Europees Parlement
2014-2019

Commissie cultuur en onderwijs

2015/0278(COD)

10.5.2016

ONTWERPADVIES

van de Commissie cultuur en onderwijs

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de toegankelijkheidseisen voor producten en diensten
(COM(2015)0615 – C8-0387/2015 – 2015/0278(COD))

Rapporteur voor advies: Petra Kammerevert

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Met dit voorstel moeten de bepalingen van VN-verdrag inzake de toegankelijkheid voor personen met een handicap[1] op uniforme wijze worden omgezet in de EU, wat ten goede komt aan het vrije verkeer van goederen en diensten in de EU. De rechten van personen met een handicap moeten worden bevorderd en beschermd.

Audiovisuele mediadiensten en elektronische boeken vallen volledig onder het voorstel.

Voor audiovisuele mediadiensten is echter de AVMD-richtlijn[2] als specifieke richtlijn van kracht. De in deze richtlijn vastgelegde regelingen, ook met betrekking tot de toegankelijkheid van audiovisuele mediadiensten, zijn in overeenstemming met de informatie- en mediavrijheid, de bescherming en bevordering van het pluralisme in de media en de culturele diversiteit en respecteren de media- en cultuurpolitieke bevoegdheid van de lidstaten.

De AVMD-richtlijn wordt momenteel door de Commissie bewerkt, naar alle waarschijnlijkheid zal er op 25 mei 2016 een dienovereenkomstig voorstel worden gepubliceerd. Met betrekking tot de genoemde grondrechten en de bevoegdheid van de lidstaten lijkt de bevordering van de toegankelijkheid van audiovisuele mediadiensten door een in de AVMD-richtlijn zelf te implementeren stimuleringsmodel de voorkeur te genieten boven de hier gekozen restrictieve en repressieve benadering. Alleen op die manier kan rekening worden gehouden met het specifieke kenmerk van alle audiovisuele mediadiensten, nl. dat ze drager zijn van culturele goederen. Dat kenmerk rechtvaardigt tegelijkertijd de definitieve regeling in de specifiekere AVMD-richtlijn.

Het hier in het voorstel voor een richtlijn gekozen model kan op het gebied van de audiovisuele diensten de diversiteit bedreigen.

Regelingen voor zo toegankelijk mogelijke audiovisuele mediadiensten zijn ongetwijfeld wenselijk. Het is de taak van de wetgever om de uit het VN-verdrag inzake de toegankelijkheid voor personen met een handicap enerzijds en de uit het VN-verdrag betreffende de bescherming en de bevordering van de diversiteit van cultuuruitingen[3] anderzijds voortkomende tegenstrijdige belangen optimaal op elkaar af te stemmen. Bij beide VN-verdragen is de EU partij geworden, bij het VN-verdrag inzake de toegankelijkheid voor personen met een handicap op 23 december 2010, en bij het VN-verdrag inzake de culturele diversiteit op 18 december 2006. Uit het voorstel voor een richtlijn is niet op te maken dat deze belangen op elkaar zijn afgestemd.

In artikel 167 van het VWEU wordt bepaald dat de Europese Unie bij haar optreden rekening houdt met de culturele aspecten en daarbij het subsidiariteitsbeginsel toepast. Volgens dat beginsel treedt de Unie slechts op indien en voor zover de doelstellingen van het overwogen

[1] Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap van 13 december 2006.
[2] Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1).
[3] 2006/515/EG: Besluit 2006/515/EG van de Raad van 18 mei 2006 inzake de sluiting van het UNESCO-verdrag betreffende de bescherming en de bevordering van de diversiteit van cultuuruitingen (PB L 201 van 25.7.2006, blz. 15).

optreden niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, hetzij op centraal niveau of op regionaal en lokaal niveau (artikel 5, lid 3 VEU). De toegankelijkheid van elektronische boeken en van audiovisuele mediadiensten kan door de lidstaten zelf in voldoende mate worden bewerkstelligd, en zelfs in die mate dat zonder ingrijpen op EU-niveau het gewenste positieve effect voor de interne markt kan worden bereikt. Anders zou niet kunnen worden verklaard waarom de grensoverschrijdende vraag naar audiovisuele mediadiensten en elektronische boeken stijgt, die zelf in de afgelopen jaren merkbare verbeteringen in de toegankelijkheid hebben gekend. Over het geheel genomen is het aantal audiodescripties en ondertitels in de EU gestegen. Derhalve wordt hier voorgesteld elektronische boeken en audiovisuele mediadiensten uit het voorstel voor een richtlijn te halen en een cultuur- en media-uitzondering in het voorstel voor een richtlijn op te nemen. Datzelfde geldt voor radiodiensten, en voor die diensten die audiovisuele of radiodiensten begeleiden en niet onder de richtlijn vallen.

