни помощи, свързани с данъчни и митнически въпроси, тъй като това е една от четирите политически области, в които са образувани най-много производства за установяване на нарушение през 2014 г.;
9. припомня, че неспазването на критериите от Маастрихт, както и недостатъчно строгото и предвиждащо свобода на преценка прилагане на разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж от страна на Комисията и Съвета допринесоха за възникването на европейската криза с държавните дългове, последвала световната финансова криза; изразява загриженост по отношение на все още съществуващите несъответствия и непоследователното прилагане на правилата на Пакта за стабилност и растеж, като същевременно отбелязва, че настоящите правила трябва да се прилагат, като се използват съществуващите клаузи за гъвкавост; отправя искане към Комисията и Съвета да приемат по-проактивна позиция по отношение на

¹ Особено обезпокоителни са случаите на нарушения в Полша (10), Люксембург (9) и Словения, Испания и Естония (по 8 нарушения).

² Плащания между предприятия.

³ Вж. „Transposition and implementation of the Directive on Late Payments in Commercial Transactions“ (Транспониране и прилагане на Директивата относно забавянето на плащането по търговски сделки), Служба на ЕП за парламентарни изследвания.

⁴ Европейска комисия – Мониторинг върху прилагането на правото на Съюза Годишен доклад за 2014 г., стр. 19-20 - http://ec.europa.eu/atwork/applying-eu-law/docs/annual_report_32/com_2015_329_bg.pdf

прилагането на процедурата при макроикономически дисбаланси, и по-специално що се отнася до ефективното предотвратяване на сериозни макроикономически и финансови дисбаланси;

10. посочва, че през 2014 г. само 10 от 157-те основни препоръки до държавите членки в рамката на европейския семестър са изпълнени изцяло или е отбелязан съществен напредък във връзка с тях¹; в тази връзка призовава за следване на препоръките във връзка с европейския семестър, отправени в доклада на петимата председатели относно задълбочаване на Икономическия и паричен съюз (ИПС), а именно: по-конкретни и амбициозни специфични за всяка държава препоръки (СВДП) и поставяне на по-ясен акцент върху определените приоритети, като същевременно на държавите членки се оставя необходимата свобода на действие при изпълнение на СВДП, както и по-системно използване на докладване, партньорска оценка и подход „изпълнение или обяснение“ с цел гарантиране на правилно прилагане, а също и по-широк обществен дебат, водещ до по-голяма съпричастност на национално равнище;
11. подчертава, че за държавите членки, които са част от еврозоната или участват в банковия съюз, транспонирането на Директивата за възстановяване и реструктуриране на банките (ДВПБ) е задължително за функционирането на Единния механизъм за реструктуриране, тъй като в много случаи решенията на Единния съвет за реструктуриране трябва да бъдат изпълнени въз основа на националното законодателство, транспониращо Директива за възстановяване и реструктуриране на банките (ДВПБ²).
12. отбелязва, че на 22 октомври 2015 г. Комисията заведе дела срещу шест държави членки³ пред Съда на ЕС за неизпълнение на задължението за транспониране на ДВПБ;
13. изразява сериозна загриженост във връзка с факта, че 10 държави членки все още не са приложили Директивата относно схемите за гарантиране на депозитите⁴, и призовава Комисията да гарантира нейното прилагане; поради това призовава за навременно прилагане на съществуващото законодателство за банковия съюз и за засилен диалог с експерти и организации на потребителите от сектора, за да се извърши оценка на въздействието и ефективността на приетото законодателство;;
14. приветства първите предложения на Комисията в областта на съюза на капиталовите пазари и подчертава значението на насърчаването на инвестиции в реалната икономика;
15. счита, че липсата на подходящ обмен на информация съгласно Директивата относно

¹ Равнище на изпълнение от около 6,5 %: Zsolt Darvas and Alvaro Leandro, „The Limitations of Policy Coordination in the Euro Area under the European Semester“, Bruegel, ноември 2015 г. (Жолт Дарваш и Алваро Леандро, „Ограничения по отношение на координацията на политиката в еврозоната в рамките на европейския семестър“, Брьогел)

² Съобщение за медиите на Комисията от 22 октомври 2015 г. относно заведени дела срещу шест държави в Съда на ЕС за това, че не са успели да транспонират ДВПБ;

³ Чешка република, Люксембург, Нидерландия, Полша, Румъния и Швеция.