Tenslotte is het de vraag, gezien artikel 12, lid 2 juncto lid 5 van het voorstel, of het voorstel voor een richtlijn volledig tot zijn recht komt. Volgens dit artikel moet een marktdeelnemer vaststellen dat de naleving van de toegankelijkheidseisen voor hem een onevenredige last tot gevolg heeft en "de markttoezichtautoriteit daarvan in kennis stellen". De beoordeling van de onevenredigheid ligt daarbij uitdrukkelijk uitsluitend bij de marktdeelnemer, verg. lid 5. Een eventuele foutieve beoordeling kan weliswaar door de marktoezichtautoriteit worden gecontroleerd, verg. artikel 17, lid 2. Het blijft echter onduidelijk wat er bij een verschillende beoordeling door de marktdeelnemer en de marttoezichtautoriteit gebeurt.

Aan de andere kant lijkt het zinvol door te gaan met de standaardiseringsinspanningen voor "eindapparatuur met geavanceerde computerfuncties voor gebruik door consumenten in verband met audiovisuele mediadiensten", dus bijvoorbeeld smart TV's, en leesapparatuur voor elektronisch opgeslagen boekcontent.

AMENDEMENTEN

De Commissie cultuur en onderwijs verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(d) eindapparatuur met geavanceerde computerfuncties voor gebruik door consumenten in verband met audiovisuele mediadiensten.	(d) eindapparatuur met geavanceerde computerfuncties voor gebruik door consumenten in verband met audiovisuele mediadiensten ***in de zin van artikel 1, lid 1, onder a), van Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad***[1a]
	[1a]Richtlijn 2010/13/EU van het Europees

Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1).

Or. de

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 1 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(d bis) leesapparatuur voor elektronisch opgeslagen boekcontent;

Or. de

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(b) audiovisuele mediadiensten en gerelateerde consumentenapparatuur met geavanceerde computerfuncties;	***Schrappen***

Or. de

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 2 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(e) Elektronische boeken;	***Schrappen***

Or. de

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(3 bis) Deze richtlijn heeft geen betrekking op radiodiensten, audiovisuele mediadiensten en begeleidende diensten alsmede culturele goederen en diensten.

Or. de

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(6) "audiovisuele mediadiensten": diensten in de zin van artikel 1, lid 1, onder a), van Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad[1];	***Schrappen***

[1] Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1).

Or. de

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(5) ***Audiovisuele mediadiensten en de gerelateerde*** consumentenapparatuur met geavanceerde computerfuncties voldoen aan de eisen van afdeling IV van bijlage I.	(5) Consumentenapparatuur met geavanceerde computerfuncties ***in verband met audiovisuele mediadiensten*** voldoen aan de eisen van afdeling IV van bijlage I.

Or. de

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(8) ***Elektronische boeken voldoen*** aan de eisen van afdeling VII van bijlage I.	(8) ***Leesapparatuur voor elektronisch opgeslagen boekcontent voldoet*** aan de eisen van afdeling VII van bijlage I.

Or. de

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(1 bis) De toegankelijkheidseisen overeenkomstig artikel 3 gelden niet wanneer passende, voor alle gebruikers onder dezelfde voorwaarden toegankelijke alternatieven, zoals toegankelijke producten of diensten, beschikbaar zijn.

Or. de

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn
Bijlage 1 – sectie IV – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Audiovisuele mediadiensten en gerelateerde consumentenapparatuur met geavanceerde computerfuncties	Consumentenapparatuur met geavanceerde computerfuncties ***in verband met audiovisuele mediadiensten***

Or. de

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn
Bijlage 1 – sectie IV – letter A

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
A. Diensten	***Schrappen***
1. Het te verwachten gebruik van de diensten door personen met een functionele beperking (waaronder personen met een handicap) wordt zoveel mogelijk bevorderd door:	
(a) de toegankelijkheid te waarborgen van de producten die zij bij de dienstverlening gebruiken, in overeenstemming met de regels van punt B over "Gerelateerde consumentenapparatuur met geavanceerde computerfuncties";	
(b) op de volgende manieren informatie te verstrekken over de werking en over de toegankelijkheidskenmerken en functies van de dienst:	
(i) de informatie is beschikbaar in tekstformaten die in alternatieve formaten kunnen worden omgezet, zodat ze door de gebruikers op verschillende manieren en via meer dan één zintuiglijk kanaal kan	

worden weergegeven;

(ii) er worden alternatieven geboden voor niet-tekstuele content;

(iii) de elektronische informatie, inclusief de bijbehorende onlinetoepassingen die nodig zijn voor de dienstverlening, wordt verstrekt in overeenstemming met punt c);

(c) websites op een consistente en geschikte manier toegankelijk te maken om door de gebruikers te worden waargenomen, gebruikt en begrepen, onder meer door ervoor te zorgen dat de weergave van de inhoud en de interactie met de website kunnen worden aangepast, indien nodig via een toegankelijk elektronisch alternatief; en op zo'n manier dat interoperabiliteit mogelijk is met uiteenlopende gebruikersagenten en hulptechnologieën die binnen de Unie en internationaal beschikbaar zijn;

(d) toegankelijke informatie te verstrekken om het gebruik in aanvulling op ondersteunende diensten te vereenvoudigen;

(e) in de uitvoering van de dienst functies, werkwijzen, beleid, procedures en veranderingen te integreren die gericht zijn op de behoeften van mensen met een functionele beperking.

Or. de

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn
Bijlage 1 – sectie IV – letter B – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
B. Gerelateerde eindapparatuur met geavanceerde computerfuncties voor consumenten;	***Schrappen***

Or. de

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn
Bijlage 1 – sectie VII – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Elektronische boeken	***Leesapparatuur voor elektronisch opgeslagen boekcontent***

Or. de

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn
Bijlage I – sectie VII – letter A

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
A. Diensten	***Schrappen***
1. Het te verwachten gebruik van de diensten door personen met een functionele beperking (waaronder personen met een handicap) wordt zoveel mogelijk bevorderd door:	
(a) de toegankelijkheid te waarborgen van de producten die zij bij de dienstverlening gebruiken, in overeenstemming met de regels van punt B over "Producten";	
(b) op de volgende manieren informatie te verstrekken over de werking en over de toegankelijkheidskenmerken en functies van de dienst:	
(i) de informatie is beschikbaar in tekstformaten die in alternatieve formaten kunnen worden omgezet, zodat ze door de gebruikers op verschillende manieren en via meer dan één zintuiglijk kanaal kan worden weergegeven;	
(ii) er worden alternatieven geboden voor niet-tekstuele content;	

(iii) de elektronische informatie, inclusief de bijbehorende onlinetoepassingen die nodig zijn voor de dienstverlening, wordt verstrekt in overeenstemming met punt c);

(c) websites op een consistente en geschikte manier toegankelijk te maken om door de gebruikers te worden waargenomen, gebruikt en begrepen, onder meer door ervoor te zorgen dat de weergave van de inhoud en de interactie met de website kunnen worden aangepast, indien nodig via een toegankelijk elektronisch alternatief; en op zo'n manier dat interoperabiliteit mogelijk is met uiteenlopende gebruikersagenten en hulptechnologieën die binnen de Unie en internationaal beschikbaar zijn; |

(d) toegankelijke informatie te verstrekken om het gebruik in aanvulling op ondersteunende diensten te vereenvoudigen;

(e) in de uitvoering van de dienst functies, werkwijzen, beleid, procedures en veranderingen te integreren die gericht zijn op de behoeften van mensen met een functionele beperking.

Or. de

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn
Bijlage 1 – sectie IV – letter B – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
B. Producten	***Schrappen***

Or. de