⁴ Белгия, Кипър, Естония, Гърция, Италия, Люксембург, Полша, Румъния, Словения и Швеция; Съобщение за пресата на Комисията от 10 декември 2015 г.

административното сътрудничество в областта на данъчното облагане е довела до злоупотребите, които са в основата на случая „Люкслийкс“ и други практики на данъчни злоупотреби в други държави членки.

16. призовава Европейския банков орган да извърши оценка дали банковите системи на държавите членки, които не спазват Директивата за възстановяване и реструктуриране на банките и Директивата относно схемите за гарантиране на депозитите, са в неблагоприятно конкурентно положение;
17. отбелязва с разочарование, че тъй като Европейският орган за ценни книжа и пазари (ESMA) и Комисията не можаха да изготвят проект и да приемат необходимите мерки от ниво 2 в рамките на определения срок, Комисията счита за необходимо да забави с една година влизането в сила на Директивата за пазарите на финансови инструменти (ДПФИ II) и на придружаващия я регламент – Регламента за пазарите на финансови инструменти и също така да забави прилагането на някои разпоредби на Регламента относно пазарната злоупотреба и Регламента за централните депозитари на ценни книжа;
18. призовава Комисията да открие производство за установяване на нарушение срещу държавите членки, които открито са отказали да изпълнят задълженията, произтичащи от Решения (ЕС) на Съвета 1601/2015 и 1523/2015, съответно от 14 и 22 септември 2015 г., с които се създава система от задължителни квоти за приемането на бежанците;
19. счита, че Комисията следва, когато е възможно и целесъобразно, да предлага повече регламенти и по-малко на брой директиви, за да се гарантират еднакви условия на конкуренция между държавите членки във връзка със законодателството, особено по отношение на правото на ЕС, свързано с единния пазар, като се има предвид, че формата на правните текстове трябва да съответства на задачите и целите на предложенията;
20. изразява мнението, че финансовите санкции за неспазване на законодателството на ЕС следва да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи и да вземат предвид повторни нарушения в същата област, както и че законните права на държавите членки трябва да се зачитат;
21. счита, че броят на официалните производства за установяване на нарушение е намалял също и поради ефективността на структурирания диалог с държавите членки, осъществен чрез прилагането на „EU Pilot“;
22. приветства усилията на Комисията да подобри достъпа до информацията относно прилагането на правото на Съюза; насърчава полагането на допълнителни усилия за увеличаване на прозрачността;
23. подкрепя създаването на стандартен структуриран процес в рамките на Парламента за наблюдение на прилагането на законодателството на ЕС в държавите членки, в рамките на който да може да се анализира въпросът за изпълнението по начин, специфичен за отделните държави, и да се взема под внимание факта, че съответните постоянни комисии на Парламента наблюдават прилагането на правото на ЕС в рамките на своите области на компетентност.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	26.4.2016
Резултат от окончателното гласуване	+: 32 –: 24 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gerolf Annemans, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Esther de Lange, Markus Ferber, Jonás Fernández, Elisa Ferreira, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Cătălin Sorin Ivan, Othmar Karas, Georgios Kyrtzos, Alain Lamassoure, Philippe Lambert, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtasun, Marco Valli, Cora van Nieuwenhuizen, Jakob von Weizsäcker, Pablo Zalba Bidegain, Marco Zanni
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Matt Carthy, Philippe De Backer, Mady Delvaux, Marian Harkin, Ian Hudghton, Sophia in 't Veld, Syed Kamall, Krišjānis Kariņš, Paloma López Bermejo, Emmanuel Maurel, Siôn Simon, Romana Tomc
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Daniela Aiuto, Virginie Rozière